

# 粵自貿區料月內掛牌 體制機制將創新

# 攜手港澳 提速發展

廣東自貿區 系列二之二

廣東自貿區覆蓋的南沙、前海、橫琴三個片區，均是面向港澳的合作示範區。在日前送審的《中國（廣東）自由貿易試驗區管理辦法》中，更強調粵港澳合作，並有多項推動粵港澳合作的條款。有專家指出，中國設立自貿區的主要目的是與國際接軌，廣東毗鄰港澳，如果通過自貿區建設率先實現與港澳接軌，就是實現了與國際慣例接軌。廣東省發改委主任李春洪日前透露，廣東自貿區預計2月26日或28日正式掛牌。目前，自貿區管理辦法也正公開徵集意見。記者了解到，目前自貿區在對港合作、基礎建設以及體制創新等方面正在全面提速。

廣東自貿區獲批後，自貿區進一步的動向一直廣受關注。記者聯繫南沙、前海等相關負責人，他們對此均不願意回應，稱自貿區內容的相關發佈權在廣東省，同時已獲批的具體內容並不清楚。有關人士認為，等具體方案公佈後，預計廣東會牽頭三地制定對接方案及落實細則。但加快與香港的對接合作無疑是當下各片區發展的重要方向之一。

香港文匯報記者 熊君慧、李望賢、李昌鴻、古寧 廣東報道

廣東自貿區獲批後，自貿區進一步的動向一直廣受關注。記者聯繫南沙、前海等相關負責人，他們對此均不願意回應，稱自貿區內容的相關發佈權在廣東省，同時已獲批的具體內容並不清楚。有關人士認為，等具體方案公佈後，預計廣東會牽頭三地制定對接方案及落實細則。但加快與香港的對接合作無疑是當下各片區發展的重要方向之一。

## 蛇口引港中小企 加快銜接前海

招商局蛇口工業區總經理楊天平指出，蛇口成立之初，其港口機械、鋼鐵、鋁廠的建設甚至人才培訓方面，與香港就有深厚的合作關係。而目前香港服務業北上的過程中，前海蛇口能更好地承接。他透露，目前已經接觸到不少香港中小企業。

對於和前海區別，楊天平認為，前海目前是一個比較「高大上」的概念，而蛇口發展多年，是一個有情調的地方，兩者風格不同，企業可以有更多選擇。事實上，目前1.8萬家企業在前海註冊，由於尚未有充足寫字樓提供，絕大部分企業採取區外辦公形式，而部分就租用蛇口片區的寫字樓，在納入自貿區不久，蛇口還推出首個可售寫字樓項目——太子大廈。

據深圳規劃國土委有關人士介紹，政府正在規劃加快蛇口與前海的交通連接，包括建設一條南山通道，5至10分鐘可直達前海地區。此外，地鐵5號線和12號線也在規劃，能夠讓蛇口與深圳其他片區往來更加便利。

## 南沙設籌備機構 完善配套設施

南沙方面，有基層官員指，南沙自貿區域公佈後，新區已是緊鑼密鼓，區裡已多次開會，有官員甚至連元旦也沒有休假。上述官員表示，自貿區南沙片區覆蓋了現有的南沙保稅港區和南沙保稅加工製造業區。從保稅區到自貿區

是一個升級，自貿區可以說是保稅區的2.0版，發展機遇非常難得，產業形態和經濟水平都有很大提升。記者從側面也了解到，南沙區目前已經成立自貿區籌備機構，開始為自貿區成立作相關籌備工作，該機構主要是負責統籌工作，而南沙轄內的街鎮也要相應做好配合。有知情人透露，國家公佈正式方案後，會迎來一些新的項目，南沙自貿片區內部分中小企業可能面臨遷移，因此先要做好情況摸查。而下一步，南沙將為自貿區建設提供相應的配套，其中就包括路網建設等。

## 橫琴推產業創新 吸引國際公司

橫琴方面也表示正在加速政府職能轉變，以

進行制度創新。橫琴新區澳門事務局長鄒樺表示，橫琴做了諸多基礎方面的籌備工作，包括人員動員和隊伍組織、任務部署和學習培訓等，推進國務院批覆的掛牌籌備和推進落實部委的實施細則。在推進技術對接方面，橫琴將設立外資備案系統、項目儲備、宣傳準備，加強與智庫的聯繫合作。

在掛牌後，橫琴將進入長期建設當中，希望能夠探索建立與國際高標準投資貿易體系相適應行政管理體系。鄒樺表示，重點包括構建與國際化相對應的模式，構建國際化、法制化營商環境，為自貿區建設提供法律保障；推進產業創新，體現投資便利，貨物和服务貿易自由化，發展現代服務產業，包括金融、文創等。

在談到與港澳合作的前景時，她表示，橫琴將通過擴大改革開放，吸引香港國際大公司通過香港進入橫琴，並讓外資走進來，讓內企走出去。橫琴在澳門設立諮詢點，也通過香港貿易局與港企有頻繁的對接。目前，橫琴設有粵港合作產業園，許多港企通過澳門進入橫琴拓展各種業務。



