

聚焦改革發展 推進協商民主

人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦
香港友好協進會協辦

專刊

第106期



政協報告關鍵詞

俞正聲主席代表政協第十二屆全國委員會常務委員會所作的工作報告，成為兩日來委員們議論的焦點。有委員用三個「實」字評價這份報告：對2014年政協工作的總結「真實」，對2015年政協工作的部署「唯實」，報告的文風「樸實」。

香港文匯報·人民政協專刊編輯部



語云「窺一斑而見全豹」，本刊編輯部從俞正聲主席的報告中擷取部分關鍵詞，與廣大讀者共享。

「重點」與「亮點」

報告說，一年來，全國政協常委會堅持在繼承中發展、在發展中創新，發揮優勢、突出重點、增強實效，全年工作有大事，有重點，有亮點，突出表現在四個方面：一是「中共中央高度重視政協工作」。二是「隆重慶祝人民政協成立65周年」。此之所以成為「亮點」，是因為習近平總書記在慶祝大會上所作重要講話，「明確提出做好政協工作的四條重要原則和五項基本要求，並對發展社會主義協商民主作了深刻闡述，為新形勢下人民政協事業發展提供了根本指導。」三是「圍繞全面深化改革廣泛凝聚合力」。四是「拓展人民政協協商民主廣度和深度」。

「互動交流」

報告指出，本屆政協「積極開展黨政領導與政協委員互動交流，在政協全體會議和常委會議等協商活動中，委員們踴躍發言，領導同志坦誠回應，弘揚了民主精神，踐行了協商理念，增強了議政效果。」回顧一年來的政協工作，各級黨政領導與政協委員間的



全國政協十二屆三次會議3日在人民大會堂開幕，全國政協主席俞正聲作工作報告。新華社

互動交流，委員與民間的互動交流，有面對面的，也有借助科技手段的……成為政協工作的一道靚麗風景線。

「專題議政性常委會議」

專題議政性常委會議是去年政協工作的一齣「重頭戲」，調研討論「核電和清潔能源發展」、「發展特高壓輸電，優化電力佈局」等重要而又認識不盡一致的問題，修訂《安全生產法》的研討，從法律和制度層面對構建現代公共文化服務體系、建築工人傷殘維權等問題提出對策建議等等，都是可圈可點的工作，更為引人注目的是，首次將黨風廉政建設列為專題議政性常委會議議題，為全國的反腐工作提供了有力的臂助。

「諮政建言」

諮政建言是政協的主要工作之一，亦是政協委員履職的主要任務。從推動經濟新常態的構建、反腐、依法治國到促進區域協調發展和擴大內陸沿邊開放、「三農」問題、文化產業發展等，圍繞十八屆三中全會、四中全會精神，委員們踴躍建言獻策，為高層決策提供了大量有決策參考價值的提案和建議。

「履職『直通車』」

提案被稱為「履職『直通車』」。去年，修訂了《全國政協重點提案遴選與督辦辦法》，健全了主席辦公會議研究重點提案和全國政協副主席督辦重點提案制度，強化了

提案辦理協商，完善提案答覆和反饋工作機制。據齊續春副主席所作的工作報告，去年收到提案6,101件，立案5,052件，提案「內容豐富、重點突出，問題導向鮮明、針對性強，體現了政協委員、政協各參加單位的高度責任感、使命感」。

「總體要求」

今年是全面深化改革的關鍵之年，是全面推進依法治國的開局之年，也是全面完成「十二五」規劃的收官之年。報告對今年政協工作的總體要求表述為：「全面貫徹落實中共十八大和十八屆三中、四中全會精神，深入貫徹落實習近平總書記系列重要講話精神，堅持穩中求進工作總基調，緊緊圍繞協調推進全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨履行職能，做到協商民主有新加強，民主監督有新舉措，制度建設有新進展，增進團結有新作為，履職能力有新提高，進一步把人民政協事業向前推進。」

「新加強」「新舉措」「新進展」「新作為」「新提高」

報告提出了「五新」，即「協商民主有新加強，民主監督有新舉措，制度建設有新進展，增進團結有新作為，履職能力有新提高」。其主要任務有六條，即：把加強思想政治建設、提高政治把握能力擺在首位，緊扣改革發展建言獻策，圍繞全面推進依法治國積極獻計出力，切實強化民主監督職能，

廣泛凝聚實現中華民族偉大復興正能量，積極推進工作創新。

「錘煉道德品行」

這是報告中的一個新的提法。具體表述為：「認真學習中國特色社會主義理論體系，積極踐行社會主義核心價值觀，深入落實中共中央八項規定精神，進一步增強委員意識，錘煉道德品行，改進工作作風，自覺樹立和維護政協委員良好形象。政協委員中的共產黨員要切實增強黨的意識、政治意識、責任意識，嚴守政治紀律和政治規矩，自覺把黨的方針政策和決策部署貫徹落實到政協工作各方面，確保政協事業正確前進方向。」結合反腐鬥爭的新形勢及本屆政協撤銷了令計劃、蘇榮等14人全國政協委員資格，委員們當深長思之。

「提升履職能力」

報告要求：「人民政協要認真貫徹中共中央要求，堅持改革創新，加強制度建設，提升履職能力，更好發揮作為協商民主重要渠道和專門協商機構作用，推進協商民主廣泛多層制度化發展，推進國家治理體系和治理能力現代化。」其中，「提升履職能力」是重要環節。具體要求有五：「準確把握人民政協協商民主的性質定位」、「積極拓展社會各界有序參與政協協商渠道」、「注重營造協商討論的民主氛圍」、「努力提高政協協商民主實效」、「進一步加強政協協商民主制度和機制建設」。

