

# 閻建言「一號工程」

## 冰竹

全國「兩會」大幕開啓，全國政協委員、全國政協經濟委員會副主任、北京銀行董事長閻冰竹共提交了11件提案。他在「關於促進京津冀金融協同發展的提案」中指出，金融是現代經濟的核心，促進京津冀金融協同發展，並以金融服務提升京津冀協同發展的戰略層次，是進一步優化國家發展區域佈局和社會生產力空間結構，實現疏散北京非首都功能、產業對接協作、調整優化城市佈局和空間結構、擴大環境容量生態空間等關鍵舉措的重要支撐。

香港文匯報·人民政協專刊記者 王曉雪 兩會報道



閻冰竹

本報北京傳真

閻冰竹此次提交的11件提案重點皆聚焦經濟金融領域，特別是他長期關注的中小企業、中小銀行的發展等問題，同時包括京津冀協同發展、城鎮化建設、消費金融等熱點問題。

### 強化協同發展頂層設計

閻冰竹說，京津冀協同發展是習近平總書記親自倡導並全力推動的重大國家戰略，受到舉世矚目，被譽為中國經濟改革新征程的「一號工程」。他建議將金融協同發展作為京津冀協同發展戰略的重要組成部分，通過京津冀金融協同發展的頂層設計，指導京津冀地區金融政策、金融監管和金融資源的協同。

他在提案中建言以金融政策協同強化協同發展頂層設計。堅持利益共享原則，轉變「行政區經濟」的觀念，制定覆蓋整個區域的金融合作規劃，形成京津冀區域金融協同機制。制定符合「大市場」要求的區域金融競爭、合作規則，明確發展步驟，以及三地在整個區域金融發展中的定位、目標和任務等。發起設立京津冀銀行和京津冀協同發展國家基金，為京津冀地區基礎設施建

設、資源開發、產業合作等有關項目提供融資支持。

### 打破區域行政壁壘

提案建議以金融監管協同引領金融資源優化配置。以政府監管體制改革先行帶動區域資源整合為思路，形成三地一體的監管體制。打破區域行政壁壘與市場分割的現象，加快京津冀一體化整合，形成發展合力。

同時以金融資源協同提升區域合作戰略層次。對於金融資源流動，建議跨越行政區域的概念，將京津冀視為同一行政區劃對待。京津冀地區的金機構在區域內設置分支機構，視同在同一行政區劃內。鼓勵區域內金融機構跨行政區劃參股，或組建跨行政區劃的金機構和金融控股公司，為區域發展提供長期穩定的支撐。鼓勵北京、天津的高端金融資源向河北輸出，充分發揮輻射和帶動作用，改善三地金融發展水平差異較大的現狀，整體提升京津冀區域金融發展的層次，使金融業能夠更好地支撐產業轉移、城市佈局優化、環境保護等，推動京津冀協同發展。



北京商務中心區夜景。

本報北京傳真

# 郭廣昌 發展環保產業需積極撬動社會資本



## 郭廣昌

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 王曉雪、聶晨靜 兩會報道）近年來，以霧霾等環境問題成為民眾廣泛關注的高熱話題，「穹頂之下」中國該如何實現綠色發展，也成為今年兩會代表、委員們的討論焦點。全國政協委員、復星集團董事長郭廣昌（見圖）提交提案指出，要使環境質量好轉的拐點早日到來，必須加快環保行業的發展，而環保行業發展關鍵則是撬動社會資本積極參與。

### 環保價格機制有待完善

郭廣昌認為，年初實施的新《環保法》，加強了環境執法力度，密集出台了一系列促進環保產業發展的政策，如鼓勵政府購買社會服務、鼓勵採取「政府與社會資本合作」的PPP模式、倡導發展「第三方治理」等，這些都將積極促進環保行業的發展。

然而，郭廣昌表示，目前環保行業還存在諸多制約因素，如：法律頂層設計不足，環保價格機制有待完善，稅收及金融對環保行業支持尚需提高等。

因此，他建議國家儘快統籌各相關部門，加快深化改革和出一系列具體措施，切實加快環保行業發展。

### 稅收優惠與金融支持應「雙管齊下」

郭廣昌在提案中列舉出多項具體措施。他認為首先要加快《基礎設施和公用事業特許經營法》的制定及實施，這是政府與社會資本雙方契約精神的重要保障。應明確，對於社會資本方違反《特許經營法》的行為，嚴格按照合同與法律予以處罰；對於政府方違反《特許經營法》的行為，如拖欠污水垃圾處理費等行為，企業可首先向國家有關部門提出申訴。

同時，在稅收方面，郭廣昌建議政府對承擔環境公共服務的企業實施稅收優惠，具體有：建議取消對城市供水行業3%增值稅；建議減免環保企業的房產稅、土地稅；建議對環保企業統一實施10%-15%的所得稅優惠稅率，取代現在的如對垃圾處理企業、污水處理企業「三免三減半」的稅率政策。

在金融支持方面，郭廣昌建議儘快出台與落實「特許經營收費權抵押」政策；建議國內政策性銀行或商業銀行就環保行業發展給予進一步的專項資金支持，如實施環保產業信貸利率優惠政策；建議建設國家「綠色銀行」，並積極鼓勵社會資本創辦專業的「綠色銀行」，以更好地通過長期專門貸款等金融手段支持中國環保產業的發展。