深圳規劃國土委介紹，政府正在規劃加快蛇口與前海的交通連接。 李望賢攝



南沙區與中大共建中山大學自貿區綜合研究院。 資料圖片



前海舉行推介會吸引大量珠三角港商參加。 李昌鴻攝



深港創業夢工場幫助許多香港青年在深圳實現創業夢想。 李昌鴻攝



南沙加快建設國際航運物流中心。 網上圖片



南沙開通巴士快線直達廣州天河。 網上圖片

## 前海「雙優勢」推深港合作

前海發展一直備受港人、港企關注。即使加入蛇口擴容之後，前海蛇口片區也只有28平方公里，面積狹小。深圳市發改委區域經濟處調研員張力黨認為，這對片區的集約化發展提出了更高的要求，與上海自貿區相比，前海蛇口片區的國際化元素仍顯不足，因此，深圳市政府正在大力拓展國際友城網；另一方面，前海也要利用好香港這個國際化大都市的優勢，借助香港商界的力量加深國際合作，同時加大對國際化人才的引進力度。

他透露，前海在獲批成為深港現代服務業合作區之後就啟動了申報程序，於2011年提出要把前海向自由港的模式發展。此次前海蛇口片區成為國家自貿區試驗的一部分，是新國際經濟形勢下的國家戰略使然。前海蛇口自貿區的成立，將進一步拉近深圳與香港的距離。預計自貿區擴容之後，上海自貿區的一些成熟經驗將在新設立的自貿區推廣，最值得期待的就是「負面清單」與外資「準入前國民待遇」。而前海作為深港現代服務業合作區，

原有的政策也將保留，因此，將獲得現代服務業合作區與自貿區政策的「雙優勢」，對於深化深港合作大有幫助，進一步拓展了前海的發展空間。

## 「萬千百十」工程吸港資

據悉，此前深圳專門出台《推進前海深港合作總體方案》，明確強調確保前海三分之一的土地留給港企，並且在土地出讓起點價、出讓方式、操作模式等方面銜接香港慣例和通行規則，充分聽取香港企業的意見和建議，向港企讓利，促進香港的經濟結構優化和產業升級。根據該方案，前海在開放政策、產業融合、環境相仿、機制相通等方面提出了50條具體措施，提出了前海與香港合作的具體目標，到2020年實現的「萬千百十」工程，即由港資、港企開發的建築面積超過900萬平方米，港資服務業規模突破1,000億元，成功孵化培育港資創新創業企業超過100家，建設香港優勢產業十大集聚基地。

## 「改革試管」臨轉型 國有企業待鬆綁



1979年，招商局率先全資創辦中國首個對外開放的工業區——蛇口工業區。蛇口破土開建的開山炮，被譽為「中國改革開放第一炮」。招商局在蛇口工業區率先推行的工程招投標、幹部人事制度等改革試驗，曾經為蛇口贏得「改革試管」的稱號。但是，進入新世紀以來，與內地諸多工業區一樣，「改革試管」面臨轉型升級以及進一步改革創新的瓶頸。2009年，蛇口提出「再造新蛇口」的口號，希望通過參與深港合作打造國際化低碳園區，將蛇口發展為深港高端服務業、創新產業合作的先行區。在納入自貿區版圖消息公佈當天，招商局蛇口工業區總經理楊天平就在微信群上發出英雄帖，號召外界集思廣益，為蛇口發展建言獻策。

## 讓員工成企業發展夥伴

在楊天平看來，當年的特區發展依靠中央給予很多優惠政策，包括各種稅率優惠等，現在的自貿區更應在體制上、機制上尋求一種創新。通過機制和體制的創新，去推動經濟和社會的發展。而蛇口發展35年的根基正是在於蛇口人改革、開放的意識、精神和膽量，今日的蛇口納入自貿區，要做的仍然是企業的改革和開放。

恰逢今年是國有企業改革年，楊天平呼籲給國有企業鬆綁，讓國有企業能夠有更大的空間，對市場反應更快一些。他指出，蛇口在下一步的發展當中，應當思考如何在體制機制上有所突破，比以前更加符合市場經濟規律，包括通過自身的改革，使員工成為企業發展的夥伴，而不完全是一種僱傭的關係。在整個企業發展的道路中，引進一些重要的戰略合作夥伴，讓他們也成為事業夥伴。

# 南沙將成國際航運物流中心

面對自貿區給南沙新區乃至給廣州帶來的發展機遇，廣州市層面也正採取積極行動。日前，廣州市委書記任學鋒和廣州市長陳建華圍繞自貿區建設及相關籌備已多次展開政務調研。自貿區建設的重點之一是打造金融實驗區，任學鋒此前召集了金融監管部門和40多家銀行、保險、證券、基金等金融機構的負責人座談。在南沙自貿區域的功能片區中，航運是其中一塊，打造國際航運物流中心已成南沙新區的目標。陳建華在調研中則提出，南沙要學習香港、新加坡建設經驗，編制南沙國際航運物流中心中長期規劃。

## 設巴士快線 完善路網

此外，由於南沙新區距廣州市區有近60-70公里路程，交通成短板，儘管已有地鐵四號線和客運班線，但從市區到南沙單程仍需要一個半小時以上，因此交通路網建設也是南沙亟待完善的一環。

日前，廣州中心城區到南沙的公交快線正式開通，結束了南沙到廣州主城區沒有公交快線的歷史。據介紹，新開通的廣東自貿區南沙快線，從蕉門巴士站直達廣州天河只要一個小時，快線將配置9台高一級節能環保客運班車，配套車載wifi、車載新聞視窗、羊城通刷卡等現代電子服務功能。南沙區有關部門負責人指，除了開通南沙快線，南沙在交通建設方面還有進一步舉措。在2014年完成第一期163個巴士站亭改造基礎上，今年繼續改造210個巴士站亭。此外，今年將投放50台出租車，並適時增加新的出租車候乘點。



橫琴島澳門大學新校區。本報深圳傳真