

申報多次修改 蛇口港入圍 南沙前海橫琴格局落定

粵自貿區三足鼎立

廣東自貿區系列二之

編者按：中國（廣東）自由貿易試驗區於2014年年底獲國務院批覆，涵蓋了南沙、前海、橫琴三大片區，毗鄰港澳，主打粵港澳合作創新，一直備受港澳社會關注。2015年開年伊始，國務院總理李克強就赴廣東自貿區進行考察，成為年初最大熱點。在廣東自貿區掛牌前，記者採訪各界人士，探討分析廣東自貿區版圖變化釋出的信號，展望廣東自貿區的發展走向。

廣州南沙新區片區



珠海橫琴新區片區



深圳前海蛇口片區



李克強年初考察廣東自貿區南沙片區時觀看規劃模型。資料圖片

中國（廣東）自由貿易試驗區面積僅116平方公里，在目前內地四個自貿區中面積最小，獲批版圖與此前傳聞出現較大差異，引發外界多種解讀。已經公佈的廣東自貿區範圍，包括了60平方公里的廣州南沙片區，28.2平方公里的深圳前海蛇口片區，以及28平方公里的珠海橫琴片區。蛇口工業區意外入選的同時，廣州白雲空港出局。至此，廣東自貿區三足鼎立格局確定。

香港文匯報記者 熊君慧、李望賢、古寧、李昌鴻 廣東報道

實際上，廣東自貿區申報經過多次修改，傳出的申報面積也有所變化。最初，傳出申報面積為24.52平方公里。此後有消息稱，申報區域包括南沙新區、前海新區、橫琴新區、白雲機場綜合保稅區，面積分別為803平方公里、15平方公里、106平方公里、7.385平方公里，共931.385平方公里。但在2014年廣州兩會期間，廣州市長陳建華則透露，廣州列入申報範圍的包括兩塊：一是南沙保稅區，7.8平方公里；一塊是白雲機場綜合保稅區，7.4平方公里，累計面積是15.2平方公里。

白雲空港意外出局

有知情人士則透露，廣東自貿區最後一版申報方案提交之前，按廣東省層面傳達的意思，就是給南沙60平方公里空間，至於如何分配則主要由廣州、南沙自己決定。廣東最終上報相關申報材料時，南沙自貿區的範圍就是按照60平方公里範圍來做規劃的。

廣東自貿區範圍與此前傳出的申報版本，最大的變數正是白雲空港保稅區意外出局，該保稅區是廣州目前正努力打造的白雲空港經濟區的重要一環。

廣東省體制改革研究會會長周林生認為，新獲批的自貿區以及上海自貿區擴容後，面積都在120平方公里左右，廣東自貿區不太可能獲批更大的面積。而在廣東省內部，就獲批的前海、南沙和橫琴三地面積看，南沙已是最大，如再加上白雲空港的話，所佔比例就更大，內部也需要一個平衡。

亦有專家指出，白雲空港雖然出局，但

還有機會。暨南大學教授胡剛表示，他專門研究了各地自貿區的範圍，天津自貿試驗區涵蓋了天津港片區、天津機場片區和濱海新區中心商務片區。他認為，以目前內地對自貿區的逐步推進來，依托空港與海港的自貿區試驗會一步一步走，由此來看白雲空港經濟區要提前做好準備，如果今後廣東自貿區擴展範圍，白雲空港經濟區也會成為首選範圍。

物流港口相配套

廣東自貿區最大的黑馬則是「蛇口工業區」，這個35年前在內地率先打響中國改革開放第一炮的片區，再次站在中國改革開放的前沿。消息人士指出，蛇口參與自貿區的申報工作一直是招商局集團高層親自推動，蛇口此前和廣東省、深圳市曾進行密集溝通。就在公佈結果前一個月，招商局蛇口工業區總經理楊天平還帶隊到上海自貿區交流。

楊天平接受採訪時透露，招商局集團希望蛇口工業區轉型升級，摸索讓工業區煥發新活力的路徑。同時，蛇口有很好的物流、港口配套設施，如果能與前海一起納入自貿區，可以形成互補。據悉，招商局集團把這個想法向深圳市政府、廣東省政府和國務院匯報後，獲得了高度認可。

楊天平指出，不同於其他自貿區由政府主導，蛇口是招商局下的企業主導的。希望通過蛇口的嘗試，能對中國經濟增長方式的轉變，為中國速度向中國質量的升級摸索經驗，例如在園區的國際化、低碳化、產業的高端化等，蛇口過去幾年都在這樣踐行，且已經取得一定的成績。

招商局成最大贏家

除了旗下蛇口工業區9.4平方公里納入自貿區，招商局國際西部港區3.8平方公里也在自貿區範圍之內。記者了解到，目前前海合作區範圍內，招商局還擁有約3.9平方公里，超過前海總土地面積的1/4。這意味着，招商局在深圳前海蛇口片區擁有17.1平方公里的土地，也因此被外界視為最大贏家。

據悉，經過三十多年的發展，招商局在前海蛇口片區擁有大量的優勢產業，遍佈港口、金融、地產、物流、貿易、海工等多個領域。招商局旗下的招商局蛇口、招商地產、招商物流、中集集團等6大公司總部均設於前海蛇口片區。其中，蛇口工業區、深圳西部港區和前海灣保稅港區成為招商局在前海蛇口片區的核心產業。

