

中俄首腦春秋互訪 習近平普京紅場天安門同閱兵



中國軍人今年將參與紅場閱兵。網上圖片

香港文匯報訊 在第二次世界大戰勝利70周年之際，中國及俄羅斯舉辦的一系列慶祝和紀念活動受到全球矚目。俄駐華大使安德烈·傑尼索夫披露，一個由60名中國軍人組成的代表團將赴紅場參與5月9日閱兵，中國國家主席習近平亦將出席。年內中俄首腦將互訪閱兵。中國外交部昨日證實上述消息。

昨日外交部例行記者會上，有記者問，有報道稱，中國國家領導人將出席5月在莫斯科舉行的紀念二戰勝利70周年閱兵，同時中國軍方代表團也將參與閱兵。發言人洪磊表示，中國和俄羅斯作為二戰亞洲和歐洲兩個主

戰場，將共同舉辦一系列慶祝活動，包括安排兩國領導人相互出席對方舉辦的相關慶祝和紀念活動。

據環球網報道，中方領導人曾強調，今年是第二次世界大戰勝利70周年，中俄兩國要同國際社會一道，共同辦好一系列慶祝和紀念活動，共同維護戰後國際和平與安全。傑尼索夫說，俄中兩國共同舉行紀念活動，主要是為了讓各界對反法西斯和軍國主義牢記在心。

邀老兵出席需視身體情況

每年5月9日在莫斯科舉行紅場閱兵已成為俄羅斯

顧反法西斯戰爭勝利歷程、展示國家實力和人民尊嚴、表達國家意志和民族精神的傳統。傑尼索夫說，今年閱兵式將會邀請60名中國軍人參加，至於是否邀請曾參與二戰的中國老兵則需視乎老兵的身體情況而定。除了軍人外，俄方還打算邀請中國歷史學者作為嘉賓參與今年的閱兵儀式。

據公開資料顯示，在莫斯科5年前的閱兵中，獨聯體國家、波羅的海國家以及英、法、美和波蘭都曾派出軍官方陣參與閱兵，彰顯了同盟國在二戰中聯合作戰的崇高精神。

通州升京副中心 試點積分落戶

市民化成本每人25萬 62城鎮居民受惠

香港文匯報訊（記者 楊凌雲、高麗丹 北京報道）內地戶籍改革試點有望在2017年取得階段性成果。國家發改委等11部門日前下發《國家新型城鎮化綜合試點方案》以及開展試點工作的相關通知，將北京通州區等62個城市（鎮）列為國家新型城鎮化綜合試點地區。近期，北京市市長王安順在通州區調研時指出，要舉全市之力推動北京城市副中心建設，在落實首都城市戰略定位上擔起承接與疏解的雙重責任，努力打造世界一流的現代化國際新城。上述文件透露，通州未來將推進積分落戶政策。



昨日，民眾從北京通州區街頭的新城招貼畫前走過。中新社

作為試點地區之一，北京通州區將從北京城市副中心建設和城鎮化發展的需求出發，重點推進外來常住人口和本區農民市民化，並根據不同人群分別建立成本分擔機制。經初步測算，外來常住人口市民化成本約為10萬元/人，本區農業人口市民化成本約為25萬元/人。對於本區農業轉移人口市民化，政府主要承擔交通、市政設施、義務教育、醫療等設施建設費用以及就業培訓支出等。企業或村集體承擔農轉居人口的社會保險、就業補助費用等成本。個人承擔醫療保險、養老保險、子女教育、就業技能培訓等資金。

本報昨日致電通州有關方面了解相關情況，通州方面稱目前也是剛剛獲悉，具體細則尚未出臺。

租房也可獲積分

根據日前下發文件，相關省市區試點主要包括建立農業轉移人口市民化成本分擔機制等五方面的內容。方案指出，政府將承擔由於外來人口市民化帶來的教育、醫療、保障性住房等公共服務資源的擴容以及基礎設施新建和改擴建等方面的支出，企業負擔社會保險、職業培訓等成本，個人承擔社會保險、保障性住房租金等成本。方案要求，積分落戶將以具有合法穩定就業和合法穩定住所（含租賃）、參加城鎮社會保險年限、連續居住年限等為主要指標，達到一定分值的可申請落戶。

