

# 「四個全面」:「新設計師」習近平的富民強國藍圖

屠海鳴 香港僑界社團聯會永遠名譽會長、中華海外聯誼會理事、中國僑商投資企業協會副會長、上海市政協常委



屠海鳴

被人們稱為中國改革「新設計師」的習近平，前不久在江蘇視察時提出了「四個全面」：全面建成小康社會，全面深化改革，全面依法治國，全面從嚴治黨。至此，「四個全面」與「中國夢」構成了「1+4」的治國理政完整體系。「四個全面」立足於中國實際，瞄準了中國難題，彰顯了「新設計師」的擔當精神，標誌着新一屆中共執政團隊對中國發展戰略佈局已經清晰，將對中國的發展產生深遠影響。

鄧小平先生曾被譽為「中國改革開放的總設計師」。在文革之後中國處於「被開除地球籍籍」的危險關頭，他力挽狂瀾，為中國設計出了一條新路。兩年多來，習近平帶領的中共執政團隊以壯士斷腕的勇氣，在多個領域革除積弊、探索新路，局面為之一變、氣象為之一新、民心為之一振。習近平也被中國廣大民眾稱為中國改革的「新設計師」。

「四個全面」與「中國夢」是「新設計師」的治國方略，構成了治國理政的完整體系。這套戰略思想、理論和舉措，不僅使得當前和今後很長一個時期，中共國家工作的關鍵環節、重點領域、主攻方向更加清晰，而且着眼於中國的長遠發展，其影響將會在今後幾十年逐步顯現。

## 銜接「中國夢」「1+4」構成治國方略

習近平就任中共總書記半個月首次提出了「中國夢」，四個多月後就任國家主席時，正式將實現中華民族偉大復興的「中國夢」作為奮鬥目標。此後，「中國夢」作為國家富強、民族振興、人民幸福的標誌和內涵，廣為人知。

凡領袖人物都是偉大的造夢者，用共同的夢想來凝

聚人心、鼓舞士氣、團結各方，這是領袖區別於常人的地方。「中國夢」在喚起民眾激情的時候，也引來一些不同解讀。有人認為「中國夢」過於空闊，它僅是一個目標，而沒有路徑、方法和保障。平心而論，要讓執政團隊在接棒後極短的時間拿出一個完整的治國理政方案，顯然有點苛刻。經過兩年多的醞釀和謀劃，如今「四個全面」正式出爐。

「全面建成小康社會」定位為「實現中華民族偉大復興中國夢的關鍵一步」，也就是階段性目標；「全面深化改革」是破除利益集團的有力武器，改革是社會進步的動力；「全面依法治國」是建立「良治社會」的重要抓手，兩者都是方法；「全面從嚴治黨」既是中共「自我淨化」的方法，也是實現「中國夢」的保障，因為作為執政黨的中共對中國的發展起着決定性作用，中共自身的素質極大地影響着中國的未來。至此，「中國夢」和「四個全面」有機銜接，形成了「1+4」的治國理政方案，它們之間融會貫通、互為支撐，構成了一個完整的體系，既有宏大目標，又有可靠路徑、操作方法和保障，讓夢想更接近平實。

## 「全面深化改革」破解「中國難題」

當今中國最大的難題是什麼？不是發展快與慢的問題，而是發展成果能不能公平分享的問題？發展怎樣才能避免「吃祖宗飯、斷子孫路」的問題。經濟總量全球領先，但人均水平嚴重落後；先富群體富得流油，但草根階層衣食堪憂；「經濟塊頭」不斷長大，但環境、資源卻債台高築；一些人物質上空前富有，但精神上極度貧困，「窮得只剩下錢了」，沒有信仰、沒有良知、沒有做人的底線，政治生態環境和社會生態環境已經到了建國以來最糟糕的地步。

「四個全面」正是瞄準了這些難題，其中最關鍵的是「全面深化改革」。從形式上看，全面深化改革涉及到政治、經濟、文化、軍事等各個領域，不是「單兵突進」，而是全方位、立體化的整體推進；從內容上看，不是僅僅針對物質層面的改革，還包括精神世界的重構；從難度來看，「全面深化改革」不僅觸動利益集團的增量財富，還將觸動存量財富，讓一些人把吃到嘴裏的肉吐出來，這無異於「虎口奪食」；從關聯度來看，「全面深化改革」貫穿其它「三個全面」，「全面小康」能否如期實現？要看改革能否激發創新創業活力；「全面依法治國」和「全面從嚴治黨」能否實現？要看改革措施能否到位。「全面深化改革」關乎全局，是破解「中國難題」的關鍵。