蛇口工業區轉型升級

目前，蛇口工業區已經由傳統的加工製造工業區，轉變成為宜居宜業、生態低碳的濱海城區，並且在向信息技術產業、現代生產性服務業轉型上取得一定成果。深圳西部港區也發展成為現代化的國際集裝箱港口，2013年的吞吐量超過1,100萬標準箱。3.71平方公里的前海灣保稅港區於2009年封關運行，是經國務院批准，招商局與深圳市合作設立的內地第一家「市場化運作」的保稅港區。這些產業無疑將為前海蛇口建設自貿區提供有力支撐。

縱觀近年前海開發過程，招商局及旗下蛇口工業區也扮演了重要角色。2014年12月7日，在習近平視察前海兩周年之際，前海舉行多個項目的啟動儀式中，招商局集團董事長李建紅應邀出席並致辭。他表示，招商局將以更具擔當的意識，更積極主動的作為，承擔起前海開發建設的責任。

自貿區非越多越好

自上海自貿區獲批以來，內地申報自貿區熱情高漲。交通銀行首席經濟學家連平認為，不同於其他國家建設自貿區解決要素流動及就業問題，中國的自貿區更多的是要解決改革開放的問題，各項創新試行成熟就在全國進行推廣，不可能越來越多，也並非越多越好。

連平指出，目前不少人對自貿區的認知仍有誤解，以為自貿區有很多優惠政策，所以有些地方設立自貿區的時候會把眼光盯在稅收優惠上。而實際上，自貿區首先是提供貿易和投資的便利化，具體而言就是負面清單管理。清單上的不可以做，除此之外其他事不管，在做的過程中再看是否合法，這就是所謂的事中、事後的監管。這樣的監管最重要的一點就是促進了貿易和投資便利化。這樣的管理對企業和個人都有好處，對企業的好處最為明顯，因為在自貿區內設立企業對外進行投資，不僅方便，而且成本更低。

他指出，自貿區實際上是改革的先導，通過試點創新和創造出很多監管管理措施，探討如何更好開放，試行以後成熟了可以在全國進行推廣。他認為，長遠來看，中國自貿區不可能越來越多，不排除未來可能還會增加，但是經過兩三年以後試點效應就會形成，就會在全國逐步推廣，自貿區也就不再特殊了。

專家解讀

橫琴片區縮水 側重與澳融合



橫琴客運碼頭。本報深圳傳真

橫琴片區面積的變化也引人關注。據悉，納入自貿區面積縮小至28平方公里，僅為原來提出的106平方公里的23%左右。對此，橫琴新區澳門事務局長鄒欒表示，過去提出的106平方公里，包括禁建區山林、濕地、海堤等，而獲批的28平方公里，都是可建設的區域，所以影響不大，儘管面積較以前縮水不少，但是，橫琴產業佈局的地方幾乎都納入了。而28平方公里也是國家批准到2020年時的橫琴用地規模，所以面積並不小。

對於在三大片區中橫琴的發展定位，鄒欒表示，儘管有部分重疊，但是，橫琴與前海、前海仍是錯位發展更多，橫琴區位獨特，主要是促進澳門經濟多元發展的重要平台，也是配合澳門建設一中心一平台的重要載體：澳門建世界旅遊休閒中心以及中國與葡語國家商貿合作服務平台，南沙有製造業航運，前海發展金融物流，橫琴則注重服務業、文創、旅遊休閒保健。橫琴發展的金融是特色金融，服務實體經濟，將來與澳門城市融合更深入。他指出，隨著港珠澳大橋即將建成，橫琴將成為港珠澳都會區重要一極，橫琴將與前海、南沙有不同區位優勢。

南沙區域分工清晰利招商

從已公佈的區域分佈來看，南沙60平方公里被劃分為七塊，引發了「碎塊化」的討論。據悉，南沙自貿區劃分的七塊各有側重，有的側重港口、保稅物流加工，有的側重金融、總部經濟，有的側重與主城、珠三角及港澳甚至其他地區的交通連接，有的側重城市服務功能等。中山大學嶺南學院教授林江表示，南沙自貿區分成這幾塊其實是給每塊都做了較清晰的定位，做了一些功能區分。他認為，相關區域分工清晰，會比較好操作，在產業對接方面會更加明確，同時也與同屬廣東自貿

區的前海和橫琴有所錯位，有利於招商引資。

林江舉例指，比如萬頃沙是保稅港加工製造業，龍穴島是發展國際航運，明珠灣的9平方公里要帶動整個明珠灣起步區的發展，而慶盛樞紐則有廣深港高鐵車站，連接香港、深圳很便捷，也方便連接廣東省外各大城市，利於發揮免稅優勢。同時，相關功能的劃分也與南沙新區的整體規劃大致吻合，而南沙新區是被國務院定位為粵港澳全面合作示範區，這讓南沙自貿區擴容有了鋪墊，也更好操作。



蛇口工業區已經由傳統的加工製造工業區，轉變成為宜居宜業、生態低碳的濱海城區。本報深圳傳真