

福建林改貸出新路 五權出擊助民融資



■林權抵押貸款讓林農實現「不砍樹也致富」，圖為永安林農在林下種植金線蓮。
特約通訊員黃海 攝

作為中國最早進行林權制度改革的省份，福建林權改革實踐一直受到全國的關注。「八山一水一分田」，福建是中國南方重點集體林區，中國森林覆蓋率最高的省份，以明晰林地使用權和林木所有權、放活經營權、落實處置權、保障收益權為主要內容的綜合性改革，在2003年，由福建省委、省政府以相關決定的形式進行實施，受到林農的歡迎。不過，隨着廣大林農生產積極性的提高，資金不足問題卻凸顯出來。福建推廣林業小額貸款，正是在林改面臨新突破的大背景下責任前行，不僅點亮林農致富的期冀，也使得福建林改不斷保持着「熱度」。

■香港文匯報記者 張建忠、翁舒昕 福州報道

「真」不敢相信，僅兩天時間，就用林權證貸到了20萬元（人民幣，下同）。福建省武平縣的林農方梅貴難掩激動心情。2014年，他用自家90餘畝的林權證直接抵押獲得了貸款，相當於提前10年變現了林木收益。「貸款利息6厘多，還有3厘的政策貼息，算起來只要3厘多，我們的負擔輕多了。」對林農方梅貴來說，20萬元的貸款是場「及時雨」，他說，「現在幼林撫育，正缺資金。」

方梅貴只是福建探索林業小額貸款新路徑下的一個受益者。林權直接抵押貸款、擔保貸款、農戶聯保貸款等多種貸款模式當下正在福建林區普及，為林業生產經營者資金需求「解渴」。官方最新資料顯示，福建在武平、邵武、永安等11個市、縣開展林權擔保抵押收儲為一體的試點，全省共成立林業擔保公司43家，林業部門管理的有資質從事非國有森林資源資產評估業務的機構超過125家。截至2014年11月底，全省林權證抵押貸款累計達123.8億元。

「包林到戶」圓致富夢

方梅貴所處的武平縣被稱為「中國林改第一縣」。因為是中國第一個林權制度改革的縣份，地處「客家祖地」閩西山區的武平縣有點小名氣。12年前，中國第一本新林權證落地於此，開啟集體林權「包林到戶」、「明晰產權」；12年後，這個「中國林改第一縣」又以「不砍樹也能富」再探林改路。2001年6月，武平縣在捷文村進行集體山林「包林到戶」的試點。當年的12月30日，捷文村村民李桂林拿到了編號為0001號的中國第一本新林權證；次年，武平縣在捷文村試點的基礎上制定出台了《關於深化集體林地林木

產權制度改革的意見》。

福建是南方重點集體林區，山多林多是福建的一大特色和優勢。繼在內地率先開展集體林權制度改革後，滿山綠意令清新福建的名氣在外，多種樹，不砍樹，對於當地政府而言這是推動林改的初衷，而對包林到戶的林農而言，還有一個更大的念想：不砍樹，少砍樹，又如何致富？

「林下經濟」拓賺錢路

樹木之下與森林之內，一個「林下經濟」的概念，引發一個個林農的致富故事。

「看山裡，那是我們剛種下的金線蓮。」閩北邵武市二都國有林場場長楊開興頗感興奮。他說，林下種植從2012年開始嘗試，經歷了4次失敗經驗，最後發現直接在山上的土壤中種植效果最好，2013年套種了300畝。經歷了一年的實驗，林下種植金線蓮從2012年的10多萬株，到現在超過200萬株。

楊開興給記者算了一筆帳：林場的中藥都是自然生長。金線蓮殼可泡茶、藥用、入湯等，新鮮的金線蓮500元/斤，乾品5,500/斤。預計2013年收乾品1,000斤，今年林場員工105人每人入股1萬元，佔總股本30%至40%(其餘為國有股份)，每股最少能分2,000元到3,000元。

楊開興的「開心」，只是福建林下經濟創業家們的一個縮影。官方數據顯示，2014年福建全省新增林下經濟示範基地50萬畝，林下經濟產值超過700億元；扶持發展

林藥、林菌等林下經濟示範基地43個，帶動近2萬農戶新增林下經濟種植面積40多萬畝。

產值勢破千億大關

林農出身的林仙平，現在正在從事外貿生意。他說，林農護林、擴林都需要投入，「包林到戶」不能賺錢，林改還是句空話。「老百姓能從保護生態的大好事裡賺到錢，非常重要，山多林多的福建，做好林下經濟方式很多，林下種植、活禽放養、生態旅遊等，都是不錯的賺錢路。」

目前福建林業部門的統計數據顯示，福建共有2,000萬林農在守護青山的同時，獲得經濟效益。預計到2015年，福建省林下經濟產值將突破1,000億大關。針對單家獨戶的林農生產「錢從哪裡來」？這一個引發福建省探索銀林合作途徑的追問，使得福建林改步入一個新突破。