## 「習統帥」甘做「過河卒」

中國不同於西方，契約精神在西方深入人心，一旦規則形成，人們共同遵守，許多難題就可迎刃而解。在中國，領袖人物感召力的作用不可低估。老百姓常說：「老大難，老大難，老大出馬就不難」。在中國

要幹成一件事，「老大」上陣往往有事半功倍的效果。因而，人們不應該僅僅從技術層面觀察「四個全面」，還應從精神層面觀察之。

「四個全面」意味着「全面開花」，這是以習近平為首的執政團隊自加壓力的體現，其難點是「全面深化改革」，習近平擔任了中央全面深化改革領導小組組長。勇氣和擔當由此可見一斑。

中國的改革經歷了兩個階段：一是上世紀八十年代初期「殺出一條血路來」；二是上世紀九十年代後期至今「摸着石頭過河」。第一個階段人們都衝勁十足。到了第二個階段，一些既得利益者藉着「摸石頭」的機會「渾水摸魚」，摸到了「魚」就不願過河了，改革處於停步不前的狀態。不僅如此，那些「渾水摸魚」者還玷污了改革的名聲。接力棒到了習近平手裏，他沒有採取「拖」的辦法，把矛盾傳給今後接棒者，而是直面難題，致力破局。

改革會有巨大風險，尤其是要動既得利益集團的奶酪並非易事，「大老虎反撲」的事例在中國歷史上比比皆是。作為統帥，習近平完全可以扮演策劃者、指揮者、調停者、裁判者的角色，讓別人衝鋒陷陣，為自己留下迴旋餘地，但他沒有這樣做，而是甘願當一名「過河卒」，背水一戰，不留退路，不計毀譽。習近平的擔當精神讓人敬佩！

全國兩會將於今天和3月5日分別拉開大幕。走向前台的「四個全面」戰略，一定會成為此次兩會熱點。這套治國方略能否有效落實，兩會顯然是一個重要的觀察點。

# 盼香港否極泰來

「否終則泰」是描述越王勾踐扭轉形勢的經歷，越王原是一方之主，可惜敗在吳王夫差手中，更為夫差奴僕，等到時機成熟時，從飽經煎熬而後苦盡甘來，滅吳興越，重回主子身份，現在否終則泰已化作我們常用的否極泰來。

## 否極泰來內含《周易》兩個卦象：

否卦的上卦為三條實心的爻，是乾卦，代表天，否卦的下方則是三條斷開的爻，即坤卦，是為地；天在上，地在下，表面看來理所當然，可是周易的精髓在於和諧平衡，否卦的卦象實為不妙之景況，上位者高高在上，對在下的人賤視，毫無關心，下情不能上達，要是上位者領導無方，甚至窮奢極欲，刻薄寡生，當然不對；但是上位者總是以社稷為重，克己奉公，仍有不足，因為受眾若是不知當家苦，巧婦難為無米炊，眾人就只會錯責當家，諷罵「好家嫂」，所以上情也需下達的。當上下互相交流，互相理解，上位者禮賢下士，聽取民意；平民也能深入了解，看清大局形勢，一窺全豹，嘗試代入執行者的思維，面對實施上的限制，則是天降在地下地居於上，那就變了上坤下乾的泰卦。

還記得3年前，跟民建聯的一個領導人午餐，筆者甚為有疑，北京會否在短期內容許香港一人一票選出特首，那領導人則談笑風生，信心十足地回應，要是落實不到，「阿爺」又怎會主動提出普選特首，豈不是自找麻煩；筆者細想後，所言甚是。

