



2015年全國兩會 中國新常態 改革進行時

■責任編輯：胡可強 版面設計：萬丹

2015年是全面深化改革的關鍵之年，也是「十二五」規劃和海洋經濟試點省建設的收官之年。借力中央支持福建自貿區、21世紀海上絲綢之路核心区等建設的「雙機遇」，這對福建來說，尤其具有針對性與緊迫性，如何響應全球海洋經濟發展最新趨勢，順勢而為，乘勢而上，打造擁有國際水平、自身特色與產學研融合的藍色經濟試驗區，是福建凝聚新動力、增強區域核心競爭力的關鍵所在。

■香港文匯報記者 林蓉、傅龍金

■美麗福建，美麗海洋，福建正努力發展海洋生態文明，建設海洋強省。

福建乘風「雙機遇」揚帆海上「新絲路」

福建作為開放較早的海洋大省，也是國家海洋經濟創新發展區域之一。去年以來，國家海洋局出台的《關於進一步支持福建海洋經濟發展和生態省建設的若干意見》，以及福建省政府出台的《關於加快遠洋漁業發展六條措施》等眾多利好，結合中央支持福建自貿區以及21世紀海上絲綢之路核心区的政策，海洋經濟發展亦被寫入2015年福建省政府工作報告中，並列為促進產業轉型重要內容之一。

釋放政策紅利 增區域發展後勁

面對如此眾多的高含金量的政策措施，福建省海洋與漁業廳廳長吳南翔認為，要主動適應經濟發展新常態，分析當前面臨的新形勢、新機遇，大膽先行先試，推進改革創新，讓政策紅利得到最大程度的釋放。他提出，福建要把海洋經濟放在更重要的位置，在提升發展速度同時確保增強發展的質量，培育海洋經濟新增長點，增強區域海洋經濟發展後勁。

為此，福建在提升增效，加快發展海洋經濟，要求壯大海洋產業，推進產業園區建設，加快建設現代漁業、海洋新興產業、現代海洋服務業、臨港產業等海洋產業園區，建設「21世紀海上絲綢之路」。與此同時，充分利用自貿區建設的契機，深化閩台海產品貿易，保持水產品出口創匯全國領先地位。據相關數據顯示，2014年福建省水產品出口創匯53億美元，繼2013年之後仍居全國首位。

海洋經濟業已成為福建經濟新的重要增長點，這已是無可辯駁的發展趨勢。2014年福建海洋生產總值預計達6500億元（人民幣，下同），約佔全省GDP的27%，全省158個在建海洋經濟重大項目累計完成投資340億元，超額完成年度投資計劃，已有36個項目建成投產及部份投產。因而，新年之初，福建提出大力培育海洋優勢產業，促進海洋工程裝備、郵輪遊艇、海洋生物醫藥等產業規



■臨港產業正在崛起的福建，海洋經濟發展進入「快車道」。

模化發展。力求實現海洋經濟生產總值7300億元的預期目標，比增12.3%，佔全省GDP的28%。

借政策東風 臨港產業崛起

21世紀被譽為海洋的世紀，海洋經濟成為新一輪區域經濟發展角逐的熱點，而作為海洋經濟的重要組成部分，港口經濟的作用日益凸顯。

福建擁有優越的區位條件、豐富的海洋資源和深厚的海洋文化底蘊等優勢。沿海適合發展臨港經濟產業，福建自貿區平潭片區重點建設自由港和國際旅遊島，廈門片區重點發展的東南國際航運中心以及福州片區海洋經濟試驗區等都與藍色經濟密不可分。

2014年度福建港口貨物吞吐量達到10100萬噸，首次突破1億噸大關。正所謂「港依城建，城以港興」，在傳統的海洋產業中，以港口為基礎的港口物流及海洋運輸行業帶來的經濟產值極為可觀，而海洋生物醫藥業、海洋工程裝備業等海洋戰略性新興產業的迅速崛起，也成為福建海洋經濟的新亮點。

借著這難得「雙機遇」的東風，福建將深化與海上絲綢之路沿線國家和地區的海洋合作關係，創新發展模式，推進海洋產業深度

融合，在21世紀海上絲綢之路上揚帆起航。目前，福州今年正加快建設毛裡塔尼亞綜合漁業基地二期、幾內亞比紹綜合漁業基地和印尼、緬甸養殖基地等項目。



■中國—東盟海產品交易所在福建福州馬尾開業。



■推行環保生態理念，福建大力發展循環水工廠化養殖。

深化海域管理改革 創生態補償機制



■福建在廈門沿海灘塗種植紅樹林，進行海域生態修復。

福建自2012年被財政部、國家海洋局確立為首批海洋經濟創新發展區域示範試點省份，一直不斷深化改革，簡政放權，創新海洋與漁業管理。

海域資源市場化提速

隨著近年福建「海洋強省」戰略的提出，海域開發使用不斷升溫，對海域資源的剛性需求急劇上升，利用方式也從以往的農業、養殖等單一類型，過渡到港口、旅遊、城鎮建設等日趨多元化的用海類型，以往一些「無序、無度、無償」的海域使用方式亟需調整。2013年6月，福建省晉江市就成立內地首個海域儲備中心，它把海域資源的開發利用，由單一的申請確認，逐步推向招標或拍賣方式確認海域使用權，確保資源配置過程公平公正及效益優化。

