



政府工作報告前瞻 兩大新策應對經濟下行

內促萬眾創新 外推產能合作

今年宏觀調控五大看點

1. 創新宏觀調控思路和方式，在區間調控的基礎上定向調控
2. 推進簡政放權，放管結合
3. 推動大眾創業、萬眾創新
4. 加快中國裝備「走出去」，推進國際產能合作
5. 按照「保基本、兜底線、促公平」的思路，打造民生保障安全網

■整理：香港文匯報記者 海巖、軼瑋

全國政協會議開幕

■中國人民政治協商會議第十二屆全國委員會第三次會議昨日在北京人民大會堂開幕。圖為習近平、李克強、張德江、劉雲山、王岐山、張高麗在主席台就座。新華社



獨家報道

香港文匯報訊（記者 海巖、軼瑋 兩會報道）3月5日，國務院總理李克強任內第二份「述職報告」將提交本屆全國人大會議審議。這份政府工作報告將對今年政府工作的重點做出詳細部署，而眼下海內外最急於知道的是，今年中國政府會找到哪些良策來應對經濟日益加劇的下行壓力。在報告對外公佈前夕，本報獨家獲悉，今年的政府工作報告中，李克強着重提出兩大新策打造經濟發展新的「發動機」，即對內力促大眾創業、萬眾創新；對外加快中國裝備「走出去」、推進國際產能合作。相關支持政策料在全國兩會後陸續出台。

對於打造經濟發展新的「發動機」，李克強早有籌謀，兩大新策從去年就開始醞釀並逐步成型。

調動全社會創新創業熱情

自去年下半年，李克強多次喊話，要在960萬平方公里土地上掀起「大眾創業、草根創業」的新浪潮，形成「萬眾創新、人人創新」的新態勢。李克強說，要通過政府放權讓利的「減法」，調動社會創新創造熱情的「乘法」。實際操作則借助商事制度改革發力，掀起了大眾創業、萬眾創新的熱潮。去年，全年新註冊企業大增1,200多萬戶，291萬自然人首次投身創業大潮，以信息網絡技術為支撐的「創客」迅速成長。

讓國內優質產能走向國際

至於加快中國裝備「走出去」、推進國際產能合作，享有「超級推銷員」頭銜的李克強提出，中國到了從過去生產消費品的「世界工廠」，升級為向世界提供先進裝備重要基地的新階段。中國很多產能，雖然對於國內「富餘」，但在國際市場上，則是性價比非常高的優質產能。當前，世界經濟復甦乏力，加大金融支持力度，為中國裝備「走出去」，提供了難得機遇。

經過去年下半年以來的醞釀，今年1月底國務院常務會議專門就兩大新策做出一攬子政策部署。會議確定對「眾創空間」等創業服務平台給予政策支持，為創業創新搭建新平台，提出把優勢產能和裝備打造成國家新「名片」，支持開拓鐵路、核電等重大裝備國際市場，支持鋼鐵、有色、建材、輕紡等行業企業「走出去」，支持通信、電力、工程機械、船舶等成套設備出口。據悉，這些政策在今年的政府工作報告中被再次強調，並在兩會後加緊落實。

宏觀調控更加注重「定向」

此外，在宏觀調控方面，今年政府工作報告繼續提出，「創新宏觀調控思路和方式」，與去年不同的是強調「在區間調控的基礎上注重定向調控」。今年在調控上不搞「大水漫灌」，而是抓住重點領域和關鍵環節，更多依靠改革的辦法，更多運用市場的力量，有針對性地實施「噴灌」、「滴灌」。分析指出，這是李克強所提區間調控方式的深化。

簡政放權仍是今年政府工作的「重中之重」，與去年有所不同的是「放管結合」的思路被強調。在簡政放權的同時，堅持有破有立，加快建立完善社會信用體系、不動產登記、企業信息公示等基础性制度。

在改善民生方面，總理報告還將對「打造社會保障安全網」重點着墨，今年着重要做的還是三件事：保基本、兜底線、促公平。

閻冰竹：促進信貸資產證券化

香港文匯報訊（記者 王曉雪 兩會報道）全國政協委員、全國政協經濟委員會副主任、北京銀行董事長閻冰竹提交的11項提案中，重點聚焦經濟金融領域，在「關於促進我國信貸資產證券化市場發展的提案」中，閻冰竹指出，隨着信貸資產證券化試點的擴大與審批制度的放鬆，中國信貸資產證券化業務快速發展。在利率市場化、金融脫媒的背景之下，銀行發展信貸資產證券化業務對於其自身盤活存量資產、提高資產流動性、緩解資本充足率壓力、分散風險等具有重要意義。

法律法規亟待完善

但他同時指出，當前中國信貸資產證券化發展過程中還存在法律法規亟待完善、二級市場流動性不足、風險分散功能未能有效發揮等問題。

對此，閻冰竹認為須健全相關法律法規體系，逐步構建涵蓋信貸資產證券化產品設計、發行、交易等在內的完整的法律體系，進一步完善在信息披露、風險隔離、信用評級、會計稅收等方面相關規定。另外，由於證券化信貸資產可能給發起人帶來潛在的償付風險，建議從法律法規上明確打破剛性兌付。