就一人一票選特首的政改，在過去一年多，經政府通過多方多次的廣泛諮詢後，特區政府提出實行普選特首的框架，再繼續聽取民意。

有市民提出建設性意見，讓選舉方案更趨完善，使香港人可選出屬於我們的特首。我們珍惜並充滿期待自己手中神聖的一票，共同締造出歷史性的一刻。普選特首已經觸手可及，香港人只要齊心一致，堅守信念，就可達成普選的這個夢。目前政府努力推動政改諮詢，積極爭取共識，香港絕大多數沉默的一群，也認同這次民主向前躍進一大步的機會，覺得應該「袋住先」。

反對派不理民心所向，執意要否定在基本法和人大決定框架下的政改方案，要求「公民提名」、「符合國際標準的真普選」，他們要跳過提名委員會。這些要求不合憲不合法，還會產生其他問題，也不務實理性。

香港是個自由城市，任何人要發表政見，爭取支持者，在合法的前提下有自由去做，無論在大議題或小議題，人人也可通過多個公開渠道去細陳其情，為何要以違法暴力的手段「佔領中環」呢？這說明所謂「民主派」政客，他們以譁眾取寵的方式贏取傳媒焦點，甚至有為一己之利的無恥之徒收取外部利益，指鹿為馬，罔顧香港利益，不惜破壞香港美好的家園。無論以民主為名的反對派，其目的何在，打着民主旗幟反民主，就是「人民公敵」。

那超越180萬的「反佔中」簽名運動，那數十萬人的「反佔中」遊行，不是很清楚嗎？香港主流民意與反對派劃清界線，維護法治穩定，一目了然。

如今距離普選特首，只是一步之遙，只要我們有信心及決心，爭取更多市民支持，就可能運轉乾坤，由否卦轉到泰卦，是國泰民安的泰。祝各位如意吉祥，三陽開泰。

# 預算案要應對香港的危機

宋小莊 法學博士

## 解惑篇

對財政預算案，大部分市民關心派糖。派糖是比喻，用財政司司長的話說，是提供了多少「紓緩措施」，再擴大一點，可以包括「針對性支援」，共涉款340億港元，比上一年的203億港元，大幅提高了137億元。這次中產受惠最多，其次是特定的弱勢群體，儘管有人嫌糖分不夠，但對預算案的滿意度已創了5年新高。然而，對預算案的評價，主要應當考慮對總體經濟表現、展望及應對思路；總體收入和支出的數據；推動經濟發展的力度；用以克服各種制約條件的資源投放以及財政盈餘的有效利用等方面。

2014年香港的經濟表現不理想，貨物出口只增長1%，服務輸出只增長0.5%，GDP增長只有2.3%，預算案未專門列出「佔領」行動那一季的GDP是否負增長。雖然內地經濟平穩增長，美國開始復甦，但歐盟經濟轉差，日本有兩季衰退，加上香港的違法「佔領」行動和政治爭拗，拖累了香港。預算案對2015年的經濟展望並不樂觀，縱使油價下跌對能源淨入口的香港有利，亞洲新興市場經濟較佳，內地經濟穩健，但美國加息步伐難測、歐日通縮風險增加，預算案預測2015年GDP的增長在1%-3%，可能差於2014年。不論2017年行政長官普選方案是否通過，都會給香港帶來影響，如隨後美國開始加息，直接衝擊香港房地產，香港可能面臨雙重打擊，但預算案沒有應對措施。

## 「佔中」損港經濟 外圍形勢不明

在發展經濟方面，預算案的特別措施，除支援受「佔領」行動影響的行業、宣傳推廣提升香港形象外，還有延長「中小企業擔保計劃」下的優惠措施，注資15億元給「中小企業市場推廣和發展支援基金」並提高資助上限和擴大資助範圍、支持社會企業的「伙伴倡自強」計劃、支持初創企業、向「創新及科技基金」注資50億元、科技園公司發展「飛躍企業促進計劃」、向「創意智優計劃」注資4億元、支持時裝業5億元、向「電影發展基金」注資2億元、撥款3億元推行「藝術發展配對資助試驗計劃」等等。

