



# 融入世界料貫穿「十二五」五年規劃

## 港澳專章續單列 深化經濟融合

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)今年是「十二五」收官年,也是下一個五年規劃的醞釀之年,關於「十三五(2016年—2020年)」規劃的建議會在今秋提交中共十八屆五中全會審議,謀定中國下個五年乃至更長階段的发展大局,由此,為「十三五」建言獻策將是本屆兩會的獨特議題之一。循着「習氏」治國理政的思路,預計「十三五」規劃會是一個體現大國戰略的五年規劃,習近平倡導的全球視野、融入世界的戰略思維將貫穿下個五年,作為中國對外窗口的香港地位將進一步彰顯。

「十二五」規劃首次加入港澳專章,詳述了香港在國家發展戰略中的重要功能定位。因此,「十三五」規劃預計會繼續單列港澳專章,保持港澳地區繁榮穩定仍是重要基調。內地智囊指出,香港在助力中國全球資產配置、深化粵港澳全面合作等方面的可作為空間巨大。國家發改委表示,將首先聽取香港社會各界意見,然後才開始研究起草相關內容,由國家發改委與香港特區政府政務司等共同協商開展相關工作。

香港特區政府與內地有關部門很早就開通了「熱線聯絡」。在去年4月規劃編制啟動之初,香港特首梁振英曾專程赴京造訪商務部及國家發改委,就香港參與制定「十三五」規劃進行溝通。今年1月24日,政務司司長林鄭月娥再訪國家發改委,與發改委副主任徐憲平探討「十三五」規劃事宜。新年伊始,香港特區政府即向中央提交了「十三五」規劃有關建議,內容涉及香港金融中心、人民幣離岸業務、郵輪母港等與經濟有關的題目。

### 各方重視港「對外窗口」地位

整體來看,經過十個多月的時間,「十三五」規劃重大課題研究等前期工作都基本完成,去年底國家發改委對「十三五」規劃《基本思路》的起草完成,關於「十三五」規劃建議的起草旋即展開。國家發改委發展規劃司司長徐林日前用24字概括規劃的基本思路:創新驅動、轉型升級、融入全球、包容和諧、綠色低碳、制度保障。他還強調,作為一個大國經濟,中國必須要以全球視野來配置資源和資產,要深入地融入全球經濟,培育國際競爭的新優勢。「在全球範圍內優化國家的產能配置,更好地利用國際資源和市場,更加積極地參與國際治理和國際規則的制定。」香港在全球配置資產中能發揮更重要的作用。

清華大學國情研究院院長、「十三五」規劃專家諮詢委員會委員胡鞍鋼則強調,國家「十二五」規劃曾明確「深化內地與港澳經濟合作」,提出「支持建設以香港金融體系為龍頭、珠江三角洲城市金融資源和服務為支撐的金融合作區

域」。在此基礎上,「十三五」規劃無疑會進一步強化粵港澳全面合作,着力推進區域經濟一體化建設與發展。「粵港澳未來將成為世界上規模最大、最活躍和最具活力與創新力的區域中心,其輻射力、規模可能遠遠超出人們的預想。」胡鞍鋼認為,隨着「滬港通」、「深港通」陸續開通運行,在金融、貿易、航運這世界三大中心基礎上,香港今後會很快成為有世界影響力的資本中心。

在全國政協委員、清華大學中國與世界經濟研究中心主任李稻葵看來,中國是10萬億美元之巨的龐大經濟體,經濟總量「坐二望一」,但經濟發展水平仍比較低。「大國的發展與小國完全不一樣,作為大國,中國的一舉一動在國際上、市場上和政治上都有明確的回饋和博弈,被視作戰略行為」,由此李稻葵認為,就「十三五」,中國需明確提出大國發展戰略。實際上,去年至今,習近平力推「一帶一路」戰略,官方亦鼓勵優勢產業和富餘產能向「一帶一路」沿線國家轉移,其中透出的全球視野和大國思維,在國際上已受到關注。

資深外交官吳建民在兩會前接受本報專訪時指,香港一直以來都是中國對外的窗口,與外部世界接觸較多,也更加了解別國風俗,因此可以憑藉特殊的地理位置及長期以來的優勢,擔起推介「一帶一路」構想的重大責任,讓外界了解此構想如何惠及亞洲甚至世界。他還表示,在「一帶一路」構想實現的過程中,香港的優勢可以得到進一步發揮,尤其是作為國際金融中心的優勢有望獲得更全面的展現。

■中國必須要以全球視野來配置資源和資產,香港正在發揮着重要的作用。 資料圖片



### 「十三五」規劃起草大致時間表

2014年4月17日	編制工作電視電話會議在京召開,宣佈啓動規劃編制
2014年8月底	25個重大課題完成最終研究報告
2014年底	完成起草《基本思路》
2015年秋	中共中央全國會議提出建議
2015年底	出綱要
2016年1月前	完成文本起草,上報國務院
2016年3月	提交全國兩會審議通過實施

■記者海巖 整理

## 2020年是個「坎」

記者 海巖



「五年規劃」歷來是中國中長期發展的政策風向標。從1953年到2014年,中國即將完成12個五年規劃(前十年為五年「計劃」)。對於中國未來五年,專家學者普遍不樂觀,中國可能迎來經濟與社會發展的雙重拐點,以及與以往截然不同的國際環境,由此,「十三五」規劃——這份由習近平主導的第一個五年規劃,能否打上鮮明的「習氏」烙印,展現中國全新的發展思路,令國人期待。