新方案有人歡喜有人憂

通州將試點「積分落戶」的消息，得到眾多在京外地人的歡呼。不少人稱，戶口捆綁了太多的福利，包括買房、買車，教育、醫療等……他們希望積分落戶政策的細則能儘快出臺，希望戶籍改革能切實落地進行。

但是也有人表示憂慮，「想達到分數應該不容易。」也有人擔心，如若「積分落戶」政策實施，將有更多的外地人扎根北京，霧霾等「大城市病」更難以治理。

一線城市戶籍 門檻仍高

香港文匯報訊（記者 倪夢瑛 上海報道）因外來人口眾多，上海的戶籍制度的改革一直走在內地前列，亦頒佈相關規定，通過實行居住證積分制度縮小持證人士與已落戶人士的待遇區別。雖然積分可以為持證者帶來一定的優勢，但外來人員的落戶政策卻仍保持一定的門檻，來滬人員若想獲得上海戶口並非易事。有業內人士表示，上海等一線城市的人口數量巨大，戶籍數量有限，相信未來的轉戶條件不會降低，反而會升高。

上海於2013年中頒佈了《上海市居住證管理辦法》，根據規定，獲得居住證但未獲戶籍的外來人員可根據在上海居住年限、工作年限、繳納社會保險年限的增加和學歷、職稱等的提升，累積分數。積分達到標準分值的，可以享受相應的公共服務待遇。比如居住證積分達到標準分值120分的持證人，其同住子女可參加中考，完成高中學業以後，可參加上海高考。而這些服務，過去一般只有擁有本地戶口者才可享受。

記者昨日致電上海人力資源和社會保障局，工作人員表示，按有關規定，居住證的積分與落戶沒有必然聯繫，真正想要變成一個上海人，想要跨過5大門檻亦不容易。數據顯示，截至2013年年末，上海全市常住人口達2415.15萬人，其中外來常住人口990.01萬人，戶籍常住人口1425.14萬人，是建國初期的2.8倍。有業內人士表示，上海等一線城市的人口數量巨大，戶籍數量有限，相信未來的轉戶條件不會降低，反而會加大門檻條件。

讓外來人口享更多公共服務

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）近年隨着城鎮化推進，戶籍制度改革已成為社會各界共識，越來越多學者認識到城市中外來人口無法享受當地的公共服務，嚴重損害社會公平，是制約新型城鎮化進程的主要因素，但改革步伐卻雷聲大、雨點小。至今城市尤其是大城市對農民工和外來人口仍設立嚴格的入戶門檻，對外來人口的公共服務歧視並未改變。

戶籍制度改革推進緩慢，中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員宋楊認為：首先，人口的市民化需要巨大的財政投入。巨額的改革成本對各級政府的財力是一個巨大的挑戰，抑制了戶籍制度改革的速度。第二，戶籍管理的職能在地方，而地方政府並沒有很強的改革動力。尤其在大城市，環境承載能力相對飽和，放開戶籍可能會引發更嚴重的「大城市病」，亦導致當地政府在戶籍制度改革問題上顧慮更多、態度更謹慎。

需中央給予政策激勵

由此，宋楊認為，要加快戶籍制度改革，尤其是大中城市的戶籍制度改革，需中央政府給予地方更多的政策激勵。地方政府考慮的主要是當地的經濟發展和本地人口的就業問題，往往會忽視外來人口所遭受的不公平待遇。因此，中央政府需要從全局着眼，對外來人口在大中城市的落戶提出明確要求，可以把城市對外來人口提供的公共服務水平納入當地政府官員的政績考核指標，指導並激勵地方政府逐步放開戶籍管制，對長期居住在當地的外地戶籍人員給予落戶。

宋楊還表示，儘管大城市放開落戶目前並不現實，但是並不妨礙逐步實現公共服務的均等化。比如積分落戶制度，探索把積分和享受的所在城市公共服務的聯繫起來，如達到某個積分值就可以享受城市的廉租房，或者子女可以接受入戶學校的教育等。宋楊認為，這樣一來，儘管很多外地戶籍人員無法拿到當地戶口，但是可以享受更多的公共服務，這才是戶籍改革的核心和重點。