地方動態

甘肅

港企幫扶貧困村致富



香港文匯報·人民政協專刊訊（記者肖剛、魏占興甘肅報道）甘肅省政協主席馮健身近日透露，香港卓富投資集團等一批港資知名企業，已與甘肅省政協聯繫的貧困村結成幫扶對子，開展項目合作，他讚揚港企「不僅引進了項目、資金和技術，而且引來了新的發展理念和致富經驗。」

內蒙古

一部門承辦百件提案

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者郭建麗、實習記者圖們內蒙古報道）內蒙古近日召開十一屆三次會議提案交辦會，內蒙古政協委員共提交提案820件，經審查立案757件，涉及內蒙古區直機關部門和盟市等87家承辦單位，有的部門要承辦100多件。

民主黨派同頻共振 提案聚焦發展熱點



全國人大常委會副委員長、民建中央主席陳昌智視察中建太中銀特大橋工程。本報北京傳真



全國人大常委會副委員長、農工黨中央主席陸昊一行在內蒙古地方病防治中心視察。本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者何凡、王曉雲綜合報道）近十餘年來的全國兩會「一號提案」，往往與當年經濟社會發展中的熱點保持高度契合，且提案人都來自民主黨派或工商聯。記者從各民主黨派中央了解到，不重數量重質量，圍繞全面深化改革、全面建成小康社會、全面推進依法治國發出參政黨好聲音，體現各自的界別特色，成為今年民主黨派中央兩會提案的顯著特點。

全國政協提案委員會駐會副主任田傑介紹，全國政協高度重視各民主黨派中央和全國工商聯提案工作。在2014年全國政協確定的49件重點督辦提案中，各民主黨派中央和全國工商聯提案就有20件。各民主黨派中央和全國工商聯所提出的重點提案，經督辦形成的調研報告、政協信息、重要提案摘報等成果報送中共中央、國務院後，中央領導多次作出重要批示。

殊途同歸 服務大局

據記者初步統計，八個民主黨派將在今年全國兩會提交的黨派集體提案有260餘件，梳理這些提案可發現，深化改革和依法治國是高頻詞，民生熱點和黨風政風是聚焦點。而與往年相比，具有三層新意：一是在圍繞大局、聚焦熱點的同時，各民主黨派對同一話題的建言角度錯落不同，客觀上形成「殊途同歸」、服務大局的效果。

比如關於促進京津滬協同發展，民革、民盟、農工等5個民主黨派紛紛投以關注，提出7件提案。其中，民革中央提出的要點在於「加強財政金融協調與協同，大力推動京津滬一體化進程」，民進中央關注「縮小政策落差推動京津滬協同發展」，農工黨中央

則提出了「建立京津滬協同發展環境保護基金」等3件提案。

注重質量 穩中有增

民革、農工等多個民主黨派提交的提案數量較往年略有減少，質量卻保持穩中有增，建議的針對性、可操作性進一步增強；從提案內容看，各黨派中央不僅在自身常年關注的領域持續發力，在一些社會關注的新熱點上也有所作為。

在民革中央擬提交的37件提案中，「三農」、社會和法制、促進祖國和平統一等傳統優勢領域佔有相當的比重。民革中央副主席修福金表示，加快推進福建省平潭綜合實驗區建設的提案，是民革中央今年提案的重點之一。「建議中央參照深圳的成功經驗，適時由全國人大及其常委會授予福建省人大及其常委會對平潭綜合實驗區的特別立法權。」

他表示，實驗區建設尚存在體制和政策障礙，建議支持平潭率先接軌國際化的自貿區標準，賦予其真正的國際自由港政策。而關注社會和法制問題是民革中央歷年兩會提案的一大亮點。在《大力推進志願服務事業不斷促進社會文明進步》的大會發言中，民革中央提出把志願服務事業納入法治軌道，推進志願服務國家層面立法。

各具特色 優中選優

民盟中央則充分發揮其成員多為從事文化教育以及科學技術工作的高、中級知識分子的特色，本着優中選優、質量為重的原則，最終確定了32件提交今年政協全會的提案，教育和科技是他們關注的重點領域。其中，穩定農村中小學教師隊伍、優化大學生就

業創業環境、高職教育資源優化整合等社會各界共同關心的熱點問題，都是其關注的焦點。

而經濟問題是民建中央的主要着力點。民建今年提案內容相對集中在四方面：一是國家重點關注的區域經濟發展方面；二是貫徹中共十八屆四中全會精神推動依法治國方面；三是民建的傳統優勢金融改革和小微企業發展方面；四是民建持續跟進的職業教育、扶貧問題、科技創新方面。

「守住老陣地、開闢新領域」，是今年民進中央向全國政協十二屆三次會議提交提案所遵循的原則。這些提案除延續以往對教育、文化出版等具有黨派特色的「老陣地」的關注之外，今年還有22件提案涉及三農、資源環境、醫藥衛生、社會法制等多個新領域。

農工黨中央則持續聚焦醫藥衛生環境保護等傳統領域。在提交的39件提案中，「美麗中國」和「健康中國」是主線，內容涉及醫藥衛生、環境保護、生態建設和人口資源等方面。

僑海特色是致公黨的鮮明標誌，完善自主創新法治環境支持留學回國人員創新創業和發揮華僑華人作用推動中華文化「走出去」這兩篇即將提交的提案，就是這種特色的鮮明體現。

九三學社作為以科技界為主體的參政黨，每年都把科技發展和科技領域的改革作為提案重點。此次提交了《關於進一步深化公益類科研院所改革的建議》、《關於深化科研體制改革，推進農業科技創新的建議》、《關於加強我國大數據人才隊伍建設的建議》等提案。

台盟中央這次提交的提案中涉台的就有12件，充分體現了台盟的特色。