分散風險靈活投資

在提高二級市場流動性方面，閻冰竹建議繼續推動優質信貸資產證券化產品在銀行間和交易所債券市場跨市場發行與交易，打通投資者認購和交易渠道。他認為，應當放寬投資者限制，積極引導並鼓勵非銀投資者參與信貸資產證券化產品投資。「要完善銀行間債券市場的做市商制度，強化激勵約束

機制，提高做市商報價積極性，增強銀行間債券市場的價格發現功能。」

而針對產品類型的豐富，閻冰竹認為，監管機構當進一步放寬基礎資產範圍，鼓勵發起機構選擇更多品種資產入池，穩步擴大信貸資產證券化業務規模。他指，「在風險可控的前提下，建議嘗試選擇一些較高風險較高收益的資產入池，以滿足發起機構分散風險的需求與投資者的投資需求。」

同時應鼓勵發起機構進一步優化產品結構設計，根據風險細分信貸資產支持證券的層次，滿足投資者對不同檔次證券的投資偏好。



■全國政協委員 閻冰竹

遲福林：政府改革「三清單」有望成「報告」亮點

香港文匯報訊（記者 朱輝 兩會報道）全國政協委員、中國（海南）改革發展研究院院長遲福林表示，今年政府工作報告料會將政府改革「三張清單」，即負面、責任、權力清單明確地提出來。他認為，此舉有望成為政府職能發生根本性轉變的標識，有望成今年政府工作報告的亮點。

遲福林認為，面對當前地方政府「不作為」或「亂作為」的情況，應該引入新的激勵機制，以往以GDP為考核指標的時代已經過去了，現在應該將公共服務、社會評價及第三方評估、媒體監督等機制納入考核體系，「要以權力約束權力，用社會

監督約束官員執政的權力，才能使政府積極有為。」他強調，形成考核激勵機制並不意味着GDP不再重要，而是GDP增長背後的质量更加重要，「不能以破壞環境、大量粗放地使用資源為代價，未來對GDP的考量，重點應放在公平、可持續上。」

他指出，政府改革的「三張清單」料會在今年政府工作報告中明確提出，「政府該做什麼、不該做什麼，做了之後的責任應該如何追究，都將有配套的清單，這有望在今年的政府工作報告中形成一個亮點。」



■全國政協委員 遲福林

賈康：房地產稅最遲2017年審議

香港文匯報訊（記者 馬琳 兩會報道）隨着《不動產登記暫行條例》在2015年3月1日的正式實施，房地產稅似乎越來越近。全國政協委員、財政部財政科學研究所所長賈康3日表示，中央要求財稅體制改革要在2016年完成重點工作和基本任務，房地產稅作為財稅體制改革的重點之一，這兩年加快立法一定會動真格的，最遲不會超過2017年兩會時提請人大審議。

首置免徵 細節待定

賈康認為，中國的房地產稅不能照搬美國普遍徵收的模式，對於第一單位應扣除，即任何人的第一單位都可以免稅，而第一單位是第一套房還是人均多少平米，目前在技術上都不存在實施障礙，不動產登記制度已經開始啟動。

賈康今年的提案是建議盡快推出短期國債期貨。他認為，1年期和3年期國債作為財政部發行關鍵期限國債，發行穩定、存量充足、流動性較高、投資者結構多元化，因而對應的短期國債期

貨產品將具有較高的抗操縱性和廣泛的市場需求，相關上市條件已成熟。

十年期國債即將推出

賈康說，繼中國5年期國債期貨成功上市後，10年期國債期貨上市申請已獲得國務院批覆同意，預計可較快推出。在此背景下，短期國債期貨上市時機已基本成熟，建議盡快推出。他認為，通過建立完整的國債期貨產品體系，能夠滿足市場的多元化利率風險管理需求，完善金融機構創新機制。

此外，對於今年地方政府財政收入下降，賈康認為，這對經濟發展來說是非常大的壓力，這個壓力要如何化解，要綜合考慮。現在預算報告還沒出來，但考慮到目前的形勢，或會擴大赤字規模和赤字率，要積極鼓勵PPP機制，來發揮資金方面對地方原來隱性負債的替代作用。



■全國政協委員 賈康

我向總理說句話

政府網一年12萬留言



■中國政府網「我向總理說句話」開設一年收到超過12萬條留言。新華社

香港文匯報訊 據新華社報道 中國政府網負責人3日表示，「我向總理說句話」欄目開設一年來，收到的網民留言超過12萬條。

為幫助中央政府更深入地了解社情民意，履行法定職責，更好服務人民，中國政府網於2014年3月1日開設「我向總理說句話」欄目，成為進一步聽取網民對政府工作意見建議的窗口。

截至今年2月27日，「我向總理說句話」共收到留言12.1萬餘條，其中有效留言近9萬條，涉及教育、衛生計生、社會保障、交通運輸等領域的留言數量較多。網民們希望教育更加公平、吃得更加放心、看病更加方便、社會保障更加完善。

中國政府網負責人表示，相關部門每個月會給總理和其他國務院領導報送整體留言情況，還會將有代表性的網民留言原汁原味地送到總理案頭。

「一年間，總理對報送的留言情況高度重視，多次批示有關部門研究這些留言。」這位負責人說。目前參與過網民留言辦理的有36個國務院相關部門和9個省份，辦理事項235件，一部分已在中國政府網上作出公開回應。