



# 起草組 治理庸官懶政首納報告

## 政府有信心完成GDP增長7%目標



■國務院研究室主任寧吉喆。網上圖片

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)政府工作報告起草組負責人、國務院研究室主任寧吉喆在昨日在記者吹風會上解讀政府工作報告時指出，政府對於完成2015年GDP增長7%左右的目標非常有信心。治理庸官懶政首次納入政府工作報告內容，亦是今年新意之一，這意味着政府不僅對於腐敗的官員要高壓打擊，對「不作為」的官員也要有所問責。

寧吉喆表示，2015年GDP增長目標為7%左右，政府對於完成這個目標充滿信心。「中國總理在政府工作報告中提出的(GDP增速)7%左右，是有就業、有質量、有效益的增長速度。今年這個速度能夠保證比較充足的就業。隨着服務業的增長和小微企業的發展，隨着體量的加大，現在每增長一個點就是六七千億人民幣，很大的數字。另外還要考慮居民收入的同步增長和生態環保。當然，有這麼多的改革開放措施的支撐，對實現這個7%左右的速度，是充滿信心的。」

### 簡政放權不止步還需繼續

值得注意的是，2015年政府工作報告中首次納入治理庸官懶政的內容。李克強總理更是用「有權不可任性」來表達政府簡政放權、依法行政的決心。對此，寧吉喆指出，這意味着政府不僅對於腐敗的官員要高壓打擊；對於「不作為」的官員也要有所問責。

寧吉喆說，「『有權不可任性』，總理用在簡政放權中，體現了全面依法治國、依法行政、依憲行政，對權力要有制約。本屆政府一開始就明確審批事項5年內要減少三分之一，這個任務兩年已經完成了。但現在不能止步，群眾辦事還是不方便、基層生產力還需要進一步解放，所以還需要繼續簡政放權。對於為官不為、懶政怠政的要公開曝光，堅決追究責任。重大的任務、重大的政策措施沒有落實的，就要問責。如果對人民生命財產造成影響的，要追究法律責任。」

### 更突出改革開放民生改善

寧吉喆稱，今年《政府工作報告》有一個突出特點，結構框架和形式與去年相比有所創新。去年的《政府工作報告》有三個部分，第一部分是2013年的工作總結回顧，第二部分是2014年工作總體部署，第三部分是2014年重點任務。今年的《政府工作報告》有六大部分，前兩部分是一樣的，而後面的重點任務部分，把改革開放、經濟發展、民生改善和社會建設、政府自身建設作為四個部分分別專門來講。

寧吉喆稱，今年報告更加突出改革開放，主要包括六大重點改革、五大領域的改革任務。同時，更加突出經濟發展，強調經濟發展的重要性。今年的報告還更加突出民生改善和社會建設，包括創業就業、社會保障和收入、教育、醫療衛生、文化、社會創新、生態環保。還有政府自身建設，包括四個堅持：堅持依憲施政，依法行政；堅持創新管理，強化服務；堅持依法用權，倡簡治奢；堅持主動作為，狠抓落實。

### 首吸收網民外國專家意見

此外，寧吉喆表示，今年報告起草歷時半年多，期間修改四五十次，李克強總理親自主持修改親自定稿，起草過程中首次吸收網民意見，首次召開外國專家座談會聽取意見。



■第十二屆全國人民代表大會第三次會議昨日在北京人民大會堂開幕。代表們在認真聽會。新華社

## 李總理的2015「一二三+」計劃

記者 海巖



很多人切切實實地感受到了當下中國經濟的寒意，企業賺錢難了，員工收入不漲了，大學生找工作更難了……從統計數字看，中國GDP增速已連續下滑19個季度，從2010年二季度的12.1%降到2014年四季度的7.3%，近五年間增長速度幾乎「腰斬」，這在改革開放以來絕無僅有。中國經濟是否有危機？中國政府會怎樣應對？國人期待李克強總理在新一年的施政報告裡給出答案。

