



軍費增一成 或五年最低

傅瑩：中國不忘「落後就要挨打」 不輕易改變防禦性國防政策

■ 傅瑩透露中國今年國防預算增長幅度約10%。
新華社



■ 十二屆全國人大三次會議昨日在北京人民大會堂舉行預備會議。解放軍代表參會。美聯社

十二屆全國人大三次會議副秘書長、發言人傅瑩昨日透露，2015年預算草案中建議的國防預算的增長幅度是10%左右。這一數字不單低於去年國防預算增長幅度，更可能是5年以來最低的。傅瑩強調，中國不會忘記「落後就要挨打」的歷史教訓，也不會輕易改變防禦性國防政策的原則，今後將繼續堅持走和平發展的道路。

■ 香港文匯報記者 劉凝哲、張紫晨 兩會報道

傅瑩透露，2014年中國國防預算的增長幅度是12.2%，今年的預算草案中建議軍費大約增長10%左右，和中央本級預算支出增長的建議水平差不多。

實現國防現代化 加強官兵保障

「中國是個大國，需要能夠保衛國家安全、能夠保衛人民的軍事力量，讓老百姓放心，讓人民安心生產、安心生活。」傅瑩說，目前中國國家整體軍備水平與世界大國仍有差距。

傅瑩指出，中國國防現代化之路走得相當艱難，大部分軍事裝備、研發都須靠自己來研發，甚至是從頭做起。此外，中國廣大官兵保障也需要不斷地加強。「落後就要挨打，這個我們不會

忘記」，她說，人大代表和廣大民眾支持加大軍費，但也希望錢能好用。

傅瑩說，中國的國防政策還是防禦性的，這是憲法明確規定的。「我們不是靠炮艦開路去開拓經貿的，而是完全去靠互惠互利的合作，甚至是讓利的合作。」傅瑩指出，中國今後將繼續堅持走和平發展的道路。

軍費遠低美國 增長適度理性

據新華社報道，2014年中國國防預算達8,082.3億元人民幣，若按此數，10%左右的增長速度意味着今年國防預算將達到8,900億元左右人民幣。這個數字仍然大大低於美國2013年6,004億美元的軍費開支。而中國國防預算的增

長幅度在此前的2014年、2013年、2012年、2011年分別為12.2%、10.7%、11.2%、12.7%。這意味着，今年國防預算增長速度可能是5年以來最低的。

「中國國防費適度理性增長，充分考慮了國家安全的需求，充分彰顯了走和平發展道路的決心。」全國人大代表、軍事科學院研究員陳舟少將在接受新華社記者採訪時表示，「儘管有了一定的增長，但相對於世界其他主要國家，我們的國防投入無論是佔GDP的比重，還是國民人均、軍人均軍費，都是比較低的。」陳舟說，世界主要國家軍費開支一般佔GDP的2%到4%，而中國只有約1.5%，遠低於美國的4%。

軍民融合發展 國防經濟雙贏

未來中國經濟面臨結構性調整，經濟社會各領域發展需求同步快速增長。陳舟認為，大力推進軍民融合發展戰略，是實現國防建設和經濟建設雙贏的戰略之舉。陳舟說，軍費開支通過市場紐帶最終都要流向國民經濟各個領域，軍費投入對國民經濟會有積極作用的一面。

在回答記者提出「曾有人批評全國人大立法權虛置問題」時，傅瑩稱，大會的議程之一就是審議立法法修正案的草案，其中，對全國人大常委會的稅收專屬立法權作了更加明確的規定，總目標是要在2020年之前，全面落實稅收法定原則。除此之外，草案還進一步明確了中央和地方立法權限的劃分，地級市人大將擁有立法權。

傅瑩強調，「今年我們是全面推進依法治國的第一年，所以這部法律的修改就顯得格外的重要。這是十二屆全國人大兩年來第一次在代表大會這個層面來審議一部法律草案。」

有記者提出「財政部隨意調整汽油稅」的質疑，傅瑩說，「如果這次大會能夠通過這部立法法，今後就要加快稅收法定原則落實的步伐，以後凡是開徵新稅的，要由全國人大及其常委會制定稅收法律；凡是要對現行稅收條例進行修改的，一般都要上升為法律；其他的稅收條例，要區別輕重緩急，逐步地上升為法律。總的目標是要在2020年之前，全面落實稅收法定原則。」

下放立法權 調動地方積極性

傅瑩表示，賦予所有設區的市及自治州的人大地方立法權的主要目的是為了適應我國城鎮化建設和改革的需要。下放的權力主要是涉及到城市管理、城市建設及環境保護等方面的法律，下放這些立法權限能夠更好地調動地方的積極性。

傅瑩強調，為了加強人權保障，增加了一個規定，就是國務院部門和地方政府制定任何規章，只要沒有上位法律、法規依據的，不能減損公民權利，也不能隨意增加公民的義務。

治污食安反家暴 規劃立法

被稱為「史上最嚴」的環保法今年已正式實施，這讓民眾對2015年如何治理霧霾充滿了期待。除了空氣污染之外，土壤和水的污染也備受關注。據傅瑩介紹，多部民生法律被納入今年立法規劃中。

傅瑩說，環境保護法是一部綜合的法律，僅有這部法是不夠的，現在我們正在對大氣污染防治法進行修改，一系列相關的法律都要「動大手術」。還有就是水污染防治法，今年我們要進行執法檢查和專題詢問，在這個基礎上，要開始修改。另外，我們要下決心定一部法律專門針對解決土壤污染的問題。