宋楊建議說，大中城市可以在居住證制度的基礎上，探索積分落戶與搖號落戶制度並舉的落戶政策。除了積分落戶以外，可以探索在當地工作時間很長、或者擁有居住證的人群中實行搖號落戶制度，這就給了大多數數技能和收入水平相對較低的外來人口落戶的機會。



滬法院啟欠薪墊付 解務工者燃眉

香港文匯報訊（記者 章羅蘭 上海報道）上海市高級人民法院發佈消息指，上海法院近期開展了涉民生案件集中執行活動，逾一個月內執結案件近5,000宗，體現了對涉民生案件特殊管理、快速執行、窮盡措施、便民利民的原則。上海法院還完善了欠薪墊付與追償機制，及時啟用欠薪保障金墊付，以解決勞動者燃眉之急。

據透露，此輪涉民生案件集中執行活動中，上海全市法院共啟用欠薪保障金1,539萬元。

據悉，日前黃浦區法院現場舉行勞動工資款

集中發放活動，向上海龍脈餐飲公司41名員工發放被拖欠的工資款共計26.5萬元。該案中，經勞動人事爭議仲裁委員會調解，上海龍脈餐飲公司與41名員工分別簽訂調解協議，同意支付拖欠的員工工資。然而，調解書生效後，龍脈餐飲公司一直未履行，員工向法院申請執行。法院查明，被執行人公司已停業關閉，企業無財產可供執行。鑒於本案申請人數眾多，且臨近年底，多數申請人為外來務工人員急於返鄉過年，黃浦區法院啟動涉民生案件綠色通道，與人保局啟用欠薪保障金先行墊付上述欠薪。

上海高院副院長顧偉強表示，上海法院歷來高度重視追索勞動報酬、贍養費、撫養費、撫恤金、交通事人身損害賠償等與人民群眾生計休戚相關的涉民生案件執行，去年12月25日更展開新一輪涉民生案件集中執行活動。

執行到額近兩億

截至今年2月4日，全市法院已執結案件4,975件，執行到額1.93億元，惠及當事人4,364人，並依法加大對抗拒、規避執行行為的制衡力度，期間對55名被執行人採取司法拘留措施。

衛計委將全面推進農村大病保險

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）國家衛計委昨日表示，將在2015年繼續提高新農合（針對內地農村居民的基本醫療保險系統）籌資標準，並全面推進大病保險工作。衛計委副主任馬曉偉指出，2014年新農合對22種大病進行保險，總共有97億元報銷數額，115萬人次受益，實際報銷比基本新農合補償提高12個百分點。

對於備受關注的新農合大病保險問題，馬曉偉表示，首先要擴大實施面積，目前內地219個地區實行大病保險，要爭取在兩三年內覆蓋全部省市。第二，要提高標準，進一步科學

合理地測算從新農合當中提出用於大病保險資金的比例，適當有所增加。第三，鼓勵各地商業保險機構能夠參與到大病保險中來。第四，推進大病醫療保險要註意到資金風險，以及控制透支的問題。

新農合是世界上覆蓋人口最多的基本醫療保障制度，為佔中國人口總數近三分之二的農民提供了基本的醫療保障。多年來，新農合籌資水平和保障水平在不斷提高。2014年，新農合參合率繼續維持穩定在95%以上，各級財政對新農合人均補助達到320元。2015年，政府補助標準將提高到每人每年380元。



反腐倡廉 奏地方兩會強音

香港文匯報訊（記者 王珽 北京報道）2015年地方兩會已漸近尾聲。在中央聲勢浩大的反腐風暴下，反腐倡廉也成地方兩會的強音。據記者初略統計，在已結束兩會的28個內地省市區中，政府工作報告基本都提到了反腐倡廉、反「四風」建設的內容，甚至勇於自我揭醜，自曝政府自身建設的缺點與不足。此外，在去年十八屆四中全會對「依法治國」作出部署的大背景下，地方政府也強調新的一年用制度建設推進依法行政、監督權力運行、重塑官場風氣。