內容甚多，也受到被資助者歡迎，但給人的感覺是過於零碎。

香港基本法第118-119條強調特區政府提供經濟、法律環境和適當政策，但預算案對現有制約和機遇的應對，力度不足。例如：對中央政府提出的「一帶一路」以及倡議的「亞洲基礎設施投資銀行」，香港如何才能「令產業結構向更高增值方向邁進」？預算案提到香港外貿（主要是轉口）依存度接近400%，恐為世界之最，但如香港轉口貿易因競爭力不足而下降，如何籌謀？前面提到服務輸出的增長只有0.5%，香港工商專業服務又如何體現預算案所說的「極具競爭力」呢？預算案提到旅遊業佔GDP 5%，從業員27萬人，2014年有六千萬旅客訪港，但香港媒體和政界卻說，香港有承载力問題。香江、濠江取態截然不同，不知有何說法？凡此，預算案沒有提供解答。《史記·淮陰侯列傳》記載韓信將兵，「多多益善。」而香港這一世界著名的自由港，卻嫌旅客和住客過多。

在培養人才方面，預算案有很多特別措施：撥款1.3億元推廣零售業人力發展、提供1億元培訓建造業工人、撥款1億元培訓保險和資產管理的金融業人才、向每屆1000名學生資助9.6億元修讀護理、建築工程、檢測認證、創意工業、物流、旅遊等13個學位課程、未來三年撥款2.05億元支援青年人到內地交流和實習，等等。在此提兩項建議：一是承認學歷，加以培訓，補充人才之不足。

港人有不少在內地接受教育，有些課程也是香港需要的，政府可以承認學歷，加上短期培訓，人盡其用。二是引進內地承包技術，解決香港難題。香港土地匱乏，必須填海造地，土木工程拓展署正規劃研究在港島和大嶼山之間中部水域建造人工島20-30平方公里，香港只有近岸填海經驗，對建島缺乏經驗。而國家保衛海洋權益，在南海築島，很有經驗，香港特區應當考慮引進承包。

## 需要認真應對房地產泡沫危機

2015/16年度政府預算收入是4776億港元，政府開支達到4408億港元，有368億港元的盈餘。但如按預算公共開支（政府開支加上各營運基金和房屋委員會的開支）計算，卻達4742億港元，則只有34億港元的盈餘。當然，這是變數法的數字。多年來預算案往往高估開支，低估收入。例如08/09年是-75億元，09/10是-399億元，10/11是-252億元，11/12是+39億元（盈餘），12/13是+34億元，13/14是-49億元，14/15是+91億元，但決算結果卻分別有180億元、138億元、713億元、667億元、648億元、120億元、638億元的盈餘。過去7年的財政預算，5年有赤字，但結算時都有盈餘，這也是今年派的糖比往年多的原因。

現在香港特區的財政儲備是8195億元。如一切順利如願，到2016年3月，將增至8563億港元。財政司長長期期，未來幾年仍有財政盈餘，但十年後就會有結構性財政赤字。經常性的財政赤字是違反香港基本法第107條「量入為出」的原則的。這種情況如在十年後發生，香港是有可預防的，也應當預防。但問題可能提早發生。香港的樓價已達歷史高位，高處不勝寒，而過去的調整周期，通常不超過十年，但現已超過十年。如今年香港的政治、經濟情況轉差，必將衝擊房地產，還會影響正常稅收，印花稅和地價收入都會受到影響。這恐怕是香港需要認真應對的危機。

# 誰把太平香港變成亂世

## 愛護香港力量

「佔中」期間有大學生的一句「生於亂世」於網上被多次轉載，雖有一些人士認為社會應「加倍包容」這些年輕人，但絕大部分市民只會對這些衣食無憂的學生把香港形容為「亂世」而感到既可笑又可悲。違法「佔中」雖已宣告落敗，但社會上各種破壞秩序的違法行動仍未有止息。這些反社會的激進分子，打着「真普選」、「香港獨立、建國」、「反水貨客」的幌子，以「暴力抗爭」為手段，正正是把原本太平的香港變成「亂世」！

冰封三尺非一日之寒，近年的職業示威者不斷挑戰法治及警方執法底線，例子不勝枚舉。有「香港人優先」衝擊駐港解放軍軍營；「調理農務蘭花系」、「本土行動」、「反水貨群組」所謂「驅鴿」、「狙擊水貨客」行動；再有十三、十四歲的「高登仔」攜帶開山刀及噴火槍等裝備參與衝擊立法

