



# 改革落地年將消化硬骨頭

## 經濟發展人新常態 續構建開放型體制



■2015年這個涵蓋「關鍵之年」、「開局之年」、「收官之年」的兩會，需要代表、委員認真履職，反映真情況、解決真問題。新華社

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報導)本屆中央領導人上任至今大刀闊斧推進改革，被視為「強勢改革者」。在2015全面深化改革的「關鍵之年」，中國政府將如何按下改革的「快進鍵」，是今年全國兩會一大看點。2015年將是改革執行年，一些多年啃不動的改革「硬骨頭」有望消化，預計政府將進一步簡政放權為改革「鬆綁」，財稅、金融、社保、農地、國企、戶籍、價格、收入、教育、司法等至少十大領域改革將加速並進，讓全面深化改革最終「落地開花」。

### 「蹄疾步穩」策略清晰

檢閱2014年全面深化改革開局之年的成績單，「蹄疾步穩」的改革策略逐漸清晰。過去一年，中央完成了全面深化改革的頂層設計、建章立制，並循着法律統領改革的新路徑，黨、政治、文化、社會、生態文明、黨的建設等重點領域改革多頭突進，年末中央深改組稱，80項年度改革任務基本完成。

中國已從新一輪改革中獲益。2014年中央政府力推簡政放權、商事制度改革，工商登記便利化和「營改增」稅制改革初見成效，辦設企業的門檻大大降低，新登記註冊企業大量增加，服務業增速明顯加快，第三產業增加值佔GDP的比重持續提升。經濟學家吳敬璠充分肯定這兩項改革，尤其是後者，「營改增的意義不僅在於企業減負，更重要的是其促進分工深化」。

兩會在檢閱去年成績單的同時，也將為今年的改革加碼。國務院總理李克強日前

表示，在中國經濟發展進入新常態之際，必須按下全面深化改革的「快進鍵」。李克強提出，今年三管齊下推動重點領域改革。首先，在政府改革方面邁出更堅實的步伐。第二，推進財稅和金融等重點領域的改革。第三，繼續構建開放型體制。

新年伊始，中央深改組加速改革的信號頻頻釋放，與危機賽跑、與民眾期待賽跑。2015年前兩月，中央深改組連續召集兩次會議，無論開會密度還是會議容量都高於去年。與此同時，開年以來，養老金併軌、股票期權交易、農村經營用地入市、土地承包確權、電價天然氣價格併軌、公安、司法等諸多領域均推出實質性改革措施或意見。

### 十大改革加速推進

經過去年「改革開局年」的準備，多領域改革條件成熟，專家預計，2015年，涉及社會、經濟、政治等多領域的財稅、金融、社保、農地、國企、戶籍、價格、收入、教育、司法等改革加速推進，已水到

渠成。財稅改革方面，財政部科學研究所副所長劉尚希表示，今年首要是讓預算法落地，抓緊制定預算法的實施條例，建立中長期財政規劃制度，增值稅再進一步擴圍，基本實現全覆蓋，資源稅和消費稅進一步改革。

在金融改革方面，存款保險制度將出爐，為進一步推進利率市場化創造更好條件，資本市場註冊制、滬港通等改革開放措施如期推進。

當前，國際市場上大宗商品價格下行，外部輸入性通脹壓力較小，為國內價格改革創造了寬鬆環境，能源、交通、環保等領域的價格改革當提議。

土地改革是「牽牛鼻子」的改革，今年已有實質性動作。在不動產登記和農村土地確權登記的基礎上，將加快發展土地經營流轉市場，穩步推進土地經營權抵押、擔保試點。

此外，待「國家版」的國企改革總體方案出爐，國企改革將進入實施操作階段。

## 圓夢揚帆



中國網絡電視台製 陝西戶縣 劉偉作

■2015年將是改革執行年，一些多年啃不動的改革「硬骨頭」有望消化。圖為山西太原原民衆從「中國夢」系列公益廣告牌前經過。資料圖片

## 地方改革清單 聚焦國企等四領域

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報導)日前閉幕的各地兩會，競相亮出地方改革清單，國企改革、財稅金融改革、農村改革、價格改革是四個被提及最多的領域。