霧霾等環境問題成為兩會期間委員廣關注的高熱話題。 本報北京傳真

# 「朋友圈」催生「一號提案」

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 張艷利 長春報道）吉林省政協委員有個微信朋友圈，今年吉林省政協的「一號提案」就產生在這個朋友圈。

### 微信群55名成員來自14個界別

「政協委員之家」微信群被評為今年吉林省政協優秀活動組。省政協會議閉幕後，群主徐文芳委員打開手機，群內的對話框顯示，大家都在為這個榮譽點讚。

徐文芳建立這個微信群，是在去年10月8日的下午，建群的初衷是「委員之間希望能有個更便捷的交流平台」。她說，委員們平時見面很難，想組織調研活動，挨個打電話通知也不方便，「於是我就考慮建一個微信群，讓大家加進來。」

建群時，徐文芳把自己微信好友裡的委員都拉了進來，宋彬委員是第一個進群的，隨後，她也將微信通訊錄裡的委員加進了群裡。「政協委員之家」微信群從最初的15名成員發展到55人，來自14個界別、8個黨派。這個圈子以「60後」為主，平均年齡50歲左右，「大家在群裡的活躍度絲毫不輸給年輕人。」徐文芳說，開始是分享一些新聞和勵志文章，後來開始組織一些公益活動，「我們一起去慰問抗戰老兵，還去看望留守兒童。」

### 朋友圈促成集體調研

建群一個月後，也就是2014年11月8日，群內舉行了首次委員聚會，平時通過手機交流的委員們，面對面地討論起這個微信群的目的和工作想法，並且達成共識，決定在年底前搞一次集體調研。

11月21日，吳義春委員提議，以道路交通管理作為主題展開調研。「從去年6月開始，我就從多方面了解到，群眾對交通管理過嚴、受罰過重的意見非常大，這個問題要抓緊時間破解。」他說，想找到問題的根源、提出切實的解決辦法，就必須調研。

吳義春號召大家自願報名，全程AA制，自己備車。他的倡議得到了大家的積極響應，第二天就有20位委員報名。之後，他們開會討論，連任四屆政協委員的吳義春，依據自己多年的經驗制定出了一套完整的調研方案。最後，確定參與調研活動的委員有15人，包括徐文芳、管欣、蔡鴻亮等。

「我們當中的大多數人對道路交通管理都不了解，為了保證調研的充分，我們在出發前做了一個周密的培訓。」吳義春說，他們邀請多位業內專家對參與調研的委員進行培訓，幫助大家完善理論及技術準備。去年12月初，15人分成四個小組，從南北兩條

線路，對全省九市州及長白山管委會展開全覆蓋調研。

這場調研的創新之處，不單是發起自微信群，方式也完全不同以往，「政協出去視察，按照原來傳統的方式，都是先打招呼，這次是『暗訪』的方式，主動出擊、接觸群眾、接觸現場後，再和相關部門見面。」吳義春說，他們所有的調研資料都來自群眾的意見。

這次調研活動共走訪了200位民警和司機，並隨機向市民發佈1,000份調查問卷，全程行走3,000多公里。

但是，「沒打招呼」的調研模式也遇到尷尬。「按照計劃，我們在去年12月12日派6名委員到省公安廳交警總隊調研，但是被攔在門外。因為沒有通知，所以不接待。」在今年1月9日省政協專門為本次調研召開的主題諮詢會上，吳義春直言，「我們來調研，就是不希望你們提前知道，就是要強調隨機狀態，這樣才能真實。」

### 推動長春交通新政出台

近20天的全面調研，形成了3萬多字的文字記錄，近百幅現場實物照片。小組成員們將資料全部匯集以後，開了三次理論工作會，共同分析全省各地的交通問題癥結，隨後與九市（州）及長白山管委會的交通管理部門座談。

「當時群眾呼聲最高的問題之一，就是長春城區的右轉彎軌線處罰。我們調取交通指揮中心的數據，全年罰款在軌線方面佔79%，而且絕大部分都是右轉彎後輪軌線。」吳義春說，調研過程中，他們把問題直接提給長春市公安局交警支隊隊長王玉玉，「王玉玉當場表態會儘快研究解決辦法。」

今年1月，長春交警支隊結合輕微交通違法不予處罰的人性化管理措施，重新制定了12項交通違法行為只採取警告教育不予處罰的規定。

曾經與委員們交流過的出租車司機們非常高興，「政策實施的那天，我的電話不停地響，他們專門打電話感謝給我們。」吳義春說。



吉林省政協委員徐文芳。

本報長春傳真

### 「特殊界別」提交「一號提案」

吉林省公安廳交警總隊主動邀請調研組的委員進行座談，委員們提出的交通普法教育、交警隊伍強化、特殊群體交通安全保障設施等近20個問題，都得到了省交警總隊的書面回答，並且將回覆轉交到了省政協，這15名委員還被聘為全省交通督察員。

調研組將這次調研結果形成了提案，被列為本次吉林省政協會議的「一號提案」，這15人也成了會上一個特殊的「界別」，除了參與正常會議進程之外，還要對交通問題繼續展開專題討論。



社交網絡成為人們社會生活不可或缺的一部分。

資料圖片