



不動產業「營改增」年內定案

樓繼偉指個人所得稅稅制不合理應改革



■十二屆全國人大三次會議新聞中心昨日舉行記者會，邀請財政部部長樓繼偉(左)、副部長劉昆(右)就相關問題回答中外記者的提問。新華社



■財政部部長樓繼偉在記者會上談稅改。中新社

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)2015年是內地「營改增」(營業稅改增值稅)的改革收官之年。今年政府工作報告中亦明確，2015年要力爭全面完成「營改增」，目前還有生活服務業、建築業、房地產業和金融業尚未納入，財政部部長樓繼偉昨日在人大記者會上表示，不動產業納入「營改增」最傷腦筋，但今年年內會出台方案。樓繼偉並指出，個人所得稅面臨着稅制不合理的問題，簡單地提高個人所得稅徵收點並不公平，最根本的問題應該改稅制。

「現在正在做這個方案，因為其難，我不敢說哪一天出來，但是今年能出來。」樓繼偉強調。

增稅種調稅率由人大授權

對於近期財政部連續三次上調成品油消費稅，有記者質疑財政部有隨意漲稅之嫌，樓繼偉則表示否認。樓繼偉表示，對於稅率的調整，都是報經國務院批准同意後出台的，1985年全國人大對國務院的授權至今仍然有效，因此並不是隨意加稅。目前立法的企業所得稅和個人所得稅，其中一些項目也授權給國務院制定政策，比如近期對小型微利企業的企業所得稅減半徵收的政策，就是國務院出台的政策，也是人大授權的。進行調整時，按照已經出台的稅法，要向全國人大常委會作備案。在沒有由全國人大常委會確定的，或者全國人大確定的那些稅法，到目前為止仍舊授權國務院，不是隨意的。樓繼偉表示，目前18個稅種中，有3個是由全國

人大立法來實施的，其它是根據1985年全國人大常委會對國務院的授權，在改革期間可由國務院訂立條例，修改稅收政策。按照三中全會的要求，要在2020年完成稅收法定的改革任務。「財政部只是提出了一個時間的建議，但主導不是在財政部，是在全國人大常委會。」

不能靠環保稅解決霧霾問題

此外，對於內地個人所得稅制度，樓繼偉指出，個人所得稅面臨着稅制不合理的問題，簡單地提高個人所得稅徵收點並不公平，最根本的問題應該改稅制。在現有個人所得稅政策下，通過給予一定的鼓勵，增加養老保險今後的保障程度，也有利於當期的消費。

對於環保稅，樓繼偉表示，環保稅主要是把現在的收費改成稅，不能都指望環保稅來解決類似霧霾等等這樣的問題。

財政適度擴張 頂住經濟下行壓力

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)財政部部長樓繼偉昨日表示，我們要穩步去槓桿化，但又不能造成經濟的「斷崖式」下落。頂住經濟下行的壓力，必須採取適度擴張的財政政策。今年中國預算報告赤字率為2.3%左右，按當年實際收支差額口徑看，赤字率要大一些，約為2.7%，財政政策支持經濟的力度更大。

今年實際赤字率達2.7%

樓繼偉解釋，財政部代表國務院提交的預算報告中，調入了預算穩定調節基金，有1,124億元(人民幣，下同)結轉資金用於今年的開支。另外，地方的歷史債務，從今年開始轉為餘額管理。去年地方債務的還本部分是993億元，今年肯定超過1,000億元，可以通過發新債還老債解決。所以在口徑變化之後，就有2,000多億元可安排的支出。

樓繼偉說：「這些支出如果按當年的收支差額計算赤字率的話，實際上差不多是2.7%，但在預算中無法表達，因為結轉資金都已經列過支出，只是還沒有花出去，現在我們重新花了，但不能第二次列為支出。」

保持足夠的支出規模

對於財政收入，樓繼偉認為，隨着經濟進入新常態，7%左右的GDP增長，以及連續30多個月PPI(工業生產者出廠價格指數)為負增長，對於中國以間接稅為主的稅收體制來說，收入增長比較乏力，面臨着巨大的壓力，過度刺激政策造成財政收入超強增長已不存在，未來一段時間都可能保持一位數增長。

在財政支出方面，要加大擴張性財政政策的力度，來保持經濟處於合理增長區間，由此有必要保持足夠的支出規模，但一些不合理的支出也要調整。比如對環保節能產品給予消費補貼的政策就取消了。因為效果不是很好，管理非常複雜，出現了很多拿這些發票來騙補貼的情況，本來應當淘汰的一些企業通過各種關係拿到補貼後反而繼續存在。



■外國記者在會上提問。新華社

今年「三公」經費不多於去年

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)財政部部長樓繼偉昨日在人大記者會上表示，去年中央財政三公經費71億元(人民幣，下同)多，今年「三公」經費預算按照不多於去年來安排的。

指有人說去年3000億屬胡扯

樓繼偉表示，全國削減「三公」經費的情況，我們並不清楚。中央只是代編地方預算，也就是匯總，地方預算由地方編制。按照財政支出比例估算，全國「三公」經費規模大概是中央本級的6倍，去年中央本級「三公」經費71億元，全國大概是400多億元，「有人說是3,000億，那是胡扯」。

對於有關今年預算報告未公開國防、公共安全預算的疑問，樓繼偉表示，今年中央本級國防預算8,868.98億元，增長10.1%。主要在中央，地方預算中也有一部分，主要是在徵兵。今年中央本級的公共安全支出是1,541.92億元，增長4.3%，都是公布的。