會；以及「熱血公民」成員於「佔中」期間多次暴力衝擊警方。為吸納更多追隨者，以《蘋果日報》為首的黑心傳媒，不斷煽動激進分子上街反政府，英雄化違法人物並抹黑警方。與此同時，一些無恥政客如黑金醜聞纏身的毛孟靜及范國威，高舉「本土優先」口號炒作水貨客及自由行等話題；再加上一幫以極端言論揚名的人物，如「城邦論」「國師」陳雲、「熱血公民」黃洋達等終日宣揚「勇武抗爭」思想。經過日積月累的煽動和洗腦，社會上一些自我形象低落、沉迷網絡虛假世界的無業遊民或社會失敗者，終於被蠱惑而成為所謂的「抗爭英雄」，最終走上暴力抗爭的不歸路。

近年法庭對反社會反政府的暴力及示威活動往往輕判甚至無罪放生，這根本就是廢青的違法抗爭大開綠燈，令他們衝擊社會治

安、散播惡毒言論再沒有後顧之憂。回顧兩宗具代表性的「政治案件」，如2007年6月僅22歲的網民林嘉樂於網上吹噓要炸「迪士尼」及美國領事館，最終被判罰120小時社會服務令及罰款1萬元。2010年26歲的網民陳有義於「高登討論區」帖文聲稱「要學猶太人炸咗中聯辦」被裁定有違公德罪成，但最終卻於去年3月獲終審法院裁定上訴得直，逃過了法律的懲罰。

假如今日法院繼續「放生」這些目無法紀的兇徒的話，實在難以想像這批喪失理智的暴徒下一次的「勇武抗爭」會造成怎樣後果！法治社會，對違法亂紀的行為依據法理施以嚴懲，以求威懾之效，這才是維護法治的核心要義。違法不究，執法不嚴，即是宣佈「法治已死」。如此發展下去，我們的下一代才真是「生於無法無天的亂世」！

# 拉布陷入歇斯底里的瘋狂狀態

創科局較早之前已經獲得通過，只欠撥款，轉交立法會財委會討論。反對派議員不出所料，在議會之中講道理講不過，就使出旁門左道：拉布，最終令成立創科局功虧一簣。

筆者希望說一說創科局對香港社會的意義。現在的反對聲音之中，主要包括兩點，其中之一認為，創科局立意不好，不過只會徒勞，原因是香港土地分配不公，欠缺創新文化，已被周邊地區拋離等等。

筆者承認，香港社會創新文化的確不算很強，在科技方面更加落後其他競爭對手，不過由此得出「徒勞」的話，反而就是香港的危機所在。社會的進展，有客觀因素，也有主觀因素，所謂「盡人事」，我們必須嘗試其他方面的發展，才能改變經濟的危機。香港社會今日的矛盾已經說明不可單靠金融和服務創造價值，而我們缺乏重工業的條件和傳統，惟有新興創科科技可以摸索。文化可以培養，科技可以追趕，問題是必須踏出第一步。這是「有雞還是先有蛋」的問題。

另一個反對觀點就更是舊調重彈：創科局疊床架屋，重複建設，浪費公帑。政府為了加強某個領域的建設或統籌，把個別部門抽出來合併或升格，是常見之事，香港政府歷年不是沒有重組部門。目前有關創科科技的部門分散各個政策局，互相難以協調。更重要的是，沒有一個負責官員負責，各個範疇只屬幾位問責官員的部分職能，自然難以獲得重視。現在的負責部門是創新科技署，而創新科技基金、科學園只是政策工具和平台，真正成果卻未見追上台灣、新加坡。我們應該反過來問，如果現行架構已經能夠帶領科技發展，而政策工具和平台已經齊備，為什麼香港創科發展仍然未見起色？

話說回來，這些簡單道理，反對派沒有理由想不通透。筆者相信，他們心裡明白，只不過就是不相信梁振英能夠成功，或者更進一步，就是不願意看到梁振英成功。這兩年多以來，香港的政治討論已經變得十分荒謬，已經不是理念、立場之爭，而是針對個人。任何政策只會換來「倒梁」的回應，逢政府必反。反對派不斷以拉布這種「打橫來」的做法狙擊政府，無視香港發展和市民福祉，說明他們已陷入瘋狂。



洪錦鈺

洪錦鈺 區議員、城市智庫召集人