在31省市區政府工作報告中，談及改革無一不提國企改革，「兼併重組」、「混合所有制改革」、「整體上市」、「國有資本投資公司試點」，為今年各地推動國企改革的關鍵詞。

不少省份將國企改革部署到具體行業領域。北京表示，調整優化國有經濟佈局，把國有資本更多集中到公共服務、基礎設施建設、生態環境保護以及戰略性新興產業等領域。浙江指出，以港口、交通等投資營運平台建設為突破口，推進國有企業、國有資產整合重組。陝西強調，推動文化企業加快建立現代企業制度。

一些省份的國企改革舉措具體指向企業。甘肅強調，今年扎實推進酒鋼等5戶企業改革試點。江西則提出，今年將重點抓好江銅、新鋼、省鹽業集團等改革試點，加快江鎬、江中等戰略重組，推進省招標集團、中江國際混合所有制改革，完成省能源集團、建材集團公司制改革。

### 吸民資勉PPP合作

財稅金融改革也是各省份都提及的領域，擴大「營改增」試點範圍、發展民營銀行、深化投融資體制等是其中亮點。

自2012年國家開展「營改增」試點以來，「營改增」所涉領域及地域試點範圍逐步擴大，今年各地都表示，按照中央统一部署有序推進「營改增」改革。

去年首批5家民營銀行獲批籌建，今年不少省份將發展民營銀行列入政府工作報告。北京明確說，推動設立中關村民營銀行。

此外，各地都提到，要深化投融資體制改革，推廣政府與社會資本合作模式(PPP)。不少省份明確鼓勵社會資本進入的領域，北京提出，鼓勵社會資本進入軌道交通、鎮域供熱、水環境治理等領域。陝西鼓勵民營企業進入金融、石油、公用事業等領域。

### 三農多項試點鋪開

在今年各地方政府工作報告中，農村改革成重中之重。「農村集體產權」、「林權改革」、「農村土地承包經營權確權登記」、「土地流轉」等是其中的關鍵詞。

此前，中共中央辦公廳和國務院辦公廳聯合印發了《關於引導農村土地經營權有序流轉發展農業適度規模經營的意見》和《關於農村土地徵收、集體經營性建設用地入市、宅基地制度改革試點工作的意見》兩個重大文件。因此，落實文件精神的工作內容成為今年農村改革重點。

安徽稱，今年要擴大農村土地承包經營權確權登記頒證試點範圍，穩妥推進農村土地徵收、集體經營性建設用地入市和宅基地制度改革試點。山東表示，今年要基本完成全省農村土地承包經營權確權登記頒證工作。新疆提到，推進集體林權制度和國有林場改革。福建則強調，開展農村宅基地制度改革試點，推進林權聯戶證分發到戶和流轉。

### 低通脹提供價改空間

此外，物價保持低位為價格改革創造了空間。因此，多數省份在今年改革重點中都提及推進價格改革。尤其是水、電、油、氣等資源類產品價格改革。此外，醫療服務價格改革也是各省市今年改革重點。北京提出，積極推進醫療服務價格改革。上海也表示，調整基本醫療服務價格。

## 大眾期待改革「落地開花」



記者 海巖

去年「深改元年」，改革鑼鼓喧天。年末官方公佈的成績單也頗為耀眼，年度80個重點改革任務基本完成。此外，中央有關部門完成108個改革任務，出台370條改革成果。但在民間也有不同聲音，不少大牌專家直言，部分改革「只聞聲，不見舞」，進展不樂觀；普通民衆則抱怨：「教育改革了，我的孩子上學更難了」，「戶籍改革了，我還是只能在北京暫住」……

