



打虎有成 法治反腐可期

專家：今年從治標轉向標本兼治 金融及國企料成新戰場



中國通過反腐敗為依法治國提供保障。圖為小學生展示自己製作的廉潔小海報。



2014年，中國反腐鬥爭驚心動魄、高潮迭起，不僅有數十名省部級高官應聲落馬，更有周永康、徐才厚、蘇榮、令計劃四隻國家領導人級別的「大老虎」被縛，中國的反腐決心和戰績受到海內外驚嘆和讚賞。2015年全國兩會，時值關鍵節點，新一屆中央政府將展開「屆中之年」的施政，各項反腐工作的佈局、實施處在承前啓後階段。專家認為，2015年，從戰役層面，金融、國企料成為反腐兩大新戰場；從戰略層面，中國反腐應實現「兩個轉型」，一是從治標為主到治標與治本並重；二是權力反腐向法治反腐的轉型。

■香港文匯報記者王珏 北京報道

中國人民大學反腐敗與廉潔政策研究中心主任毛昭暉教授對本報指出，新一屆中央政府履新以來，特別是去年，中國反腐鬥爭取得前所未有的成績與突破，但僅僅是初見成效，正如習近平總書記所說，「不敢腐、不能腐和不想腐還沒有取得壓倒性勝利」，當前遏制與預防腐敗的制度體系尚不完善，「一把手」缺乏監督、腐敗機會未能消除等問題依然存在。多位專家認為，這次兩會將着力解決反腐如何持續以及攻堅的問題，中國反腐今年應實現從治標為主到治標與治本並重，及權力反腐向法治反腐的兩個轉型。

加強懲治 實現不敢不能不想腐
北京大學憲法與行政法研究中心主任姜明安對本報指出，去年底發佈的中紀委十八屆五中全會公報明確指出，將加大懲治力度，強化「不敢」；堅持標本兼治，選對用人好人，深化改革、健全制度，加強管理監督，完善激勵和問責機制，強化「不能」；加強黨性修養，增強宗旨意識，弘揚優秀傳統文化，確立「三個自信」，

強化「不想」，從中可以看出，今年開始，中央將立體式、全方位地推進制度體系建設，構建一個不敢腐、不想腐的體制機制，通過反腐敗來為依法治國提供保障。

推動立法 防公權力尋租及濫權

毛昭暉認為，制度反腐、法治反腐首先要加強立法：一是盡快將「懲治與預防腐敗法」納入全國人大的立法規劃，啟動反腐敗國家大法的立法程序，對此全國人大已明確表示反腐敗立法已列入今後五年立法重點，這顯示中央將對反腐敗工作的整體方針、原則、體制等進行頂層設計，並用程序法治規範、控制公權力執掌者對黨和國家決策權和執行權的行使，防止公權力尋租和濫用權力；二是盡快啟動反腐敗法典編纂，構建一個完整的、體系化的反腐敗法律體系，從而為反腐敗的法律適用提供保障。

簡政放權 形成監督或懲處機制

「簡政放權」、取消或下放審批權，也被專家

們視為治理腐敗的一項釜底抽薪、防患於未然的治本之策。姜明安指出，本屆中央政府簡政放權的決心和力度都超乎預期，下一步需要提高行政審批制度改革的「含金量」，最根本的還是要制度化，即形成監督或懲處機制。只有這樣，才能真正加強對權力運行的制約和監督，把權力關進制度的籠子裡。

公開財產 從更高層大範圍鋪開

姜明安指出，多年來，各界代表、委員都呼籲盡快實行官員財產公開制度，十八屆三中全會亦明確提出「推行新提任領導幹部有關事項公開制度試點」，但截至目前依然是雷聲大雨點小。

姜明安認為，官員財產申報、公開制度是世界上最公認的反腐治本的「利器」，在過去幾年裡已經在新疆、浙江、廣東等多地試點，從技術層面上講已經不存在障礙，中央應有決心和魄力在更高層級、更大範圍進行鋪開，提振公眾的反腐信心。

中央打虎不封頂 威懾力前所未有

中國人民大學反腐敗與廉潔政策研究中心主任毛昭暉教授對本報指出，新一屆中央政府履新以來，特別是2014年，中國反腐鬥爭成績前所未有，這主要歸功於中央的政治決心、反腐謀略，以及體制內自上而下的強力推動。

可以說，這一階段的反腐，總體上是查辦腐敗案件和「反四風」為「牛鼻子」展開，此外還不斷拓展反腐敗工作的新思維，如查辦貪官上不封頂，查辦力度呈「倒金字塔」結構——貪官職級越高、查辦力度越大；採用圍點打援方式（一種戰術，抽出部分兵力圍困據點，然後利用主力部隊打擊救援據點的援軍），徹底清除腐敗窩案；啟動秒殺模式，一經查實，果斷處置，使得反腐量能滾雪球式地增大，從懲治角度而言，發揮了前所未有的威懾力。



民衆從廉潔公益廣告前經過。

反「四風」建設成地方兩會強音

在中央聲勢浩大的反腐風暴下，反腐倡廉成地方兩會的強音。據記者初步統計，在已結束內地省區市兩會中，政府工作報告基本都提到了反腐倡廉、反「四風」（形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風）建設的內容，甚至勇於自我揭醜，自暴政府自身建設的缺點與不足。此外，在去年十八屆四中全會對「依法治國」做出部署的大背景下，地方政府也強調新的一年用制度建設推進依法行政、監督權力運行、重塑官場風氣。