樓繼偉稱，新的預算法體現了三中全會精神，預算審核重點將向政策和支出擴改，今年預算和去年預算不一樣，是表達方法不一樣了，不是有意迴避部分內容，而是更加詳細的披露了。

兩會今日(7日)看點

人大

- 上午10時：商務部部長高虎城就「培育消費新亮點 構建開放新格局」的相關問題回答中外記者的提問。
- 下午2時：吳洪芹、魏旋君等5位全國人大代表就「貫徹男女平等基本國策，促進婦女發展」的相關問題回答中外記者的提問。
- 下午3時30分：環境保護部部長陳吉寧就「全面加強環境保護」的相關問題回答中外記者的提問。
- 下午：代表團審議政府工作報告、審查計劃報告和預算報告。

政協

- 上午9時：界別聯組會議討論政府工作報告。
- 下午3時：小組會議討論計劃報告和預算報告。

整理：記者 田一涵、實習記者 任芳韻

樓繼偉稱，今年按照計劃應該完成「營改增」改革，也就是把生活服務業、金融業、不動產業的營業稅改為增值稅，最難的是不動產業改成增值稅。

不動產納「營改增」利好所有行業

至於說到「營改增」對四大行業的影響，樓繼偉認為，所有的增值稅和營業稅納稅人都會獲得好處。過去不動產不納入抵扣，現在可以納入抵扣了。就是所有的行業都受益了。因此，測算也就非常難。「這涉及幾乎所有企業，甚至個人，比如租房的房主，不動產的所有人的抵扣項增加了，房租是不是變化了。這些問題都要計算，不可能算得很準，但有一個大致的估量。」

樓繼偉還直言，按照收入中性的原則，應當是稅率都要提高一點，才能使得總收入不下降，因為大家都受益了。但是，在經濟下行期間，不能夠完全這樣做，因此設計起來很麻煩。

清理地方稅收優惠非針對台商

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)有記者提問，日前發布的國務院62號文，對過去地方給予台商的稅收等優惠政策進行清理。樓繼偉對此表示，此舉非針對台商，而是針對中國境內所有法人。

經濟下行 清理步驟會調整

樓繼偉還表示，未來將不再出新的優惠政策，並由國家統一對老政策逐步清理，但當前經濟下行時，清理步驟會根據情況適當調整。有分析認為，此表態意味着，在當前經濟下行

壓力加大的背景下，稅收優惠政策的清理可能緩一緩。

樓繼偉表示，清理地方稅收優惠，是貫徹中央全面深化改革的政策，目前實行優惠政策太隨意太亂，一些地方政府亂出優惠政策，稅收、土地出讓政策給予隨便優惠。

樓繼偉表示，未來將由國家統一布置逐步清理，因為如果哪個地方先清理，就會喪失行政性競爭優勢，所以要公平競爭，統一清理，防止在地方上形成不平衡。

四手段解決地方存量債務

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)財政部部長樓繼偉昨日表示，目前地方債務總體風險可控，一些局部地區債務比例過高，當局會更為重視。樓繼偉提出四個思路解決存量債務。

樓繼偉表示，2013年審計署公開了向全國人大常委會報告的地方債務審計情況，地方負有直接償還責任的債務10.9萬億元人民幣。去年財政部又對這次審計後一年半以來地方存量債務做了統計，是否存在地方多上報的問題，目前正在審核。

樓繼偉表示，對於存量債務應正視並逐步消化，並提出解決存量債務的思路。樓繼偉表示，對於有一定收益或可改造成有比較穩定現金流的項目，通過收費償債。如果

收費不足，可以給予適度的補貼，轉為所謂「PPP模式」，即政府和社會資本共同投資和經營基礎設施包括其他事業的方式，轉為企業債務。

對一部分完全公益性平台借的地方負有償還責任的債務，樓繼偉表示，財政部已報請全國人大常委會預工委，對一些歷史債務予以承認，通過發債替換原來的平台債務，使債務息降下來。

對於一些由銀行貸款形成的歷史債務，樓繼偉稱，按照契約原則，貸款的合同不能廢除，借人家的錢還是應該還的。如果融資平台的情況發生了一些變化，需要進行一些債務重組，要經雙方談判，採取一些過渡性的辦法逐步解決。

中央將續在港發行國債



■財政部已累計在香港發行千多億人民幣國債。資料圖片

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)財政部部長樓繼偉昨日在人大記者會上指出，目前財政部在香港已累計發行1,000多億元人民幣國債，交易餘額為人民幣805億元。未來中央還將繼續在香港發行人民幣國債。

樓繼偉分析，其實從中央財政本身來說，並沒有多少在境外發行人幣國債的需要，「因為我們用人民幣支付國內的支出。如果需要在境外支出的話，可以通過中央銀行買匯來解決」。

兩因素選港為基本發債點

不過樓繼偉表示，目前人民幣資本項目沒有完全可兌換，所以還有必要在境外發行。而之所以選擇香港為基本的發債點，第一，香港正在使用的人民幣數量是海外第一的。70%—80%境外人民幣交易在香港，因此交易比較充分，在香港發行比較有利於形成人民幣收益曲線。第二，香港是中國的領土，我們要繼續在香港發行。

至於未來人民幣資本項下完全可兌換，是不是有在境外繼續發債的必要性，樓繼偉稱，「那另說」。