### 細則未出台 觀望待多

迄今，中央深改組十次會議研究審議通過的改革意見和措施涉及廣泛，但絕大部分改革的細節方案尚未出爐，改革難以落地。比如混合所有制改革，習近平曾說，「發展混合所有制經濟，基本政策已明確，關鍵是細則，成敗也在細則」，但細則始終沒有出爐。

此外，金融、財稅、戶籍等重點領域雖也敲定了改革大政方針，但具體方案至今難產，在缺乏細則的情況下，很多改革只能觀望和等待，甚至出現各種爭論和莫衷一是。

在簡政放權上，民間抱怨也不少。打着政府旗號的「紅頂中介」橫行，企業抱怨辦事反而更難了。李克強近期也批評，「有的審批『明放暗不放』，有的換個『馬甲』又以備案名目出現，有的放權降低了門檻，但外面中介『高牆』依然林立」。

全國人大法律委員會、財政經濟委員會去年調研後就曾提出三個怪現象：放權比較多，但取消的權力比較少；放虛不放實，有些很多年沒發生的事兒放了；放小不放大，真正有利益的沒有效。

### 改革最關鍵 百姓獲得感

改革是「壯士斷腕」。改革難落地、不作為，或者改革變形，背後原因是直接觸動了既得部門、行業、企業乃至官員個人的利益，改革使得他們的權力小了，制約多了，監督大了。上世紀90年代初，鄧小平一句「誰不改革誰下台」打破了改革僵局，而今改革如何「落地開花」，國人正拭目以待。

今年農曆新年後召開的中央深改組第十次會議上，習近平提出了改革的三條硬指標。第一，改革必須於法有據，不能想幹啥就幹啥；第二，改革不能撒胡椒面，必須集中火力瞄準要害；第三，改革不能玩虛的，必須要讓老百姓看到效果。等到今年年底再考核改革成績單時，除了數字，改革的實效和民衆的好評，也就是習近平所說「讓人民對改革有更多獲得感」，才是最關鍵。



■江西提出，今年將重點抓好江銅、新鋼、省鹽業集團等改革試點。圖為江銅精密銅管公司的職工在生產銅管。資料圖片



■「營改增」所涉領域及地域試點範圍逐步擴大。圖為去年山西省郵政公司「營改增」首張增值稅普通發票。資料圖片

### 去年以來取得進展的部分改革

- 簡政放權：分3批取消下放行政審批事項247項。
- 公車改革：去年7月開始推行，要求2至3年完成，所有司局級以下公職人員的原一般公務用車將取消。
- 工商登記制度改革：改革公司註冊資本及其它登記事項，優化營商環境。
- 預算法大修：賦予省級政府適度舉債權，規範政府「錢袋子」。
- 新國九條：《關於進一步促進資本市場健康發展的若干意見》，對新時期資本市場改革、開放、發展和監管等進行了統籌規劃和總體部署。
- 自由貿易區擴圍：在廣東、天津、福建特定區域再設三個自由貿易園區。
- 基層公務員薪酬改革和養老制度併軌：全國縣以下機關在職務之外開闢職級晉陞通道，同時啟動公務員加薪、公務員養老制度改革等一系列改革。
- 戶籍改革：建立城鄉統一的戶口登記制度，首次明確城市落戶門檻，城鄉養老併軌、城鄉醫療救助併軌、進城務工人員基本醫療服務、進城務工人員隨遷子女平等受教育等改革也隨着推進。
- 土地經營權流轉：農村土地承包經營權確權頒證登記在全國全面啓動。
- 單獨二孩：「單獨二孩」政策陸續在各省份「落地」。
- 高考改革：2014年在上海市和浙江省啓動了高考綜合改革試點，2017年將全面推進。
- 國企改革：企業負責人薪酬與混合所有制改革為兩大亮點。
- 媒體融合發展：推動傳統媒體和新興媒體融合發展。

記者海巖 整理