■林農在林業要素市場內辦理林權抵押貸款業務。
特約通訊員 黃海 攝

收儲中心做擔保 銀行穩吃「定心丸」

福建作為內地林改先行區，2013年率先在內地成立了林業收儲中心，通過對林農林權抵押貸款進行擔保，並對出險的抵押林權進行收儲，進而促進更多社會資金向林業行業聚集。而以福建福人集團有限公司牽頭的省級林業收儲中心也即將掛牌試運營。

「既然林權證可以抵押貸款，為何要成立收儲中心呢？」對於記者的疑問，福建省林權登記主任楊長職給出了答案：給銀行吃「定心丸」。

貸款違約影響金融發展

集體市場助交易 改革再獲「指南針」

林子落實到農戶頭上後，農民就可以拿着林權證到銀行去抵押貸款，林子從「死資產」變成了「活資金」。國家林業局局長趙樹叢在2014年全國推進林業改革座談會上指出，林業的發展，離不開金融的支持。要賦予國有林和公益林抵押擔保權能，鼓勵地方政府建立集體林權交易市場、林權收儲中心和擔保中心，減免評估手續和費用，加快推進林權抵押貸款。

閩建統一林權交易市場

趙樹叢所述的地方政府建立集體林權交易市場便是一個關鍵點。記者在「中國林改第一縣」武平採訪時



■福建屏南縣林農在小額信貸促進會辦理林權貸款手續。
特約通訊員黃海 攝

「此前，個別金融機構出現過貸款人違約的情況，出於風險考慮，相關金融機構的業務量便不斷壓縮，不僅遏制了林業發展勢頭，也影響金融發展。」

楊長職介紹，林業收儲中心的建立，是貸款人以林權抵押形式申請貸款，通過評估機構評估後，由收儲中心收儲並提供擔保，銀行據此發放貸款。一旦貸款人違約，收儲中心將一邊向銀行償還貸款，一邊負責處置抵押的林權資產，從而給銀行吃了「定心丸」，激發了銀行放貸熱情。

即發現，林權流轉市場建設緩慢，作為抵押品的林權證不能自由流轉，仍然是銀行業頭疼的事情。

去年，福建省政府辦出關於推進海峽股權交易中心建設的若干意見，提出該中心將逐步建立全省集中統一、規範有序的林權及相關產品交易市場，推動林業資源有效配置。隨後，福建省林業廳與海峽股權交易中心在去年底聯合舉辦福建省林權集中交易業務籌備會。福建省林業廳林權登記中心主任楊長職在此次會議上披露，福建啟動全省統一林權流轉市場體系的建設，並要求各地涉林企業到海交中心掛牌展示，並提交林權轉讓、融資等需求。

林權抵押辦貸款 農民喜注「強心劑」

以林業小額貸款為重點的林權抵押貸款的配套改革是林農的「強心劑」。作為武平深化林改的見證者，武平林權收儲擔保中心副主任陳劍平每天都要處理好幾個貸款申請，貸款額度為1至20萬，期限1至5年，「林權直接抵押貸款，有效盤活了森林資源，林農不砍樹也能解決生產發展的資金問題。」陳劍平說，林農貸款主要用於發展林業，除了劈山除雜、種植新苗木，還將資金用於發展花卉種植、林下養殖等林下經濟。

政府擔保省昂貴中介費

最近，邵武市的林農潘燕平也「忙並快樂着」，他承包的林場種植了茶葉，今年進入了生產期。去年3月，通過邵武市富源林業收儲中心的擔保，他成功向邵武市郵政儲蓄銀行貸到60萬元，解決了資金之急。「貸款主要用來購買機械和設備，政府免費作擔保，省去了以往昂貴的中介費用。」潘燕平介紹，以往由商業中介作為林權抵押貸款擔保，中介費約為貸款總額的8%。

2014年2月28日，林農潘燕平所在的邵武市在閩北地區率先成立富源林業收儲中心，由國有企業邵武富源林業發展有限公司出資組建，為林農以林權抵押貸款提供服

務。當時便有媒體評價，由於林業生產經營周期長、管理成本高、收益緩慢，資金不足成為林企、林農發展生產的絆腳石，收儲中心的成立，為解決這一問題提供了重要的嘗試。

邵武市農村信用合作聯社主任游冠通表示，商業評估機構往往會提高林地資產價值，幫助貸款人申請到更多貸款，但由政府作擔保，評估環節就更為科學合理。「在處置環節，與其他市縣以一定數額的資金作為風險基金不同，邵武市林業收儲中心以40多萬畝國有林地作為擔保資產，價值過億元。從理論上講，貸款的風險大大降低了。」

■林農喜獲林業小額貸款。
特約通訊員 黃海 攝