山西保持高壓反腐

北京市市長王安順在政府工作報告中坦承，在一些政府部門及工作人員當中，作風不實、效率不高、不作為、亂作為等現象不同程度存在，違反黨紀政紀問題、腐敗問題時有發生，改進作風和勤政廉政建設需要常抓不懈；上海市的政府

工作報告則用專門章節「深入推進依法行政，全面加強政府自身建設」對政府自身建設進行反省，自暴「政府自身建設中還有不少缺點和不足」，如重審批輕監管、重管理輕服務，有法不依、執法不嚴、違法不究的問題依然存在，行政效率仍然不高，不作為、慢作為、選擇性作為的現象時有發生。而2014年出現場方式、系統性腐敗的山西省，省長李小鵬在其報告中，在「切實加強政府建設」的大標題下，專門闢出一節，對反腐進行論述，表示要「深刻汲取我省發生嚴重腐敗問題的慘痛教訓」，圍繞煤焦、土地、交通、房地產等重點領域，圍繞教育、醫療、環保、社保、涉農等社會民生領域，圍繞資源配置、工程招標、政府採購、資金分配等關鍵環節，圍繞行政審批違規問題和濫用審批權問題，扎實開展專項整治，進一步形成並保持懲治腐敗

的高壓態勢。而在去年十八屆四中全會對「依法治國」做出部署的大背景下，地方政府也強調新的一年用制度建設推進依法行政、監督權力運行、重塑官場風氣。

各省推進依法行政

上海市政府工作報告表示，將加強反腐倡廉，嚴格落實「一崗雙責」，建立廉政建設與業務工作融合機制，推廣「制度加科技」機制，強化源頭防腐。而在山東省政府的工作報告中，對「依法行政」做了非常細致的要求，「各級政府部門和所屬單位都要帶頭清償拖欠的工程款，補繳應繳稅費」。山西省也指出，今年仍將持續高壓反腐態勢，運用法治思維和法治方式全面正確履行職能，全面梳理政府權力事項，省級政府部門要完成權力清單、責任清單公佈工作。全面清理非行政許可審批，大幅減少前置審批，整治「紅頂中介」，最大限度減少政府對微觀事務的管理，加強事中、事後監管。

全面巡視骨幹國企 緊盯金融腐敗

2015年初，金融界少壯派人物——民生銀行原行長毛曉峰黯然落馬，一石激起千層浪，毛案被不少業內人士認為是反腐挺進金融領域的風向標；此外，在2月召開的中央巡視工作動員部署會上，中央決定今年完成對中管國有重要骨幹企業和金融企業巡視全覆蓋。中共中央政治局常委、中紀委書記王岐山在會上宣佈，將對26家央企進行今年首輪專項巡視。廉潔專家就此認為，當前中國反腐形勢依然嚴峻，「腐敗黑數」居高不下，就目前形勢而言，今年中央將把金融業和央企作為反腐的重要目標。

首輪巡視劍指26家央企

去年年中，王岐山先後4次主持會議，與部分中央國家機關和中央企業、國有金融機構負責同志座談。對派駐中央國家機關和中央企業、國有金融機構的紀檢人員，要求「重點查處不收斂不收手」。當年年底召開的中紀委十八屆五中全會明確指出，堅持從嚴治黨，國有企業不能例外。今年要加大对國有企業的巡視力度，探索分行業、分領域開展專項巡視，實現對中管國有重要骨幹企業巡視全覆蓋。今年2月，中紀委專門召開中央巡視工作動員部署會，宣佈將對26家央企進行今年首輪專項巡視。會議措辭嚴厲，一場劍指金融領域以及央企的反腐風暴正蓄勢待發。

嚴查金融監管機構腐敗

中國人民大學反腐敗與廉潔政策研究中心主任毛昭暉對本報指出，中國金融領域資金總量非常大，哪個地方資金集中，哪個地方腐敗的風險就大；另一方面，金融業是中國政府管制相對嚴厲的部門，管制越嚴厲，政府手中權力濫用的空間就會很大。不可否認的是，金融領域已經成為不同利益集團進行利益交換的高危領域，金融腐敗是導致國家經濟政策發生扭曲和變異，導致中國經濟下行的重要誘因。因此，嚴打金融領域的腐敗，不僅是中國反腐工作的重要內容，更是破解中國經濟領域腐敗的治本之策。

他認為，目前金融業的反腐主要還是針對金融機構的反腐，但是也不能忽略金融監管機構的腐敗問題。沒有金融監管機構的腐敗，也不可能產生金融機構的腐敗。所以，今年金融反腐，在嚴查金融機構的同時，也應該進一步加大對金融監管機構的反腐力度。

建立公開高效監督機制

此外，北京大學廉政建設研究中心副主任莊德水認為，種種跡象顯示，今年國有企業將成為反腐的新戰場，單純依靠國有企業自身去推進改革是不現實的，必須從外部利用反腐力量施加改革壓力，進一步倒逼國有企業進行新的改革。國有企業本身要建立現代企業制度，把國有企業領導層的權力關進制度的籠子裡，建立公開透明、高效有力的權力監督制約機制，營造健康的國有企業政治生態。



中央第一輪巡視將對中石油等26家央企進行專項巡視。