有學者分析，今年，福建將通過深化改革，簡政放權的方式，改革海域使用審批管理，加快建立市場化公開出讓海域資源配置方式，將一般經營性用海項目推向市場，並指導地方建立完善海域資源市場化中介組織和交易平台，探索建立海域收儲制度，完善海域價格評估機制。

就日前福建省政府出台的《關於進一步深化海域使用管理改革的若干意見》來看，福建要求沿海各設區市要借鑒土地收儲的做法，組建海域收儲中心，負責海域收儲工作，編制海域收儲年度計劃，報同級人民政府批准。對納入收儲計劃的海域海島資源，可以通過補償、安置、置換等方式，收回海域海島使用權，以「淨海」、「淨島」方式出讓使用權，不僅具有可行性，還具創新性。

創生態補償機制

此外，福建深化海洋生態環境保護，出台了《海洋生態補償管理辦法》，建立海洋生態紅線管理制度，加大增殖放流力度，推進海洋牧場建設。

福建是天然增紫菜原產地和主產區，歷史上有豐富野生增紫菜藻場，受制於海水污染、海域富營養化、人為破壞以及海漂垃圾等因素影響，近年來，造成不少藻場退化、枯竭。

今年初，莆田南日島進行野生增紫菜大規模藻場修復工作大獲成功。據介紹，天然增紫菜藻場的修復和重建不僅是增紫菜資源的增殖，還會讓其它生物得以繁衍生息增殖，還能促進海洋牧場的建設。目前，僅在莆田南日島東岱村共投入培育的野生增紫菜苗種72萬畝，相當於提供給海區養殖面積720畝的苗量。通過修復，使得當地220戶漁民從中受益。每畝收益從原來8000元增加到18000元。

去年，福建落實「百姓富、生態美」決策部署，在全省13個海灣及內陸江河開展海洋生態、漁業資源保護水生生物增殖放流行動，目前已增殖放流魚蝦貝藻達到20億尾粒，此項行動還獲聯合國環境規劃基金會等機構聯合授予的「綠色中國·2014環保成就獎」。



■福建在全省13個海灣及內陸江河開展增殖放流行動。

海絲古今印鑒 爭當興海「領頭羊」

福建敢於開海，傳統文化裡海洋文化的底蘊亦深厚悠遠。從古至今無數閩人漂洋過海，披荊斬棘，敢闖敢拼，遍佈全球，寫就波瀾壯闊的海洋文化與海洋經濟的瑰麗傳奇。

作為古海上絲綢之路起點，同時也是中國改革開放的先行地區和重點發展區域，福建長期以來與東南亞等海絲沿線國家有著緊密的經貿合作關係。現在，中央政府確定福建作為建設21世紀海上絲綢之路的核心區，福建應爭當興海「領頭羊」。

2015年1月份福建省對東盟進出口總額為134.6億元，同比增長7.6%。改革開放以來福建與東南亞各國的交流合作十分密切，東

盟已成為福建第三大貿易夥伴、第四大外資來源地和閩企「走出去」的重要地區。

開放合作建海絲核心区

為深化全方位開放合作，打造21世紀海上絲綢之路核心区。福建今年提出，將突出基礎設施互聯互通、經貿合作和人文交流，推進中國—東盟海上合作基金項目、遠洋漁業基地建設，彰顯了其與東盟海洋開發合作的潛力。目前，福建已在印度尼西亞、緬甸等國投資興建了9個遠洋漁業基地，也在印度尼西亞5個地區和緬甸等地建立了漁業養殖基地，養殖面積1.63萬公頃。

去年11月，中國—東盟海產品交易所在福州馬尾開業，並上線運營。作為首批中國—東盟海上合作基金的18個項目之一，這個交易所將走上利用豐富海洋漁業資源創造中國與東盟共贏的道路，提升以中國—東盟為整體區域的海洋漁業經濟在全球的地位。

據悉，該交易所依托福州名成海峽水產品交易中心，市場現貨總面積35萬平方米，引自東盟的水產品逾300種，年交易量約200萬噸，交易金額超過300億元。

創建中國—東盟海洋合作中心

記者觀察到，廈門提出今年將發揮口岸優勢，提升與海上絲綢之路國家和地區貿易規模與水平，籌備設立中國—東盟海洋合作中心。爭取在「一帶一路」沿線國家和地區投資設立生產基地，利用鐵路打造歐洲、中亞陸路通道。

對此，福建省海洋與漁業廳有關人員表示，中國—東盟海洋合作中心的設立是福建主動融入國家「一帶一路」戰略規劃，建設21世界海上絲綢之路核心区的重要舉措；提出該中心的構建重點應在合作機制的建立，定位應與福建省海上絲綢之路核心区方案相銜接，開展雙邊多邊海洋事務管理合作機制探索，突出該中心對推動東盟國家海洋產業發展的促進作用；要將中國—東盟海洋合作中心打造成一個開放性、實體性、互動性和「創新、合作、共贏」的國際區域海洋合作平台。



■在福建省政府加快遠洋漁業發展六條措施的推動下，去年福建新增外派遠洋漁船101艘。