### 轉型與經濟喜憂參半

「十三五」規劃是中國有史以來第一個有既定目標的五年規劃。早在幾年前中國就明確提出到2020年實現全面小康社會的目標,即按照世界銀行的標準,到2020年中國爭取接近或進入高收入國家行列,達到人均GDP超一萬美元的水平。不過,要實現這一目標並不容易,經濟下滑和社會轉型的拐點可能隨「十三五」

開局同時到來。

全國政協委員、國務院發展研究中心副主任盧中原警告,「十三五」開局,中國可能面臨人力資源、資本兩大增長要素同時「啞火」的局面,勞動力增長停滯,對增長貢獻將下降到零,資本投入的貢獻同樣呈下滑趨勢。因此「十三五」規劃唯有尋找提高經濟效率的新途徑。

全國政協委員、中國(海南)改革發展研究院院長連福林則描述「2020年是個『坎』」,是中國經濟轉型升級的最後期限。化解短

期增長壓力的希望在2020年,實現全面小康社會目標的關鍵在2020年;避免「中等收入陷阱」、邁向高收入國家的關節點在2020年。如果錯失2020年這個重要歷史機遇期,就會失去經濟轉型與改革的主動權,帶來系統性的經濟風險。

值得關注的是,此次編制「十三五」規劃,官方突出「全球視野」和「戰略思維」,這與未來一段時間中國面臨的國際形勢有密切關聯。官方強調,2008年金融危機後,世界經濟增長格局、國際產業分

工、全球投資貿易規則、能源資源版圖、地緣政治環境都在發生深刻變化,尤其是美國主導的TPP、TTIP等高標準自由貿易和投資規則,中國認為將對自身產生深遠的影響。

實際上,「十三五」規劃再次將港澳納入規劃並單獨成篇,一方面是中央支持港澳發展之舉,另一方面,將港澳納入中國對內對外全盤戰略佈局,亦是國際形勢的應對之策。



## 速度之爭:代表倡不設增長指標



■「十三五」是中國經濟從高速增長向中高速增長的轉型階段。國家發改委測算,「十三五」時期的GDP增長底線是6.5%。

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)雖然中央極力淡化對經濟增速的關注,但增速目標如何定,仍是目前「十三五」規劃討論時爭議最大的話題。以林毅夫為代表的經濟學家建議,未來五年中國仍有必要保持7%的增速;另一種觀點則認為,「放任」GDP增速掉到5至6%,可能更利於經濟轉型和預防風險;還有代表建議不再設定經濟增長目標。

### 具體增速各有定論

「十三五」是中國經濟從高速增長向中高速增長的轉型階段。國家發改委測算,「十三五」時期的GDP增長底線是6.5%。

增長底線已定,但中國社科院、國研中心等智囊機構仍普遍將「十三五」經濟增長預期設在7至7.5%之間。中國改

革基金會國民經濟研究所所長樊綱受國家發改委委託做的「十三五」前期研究報告也表示,「十三五」期間中國可以實現7至7.5%的潛在增長率。

全國政協常委、北京大學教授林毅夫則指出,隨着中國GDP增速下降,「十三五」期間印度經濟增長將超越中國,比中國快兩到三個百分點,再加上中國面臨結構性的金融風險等各種風險,國際上唱空的聲音可能會更多,不利於中國發展的外部環境和地緣政策。因此,林毅夫建議,「十三五」時期中國應力爭把7%的增長潛力挖掘出來,到「十三五」末達到12,600美元的人均GDP水平。

高盛投資管理部中國副主席哈繼銘則認為,如果中國經濟繼續保持7%的增速,10年後債務率會從去年的243%上升到348%,經濟的脆弱性和穩定性就會受到明顯的挑戰。而如果經濟增速降到5%到6%,則將逐步調整消化風險。

全國政協委員、清華大學經管學院副院長白重恩則認為,如果增長目標是拚命踏着腳才能達到的,就會增加成本、低效和風險。不如弱化增長指標,強化改革目標,完善體制的目標、收入分配的目標、就業的目標,將利於長期經濟發展。

全國人大常委、國家發改委原副主任彭森則建議,「十三五」改革經濟發展指標,只制定中期發展指標,取消地方的GDP增長指標,全國的年度增長指標也改由研究機構預測發佈,從根本上緩解穩增長與促改革的矛盾。

## 十二五收官:主要目標均可達

■「十三五」期間,每年城鎮新增就業人數均超過900萬人。圖為山東省鄒平縣業公司工人正在整理生產的剎車盤。 資料圖片

香港文匯報訊(記者 海巖 兩會報道)國家發改委發展規劃司司長徐林預計,按目前指標進度,「十二五」提出的主要發展目標全部可以實現,未來發展空間和潛力依然巨大。從指標分類看,增長目標完成無虞,就業指標呈現亮點,民生改善進度不錯,而上一個五年未達標的節能減排指標也達標在望。

過去四年裡,中國經濟增速分別為9.2%、7.7%、7.7%和7.4%,外界預計今年國內生產總值(GDP)

增速在7%左右,因此,實現「十二五」GDP年均增長7%的目標沒有懸念。在經濟結構調整方面,2013年第三產業增加值比重為46.9%,基本提前達到了「十二五」47%的目標。在民生方面,過去四年城鎮新增就業人數均超過900萬人的目標,2013、2014年更創下了1,300萬人的高水,失業率則遠低於5%,預計完成目標難度不大。此外,近兩年,總體居民收入增速高於財政收入和企業利潤增速,顯示居民收入在國民收入分配中的比重有所提升。保障房建設等進度亦超出目標。

至於能耗指標方面,「十二五」前三年,能耗強度完成情况滯後於時間進度。不過,去年單位GDP能耗同比下降4.8%,創下「十二五」以來最大的年度降幅,前四年累計下降14.1%,只要2015年能耗強度下降超過1.9%,即可完成「十二五」單位GDP下降16%的任務。

