■ 責任編輯：張 健 版面設計：陳 潔

2015年全國兩會
中國新常態 改革進行時

作為中部內陸省份，湖南近年來經濟發展從追趕型邁入了快車道，自2004年到2013年連續保持兩位數增長速度，尤其在「十一五」期間經濟總量翻了一番。2014年在經濟下行壓力下，湖南預計地區生產總值增長9.5%，繼續高於全國，領跑中部。在當前經濟發展新常態下，湖南省政府提出，主動適應新常態，按照「三量齊升」總要求，切實把立足點轉移到提高經濟發展的質量和效益上，以在未來競爭中形成新的比較優勢。

■香港文匯報記者 董曉楠 報道

■有「山水洲城」美譽的湖南省會長沙。

■湖南省委書記、省人大常委會主任徐守盛。

■湖南省委副書記、省長杜家毫。

湖南：適應經濟新常態 三量齊升謀發展

2013年湖南「促進經濟總量、發展質量、人均量『三量齊升』」的發展總要求被首次提出。近兩年來的實踐表明，這一總要求的貫徹落實，改變了過去單純追求GDP的慣性思維，更加注重發展的內生動力。

過去一年，湖南基本實現全年預期目標。完成地區生產總值2.7萬億元，增長9.5%；投資規模突破2萬億元；社會消費品零售總額、規模工業增加值首次突破萬億元；交通樞紐地位進一步凸顯；電子信息、生物醫藥、汽車、軌道交通等產業均保持15%以上增速。

着力實現「三量齊升」

當前國際、國內形勢對我國經濟提出了新的要求，經濟發展方式從規模速度型粗放增長轉向品質效率型集約增長，經濟結構從增量擴能為主轉向調整存量、做優增量並存的深度調整，經濟發展動力從傳統增長點轉向新的增長點。

湖南省委書記、省人大常委會主任徐守盛曾撰文指出，中國經濟進入新常態，有着增速換擋、結構優化、創新驅動三位一體的豐富內涵，其核心任務是經濟發展的提質增效升級。而「三量齊升」是經濟提質增效升級戰略在湖南的具體化。

「『三量齊升』的基礎是提升經濟總量，關鍵是提升發展質量，支撐是增加人均量。」徐守盛表示，湖南無論是從發揮後發優勢，還是發現培育新的增長動力看，仍具有巨大的發展潛力、韌性和空間。湖南要積極尋求增長速度與提質增效升級的新平衡點，努力做到調速不減勢，使經濟增長保持在一個合理區間。要大力發展現代農業，突出發展先進製造業，加快發展服務業，着力促進產業轉型升級，推動全省經濟向中高端邁進。通過加強公共服務均等化促進城鄉協調發展，通過大眾創業、萬眾創新促進廣大群眾貢獻智慧和提高收入，激發全省人民的積極性主動性。

「示範區」培育新增長點

在今年湖南省第十二屆人民代表大會第四次會議上，湖南省省長杜家毫作政府工作報告，具體勾畫了湖南全面深化改革的路線圖。杜家毫指出，今年是全面深化改革的關鍵之年，是全面推進依法治國的開局之年，也是全面完成「十二五」規劃的收官之年。要把建設長株潭城市群兩型社會綜合配套改革試驗區、國家自主創新示範區以及洞庭湖生態經濟區作為湖南未來發展的三大戰略支撐，努力培育新的增長點、增長極和增長帶。

省政府工作報告提出，「地區生產總值增長8.5%、規模工業增加值增長9.5%左右、全體居民人均可支配收入增長8.5%以上」的經濟社會發展主要目標。今年湖南將更加突出轉方式調結構，更加突出改革攻堅，更加突出創新驅動，注重底線思維，強化風險防控，加強民生保障，努力保持經濟平穩健康發展和社會和諧穩定。

值得一提的是，政府報告中首次提出了「所有城鎮原則上全面放開落戶限制」。報告稱，2015年開展農業轉移人口市民化成本分擔機制改革試點，所有城鎮原則上全面放開落戶限制，將新落戶人口納入城鎮社會保障、住房保障和公共服務體系。促進城鄉一體規劃、同步建設，逐步實現基本公共服務均衡配置。

■湖南省政協港澳委員積極促進湘港澳綠色經濟合作。

發揮「一帶一部」優勢

提振開放型經濟

■湖南提出建設洞庭湖生態經濟區積極融入長江經濟帶。圖為岳陽城陵磯港國際貨運碼頭。

2013年習近平總書記視察湖南時提出，希望湖南發揮作為東部沿海地區和中西部地區過渡帶、長江開放經濟帶和沿海開放經濟帶結合部的區位優勢，即「一帶一部」。今年湖南省兩會，如何放大「一帶一部」區位優勢，將區位優勢轉化為湖南發展優勢，成為熱議話題。

事實上早在2011年，湘南地區便獲批國家級承接產業轉移示範區，憑藉毗鄰粵港澳區位優勢，積極承接產業轉移。自2012年至2014年9月，湘南三市共承接產業轉移項目3104個，占湖南省承接產業轉移項目總數的37.1%，累計實現加工貿易進出口108.28億美元，佔湖南省總額的53.92%，支撐湖南開放型經濟發展。