各地勇於自曝缺點

北京市市長王安順在政府工作報告中坦承，在一些政府部門及工作人員當中，作風不實、效率不高、不作為、亂作為等現象不同程度存在，違反黨紀政紀問題、腐敗問題時有發生，改進作風和勤政廉政建設需要常抓不懈。

入推進依法行政，全面加強政府自身建設，自曝「政府自身建設中還有不少缺點和不足」，如重審批輕監管、重管理輕服務的傾向沒有根本改變，有法不依、執法不嚴、違法不究的問題依然存在，行政效率仍然不高，不作為、慢作為、選擇性作為的現象時有發生，一些領域和部門腐敗案件高發。

山西省省長李小鵬的報告中，在「切實加強政府建設」的大標題下，專門闡出一節，對反腐進行論述，表示要「深刻汲取我省發生嚴重腐敗問題的慘痛教訓，圍繞煤焦、土地、交通、房地產等重點領域，圍繞社會民生領域，圍繞資源配置、工程招標、政府採購、資金分配等關鍵環節，圍繞行政審批違規問題和濫用審批權問題，紮實開展專項整治，進一步形成並保持懲治腐敗的高壓態勢，做到有案必查、有腐必反、有貪必肅，堅決遏制住腐敗現象蔓延勢頭，決不允許任何腐敗分子逍遙法外。」

制度建設監督權力

地方政府也強調新的一年用制度建設推進依

法行政、監督權力運行、重塑官場風氣。上海市政府工作報告表示，將加強反腐倡廉，嚴格落實「一崗雙責」，建立廉政建設與業務工作融合機制，推廣「制度加科技」機制，強化源頭防腐。

山西省也指出，今年仍將持續高壓反腐態勢，運用法治思維和法治方式全面正確履行職能。全面清理非行政許可審批，大幅減少前置審批，整治「紅頂中介」，最大限度減少政府對微觀事務的管理，加強事中、事後監管。嚴格依法行政。



「反腐倡廉」是今年內地多地代表、委員們的熱議話題。網上圖片

除基層腐敗 取信於民

香港文匯報訊（記者 王珽 北京報道）北京專家認為，地方政府的非法行政以及地方官員貪腐，是老百姓身邊的腐敗，直接關係官民關係、關係廣大老百姓的切身利益，若不治理，影響更惡劣，危害更大。藉中央反腐高壓，地方政府也吹響反腐號角，基層反腐「拍蒼蠅」應嚴打直接涉及老百姓切身利益的腐敗問題，做到取信於民，謀利於民。

貪腐小「蒼蠅」百姓眼中「虎」

北京大學中國反腐敗與廉政政策研究中心副教授陳辛對本報稱，部分地方腐敗官員從大的方面來說，只是貪腐「小蒼蠅」，但他們的行為和老百姓的工作、生活息息相關，因此在老百姓眼裡，則是令人痛恨的「老虎」。群眾利益無小事，老百姓往往通過身邊這些不公平的事情和身邊幹部的一言一行來評價執政黨和政府。特別是，隨着民眾權利意識的覺醒，老百姓對自身利益和社會公平的關注度大大提高。所以，老百姓對身邊的腐敗就更為不齒。特別是在涉及農民、醫療、教育等領域的腐敗案不但侵害了本就弱勢的特定群體的切身利益，而且嚴重影響了政府各項惠農、醫改、教改政策的落實，損害了執政黨和政府在人民群眾中的形象。

他認為，為鞏固執政基礎，不折不扣落實政府的惠民舉措，就需要先從老百姓身邊的腐敗抓起。因而，在反腐「打老虎」的同時，基層反腐「拍蒼蠅」也應迎來一場暴風驟雨，對直接涉及老百姓切身利益的相關腐敗問題進行嚴打，讓老百姓從切身利益感受到執政黨和政府轉變幹部作風、打擊腐敗的力度，做到取信於民，謀利於民。此外，在十八屆四中全會精神下，地方政府也日益重視制度建設，運用法治思維和法治方式開展施政，有利於提升基層政府公信力，推進各項施政的順利的開展。