傅瑩還強調，要保證人民群眾「舌尖上的安全」有法可依，去年我們對食品安全法進行了第二次修訂草案審議，法條原有104條，增加到145條，突出預防、全程監管、加大處罰、社會共治是四大修改重點。針對網購這種普遍的社會消費方式，草案中增加了專門規範。

傅瑩在回答記者關於反家暴法的進展時表示，今年8月，中國首部反家暴法有望提交審議，社會上都關心這部法律的制定，希望大家多提好的意見建議。

兩會今日(5日)看點

人大

上午9時：第十二屆全國人民代表大會第三次會議開幕，聽取國務院總理李克強作政府工作報告，審查計劃報告和預算報告

下午3時：國家發改委主任徐紹史答記者問

政協

上午9時：列席十二屆全國人大三次會議開幕會，聽取國務院總理李克強作政府工作報告

下午3時：小組會議(討論政府工作報告)

兩會報道組 田一涵 整理

五年內全面實現稅收法定

奧巴馬不滿反恐法 人大批美雙重標準

美國總統奧巴馬抗議中國要求美國在華企業提交安全數據，但美國也一直要求中國企業提供數據。針對美國的雙重標準，傅瑩表示，歐美國家多年來要求企業披露，我們在相互尊重的基礎上，在網絡上開展對話合作，最好能建立通行的網絡治理規則，不要搞雙重標準。她同時強調，對於中國反恐法二審稿，會繼續聽取各方的意見。

不影響網絡經營者正當利益

傅瑩說，外界比較關心的問題，反恐法二審稿公佈草案19條規定，為防範和調查恐怖活動，可以用電信和互聯網的技術接

口，就是所謂的密鑰。「委員們也圍繞這個問題進行過熱烈討論，而且在二審稿中進一步完善，草案中很明確。一是為防範和調查恐怖活動才採取，二是僅限於公安機關、國安機關適用，不是誰都可以用，三是必須經過嚴格的審批手續，這是符合我國行政法原則的，也是國際上比較普遍的做法，不會影響網絡經營者的正當利益。」

傅瑩表示，現在中國處於很重要的歷史時期，進行全面深化改革、全面推進依法治國，希望外國企業一如既往地支持參與改革進程，繼續跟着改革進程往前走。

■ 發佈會結束後，傅瑩在離場時向記者表示感謝。
新華社



提問「露出牙齒」 傅瑩淡定拆招

90分鐘，15個問題，涵蓋反腐、環保、監督、立法等等當前中國最熱門的話題……昨日的全國人大首場新聞發佈會堪稱一場「新聞盛宴」。與往年相比，今年發佈會不變的是大會發言人傅瑩「剛柔並濟」的專業回答，變的是媒體老記們愈發展現鋒芒的大膽提問。

「十二屆全國人大以來，已經有39名全國人大代表因為涉嫌違法違紀，辭職或者是被罷免，這個數字超過了上一屆五年的總和。這是為什麼？是在選代表的時候就沒有把把關，還是代表選舉制度本身就存在缺陷呢？」發佈會在「火藥味」十足的第一个提問中開場，問題直指人大制度中至關重要的選舉問題。

「久經沙場」的傅瑩，並沒有被問題難倒。她首先指出，39名代表被罷免，一方面反映出當前大力反腐，另一方面也是加強對代表監督的效果。同時，傅瑩也不惜「自曝其短」，提起影響極其惡劣的「湖南衡陽賄選案」，並強調今年年底開始的鄉、縣級換屆選舉要「嚴格依照法律程序進行」。

尖銳程度史上罕見

老記們的攻勢不斷加強，一向「善待發言人」的官方媒體此番也「露出牙齒」。「前段時間，油價下跌，財政部趁機上調燃油稅。十八屆三中、四中全會均提出稅收法定原則，為何財政部還能如此隨意地調整燃油稅，全國人大是不是沒有盡到職責？」《光明日報》記者的問題一出，尤其那句「趁機加稅」，令包括傅瑩在內的全場都笑了起來。以「趁機」形容部委規定，以「失職」質疑全國人大作為，提問的尖銳程度在兩會發佈會上罕見。

■ 記者 劉凝哲、張紫晨



「一帶一路」各國受惠才成功

在談及「一帶一路」和亞洲基礎設施投資銀行(下稱「亞投行」)問題時，傅瑩表示，中國領導人提出「一帶一路」建設，中心目的就是能夠更好地發展這個地區，讓中國發展成果更好惠及周邊，才能成功。「一帶一路」構想體現中國嘗試利用自身發展優勢，在周邊構築一個新的

合作框架。傅瑩表示，在提出「一帶一路」構想之前，中國已有一些成功經驗和積累。比如：昆曼公路，即中國、老撾、泰國跟亞行一起修建的公路，建成後一方面貫通這個地區，另一方面帶動老撾周邊一些貧困地區的發展。

人大會期十天半 15日上午開幕

傅瑩說，十二屆全國人大三次會議將於3月5日正式開幕，15日上午閉幕，會期十天半，較去年八天半增加了時間，以便代表們有更充分的時間審議審計預算報告草案和立法法修正案草案。

大會包括四個單元八項議程：第一單元為聽取和審議政府工作報告，審查計劃報告和預算

報告；第二單元為聽取和審議全國人大常委會工作報告，審議立法法修正案草案；第三單元為聽取和審議最高人民法院和最高人民檢察院工作報告；第四單元審議大會的各項議程草案，修改立法法決定草案表決稿和其他議程，提請大會表決，舉行閉幕式。