### 一個推手：強改革 更開放

這份經過總理逐字推敲的施政報告，對經濟下行並不諱言，四次提及「經濟下行壓力」，且用詞越來越重。對比去年報告中所提經濟下行壓力「依然較

大」，今年的「持續加大」、「還在加大」、「頂住經濟下行壓力」，顯示中央政府對下行壓力的更加重視。

與往年相比，今年的政府工作報告形式明顯不同。報告起草組負責人、國務院研究室主任寧吉喆說，「形式不同，意味着內容創新」。內容創新，則透露出政府應對經濟新形勢的新動向。筆者分析，今年中國經濟增長的預期目標雖然下調到7%，但內涵要求卻不低，李克強要求這是一個「有就業、有質量、有效益」的7%，而他為「頂住經濟下行壓力」實現這個7%而預備的政策組合拳，可以用「一、二、三+」來概括。

首先，「一」是一個推手即改革。李克強一直強調「改革是最大的紅利」，而寧吉喆以「強改革，更開放」來概括今年政府工作的主要着力點。報告中的六個「大幅」折射着這種力度的變化：

一是大幅縮減政府核准投資項目範圍；二是大幅減少投資項目前置性審批；三是大幅放寬民間投資的市場准入；四是大幅縮減政府定價項目；五是大幅放寬對外商投資的限制；六是大幅放寬外資鼓勵類項目的核准權。

### 兩個新動力打造新引擎

「二」是兩個新動力，即增加公共產品和服務供給，和推動大眾創業、萬眾創新。無論是基層視察，還是會議部署，李克強從去年下半年開始鎖定並切實推動來自政府和民間的這兩大新動力，希望以此改造傳統引擎，打造新引擎。

### 三個支撐帶打造新增長板塊

「三」是三個支撐帶。今年報告首次出現三個「支撐帶」的說法，即指「一帶一路」建設、京津冀協同發展、長江經濟帶建設三大區域戰略。在全國政協

委員、中國社科院經濟學部副主任劉樹成看來，這是區域發展政策的一個新進展，過去很多年都無法突破東、中、西、東北「四大板塊」的格局。三個「支撐帶」將打造新的增長板塊。

### 首提「互聯網+」行動計劃

「+」是這些年政府工作報告中第一次出現的小符號，但蘊含着李總理的一篇大文章。去年以來，中央借助互聯網實現消費升級、轉型創新的路向已初具雛形。今年政府工作報告中首次提出，制定「互聯網+」行動計劃。互聯網是一扇步入新興業態的大門，牽引中國經濟躍入競爭高地的踏板，政府工作報告特別納入「互聯網+」行動計劃，寄托着總理扭轉經濟下行軌跡的雄心。



## 總理春節親修報告 增「任性」等新詞



香港文匯報訊(記者 馬靜 兩會報道)政府工作報告起草組成員、國務院研究室司長向東昨日對媒體透露，國務院總理李克強對政府工作報告的要求是，必須「成績講透，問題講夠，要如實報告工作」，在春節期間還親自修改報告，並增加了「大道至簡，有權不可任性」等新詞、熱詞。

向東指出，「着眼發展」是今年總理這次政府工作報告的突出特點，也是今年經濟工作布局謀篇的着力

點。發展是解決一切問題的基礎和關鍵。他說，報告突出亮點是提出了新常態下，如何迎難而上適應和引領新常態，推動中國經濟社會發展重大思路和舉措。

### 「穩」和「進」關係要處理好

向東認為，要完成政府工作的總體要求，關鍵是要處理好「穩」和「進」的關係，穩中求進、量增質優。他說，在當前的經濟形勢下，確保「穩中求進、量增質優」就要穩定和完善宏觀經濟政策，要保持穩增長與調結構的平衡，要培育和催生經濟社會發展新動力。

向東還透露，在政府工作報告起草過程中，李克強要求報告必須「老老

實實向人民群眾和人民代表報告工作，體現一種坦誠。當前中國經濟應該說面臨困難，所以要以一種誠懇的態度，把問題向老百姓講清楚，把形勢講清楚，把成績講透，問題講夠。」

### 報告突出「實幹興邦」理念

向東稱，起草政府工作報告自始至終是在李克強親自主持下進行的，整個政府工作報告從頭到尾，李克強都親自修改，逐字逐句推敲過，最後都是由他敲定。「最後形成的報告非常的實在，語言也更平實，說的是實話，幹的是實事，最終還要見到實效。所以報告突出了『實幹興邦』這個理念。」