大湖經濟 對接長江經濟帶

湘江注入洞庭湖連接長江港岸的大河口地帶，建設長江經濟帶提上國家戰略，為湖南開放型經濟發展提供機遇。今年湖南也提出將洞庭湖生態經濟區積極融入長江經濟帶，着力推進黃金水道建設，加快建設承接長三角、珠三角產業轉移的示範區，力爭建成更加秀美富饒開放的大湖經濟區。

2014年依託長沙先導區組建跨行政區——湘江新區，可算作湖南省委省政府發揮「一帶一部」區位優勢的必要之舉。湖南省委政研室原副主任張富泉曾表示，湖南從「沿海的內地」跨向「內地的沿海」至關重要，長遠來看組建省直屬的長嶽經濟新區，帶動全省對接長江港岸，才能發揮全省「一帶一部」優勢。

中部樞紐 做大臨空高鐵產業

自京廣高鐵縱貫三湘起，到2014年9月滬昆高鐵長沙至南昌段正式運營，「朝登嶽麓山，夜遊秦淮河」成為現實。中國縱橫最長的高鐵「大動脈」——京廣高鐵和滬昆高鐵在湖南省會長沙交匯，長沙也由此一躍成為我國中部最重要的高鐵黃金樞紐城市。加之長沙黃花國際機場去年輸送量穩居中部第一，航空「四線」正着力發展，即黃花機場第二跑道、支線航班、長沙南至黃花機場的磁懸浮線和歐美直達航線，湖南區域性綜合交通樞紐初現。

推進水、路、空、鐵四網聯動，促進高鐵新區與臨空經濟區的融合發展，建設高鐵沿線地區經濟增長帶。湖南「一帶一部」優越的區位和便捷的交通有機結合，為建設糧食生產基地、現代裝備製造及高技術產業基地，提供更多人流、物流、資金流、商品流、資訊流，從而以湖南發展帶動中部崛起。

促兩型產業 建綠色家園

近年來湖南建設兩型社會，大力發展兩型產業。數據顯示，2013年湖南省環保產業總產值1073億元，成為全省第11個千億產業。全省資源迴圈利用產業產值過千億，年廢舊物資回收達650萬噸、加工量265萬噸。

2014年生態建設力度進一步加大。上半年環保產業總產值增幅超過30%，是增長最快的產業之一。湘潭竹埠港片區率先實現重化企業全部關停退出，全省淘汰關閉涉重企業1147家，退出規模養殖1351家。大氣污染聯防聯控機制建立健全，30萬千瓦以上火電機組和新型幹法水泥生產線全部完成脫硫脫硝設施建設。土壤重金屬污染修復力度加大，啟動重金屬污染耕地修復及農作物種植結構調整試點。

推廣清潔低碳技術

湖南省出台的《長株潭兩型社會建設綜合配套改革試驗區推廣清潔低碳技術的實施方案》提出，「十二五」期間將在長株潭試驗區範圍內重點推廣新能源發電、城市礦產再利用、重金屬污染治理等十大清潔低碳技術。

據測算「十二五」期內，湖南政府採購中兩型採購將超過4800億元。同時針對污染企業政府引入協力廠商治理機制，使「排污」「治污」相分離，解決排污企業治污「不專業」以提高達標排放率。此外，環保執法部門也引入線上監測系統，實現對園區內重點污染源、空氣質量、地表水水質即時監測，數據均可省市聯網監控。據悉，湖南作為推廣合同環境服務試點省份，現已有從業單位306家，從業人員超十萬人，合同總額超過110億元。

促湘港澳綠色經濟合作

今年湖南省政府工作報告中提出，加快推進污水、垃圾處理設施和配套管網建設，加強污染治理設施日常運行監管。促進循環經濟發展和資源綜合利用，推進節能改造和節能技術產品產業化。支持環保企業發展，培育環保產業集群。

而在省兩會上，以湖南省政協委員、澳門基金會行政委員會主席吳志良為第一提案人，多名政協港澳委員聯名提案，建議湖南與澳門開展綠色經濟合作。提案指出，通過生態農業、現代服務業和可循環工業保持經濟高速發展，以保護環境、合理利用自然資源與能源為特點的綠色經濟發展模式成為一種趨勢。澳門在此方面相較于湖南經驗豐富。

由此提案建議，兩地聯合建立環保產業合作機制，將澳門作為湖南與葡語國家及歐盟國家環保產業合作的商貿服務平台，並設立發展基金重點用於兩地環保產業的研發、創投、中小企業輔助；從兩地綠色產品貿易全部實行零關稅、建立綠色環保知識產權交易和保護體系等六個方面入手，推動兩地綠色貿易投資便利化；充分挖掘兩地會展業合作潛力，攜手打造綠色產業櫥窗。

■長沙已成為中國南部高鐵樞紐城市。

■湖南推廣使用清潔低碳能源。圖為新能源公車生產線。

■國內首家生態再生水廠在長沙洋湖投產。