## 李稻葵料經濟下行形勢或年中逆轉



■李稻葵

香港文匯報訊(記者 劉凝哲 兩會報道)中國官方昨日公布，2015年GDP增長預期為7%。全國政協委員、著名經濟學家李稻葵就此表示，7%背後最關鍵的是發展質量和速度，是能否營造出未來的增長空間。他預計，中國經濟有能力在7年到10年內保持7%的增速，但實際上「6.5%的增速就足夠了，因為就業不是問題」。至於今年的經濟形勢，李稻葵認為，上半年的經濟下行壓力較大，但形勢或將在6月底、7月初發生逆轉。

### 就業結構存在問題

李稻葵續指，由於當前國民收入仍在增長，所以中國經濟形勢與通縮完全不同。當前，中國經濟的問題，是有效需求不足和部分產能過剩。針對中國GDP增速放緩會否影響就業的問題，李

稻葵表示，中國的就業不是問題，但就業結構存在問題，尤其是今年有近750萬大學生畢業的壓力較大。但是，GDP增速適當放緩，是為了今後能夠長期持續發展。

### 人民幣匯率浮動空間將擴大

今年的政府工作報告提出，廣義貨幣M2增速達到12%。李稻葵表示，要考慮到預期物價水平會增長較慢，同時考慮到改革利結構調整。今年很多新增融資不一定完全按照貸款形式出現，很多債券要發行，也就意味著在同樣融資規模情況下，M2增長速度會放緩。

李稻葵指出，當前人民幣面對貶值壓力，這一方面因美元勢頭強勁，另一方面是國際上對中國經濟很擔心。「但是我相信，到了六月底、七月初的時候，這個趨勢會逆轉過來。很可能人民幣對美元匯率是前低後高。」李稻葵說，相信人民幣對美元匯率浮動空間將由當前的2%進一步擴大。

## 賈康籲警惕通縮風險



■賈康

香港文匯報訊(記者 田一涵、張聰 兩會報道)針對政府工作報告中「經濟增長預期7%左右」的論述，全國政協委員、財政部財政科學研究所所長賈康稱，不能將其理解為中國現在的經濟形勢很差，這個數據只能說明經濟增長速度指標是下行狀態。他同時指出，要警惕經濟下行的通縮風險。

賈康表示，經濟改革在報告中有很多亮點，其中推出存款保險制度尤為重要。他指出，建立存款保險制度後，中、小型銀行的發展，將打破缺乏公信力的局面，具備配套條件。他

稱，這種制度一旦得以建立，會促進金融服務體系的多樣化，促使行業競爭，最終破除過渡壟斷，因而具有全局性意義。

### 成都具備條件建內陸首個自貿區

賈康也指出，上海自貿區的建立，是一個非常重大的突破。在打造高標準、法制化營商環境上，上海自貿區的模式是可複製，而且要盡快複製。他認為，成都爭創首個內陸自貿區具備條件，可考慮以成渝一體的模式推進。

針對外資企業流出中國的問題，賈康承認確實有此類現象，但他同時強調，運營一線的很多外資企業，依然認為中國市場最具有潛力，準備流入。

## 遲福林：權力責任清單助制度反腐



■遲福林 記者 朱燁 攝

香港文匯報訊(記者 于永傑 兩會報道)本次政府工作報告在談到簡政放權時指出，要公布省級政府權力清單、責任清單。對此，政協委員、中國(海南)改革發展研究院院長遲福林就認為，這將有助於中國從「打虎」邁向制度反腐。

他表示，政府權力清單和責任清單各有側重，通過權力清單的清晰化，有助於對政府的責任進行考核、監督和追責。他進一步指出，如國家發改委這樣的權力較為集中的部門，已經開始探索權力和責任清單制度。而地方政府中，上海在自貿區的帶動下，這一制度開展得較早。他強調，只有通過這些舉措，反腐才會有制度性的保證。