

# 南水北調水源地丹江口 保水質禁網箱養魚

# 漁民上岸 復為生計愁



■南水北調中線工程丹江口大壩。

1月26日，冬季最強寒潮來襲的頭一天，氣溫停留在零度上下，丹江口水庫水面的白霧遲遲未散。早上7點，陳安平和妻子搖着小木船來到自家養魚的網箱架上，開始新一天的工作。

### 昔政策利好 養魚可脫貧

這是陳安平在丹江口水庫庫區養魚的第十個年頭。2003年下崗後，為了生計，家住羊山碼頭的他與妻子開始在庫區養魚，當時鮮魚市場行情走好，從最早的6個網箱下河起，陳安平多年如一日地定時投餌養魚，最鼎盛時期養殖規模增加到48個網箱，年產鮮魚達十萬斤，一年最多能賺十萬元（人民幣，下同）。2008年，丹江口成為湖北省「水產大縣（市）」，政策利好使網箱養魚成為庫區農民脫貧的重要途徑，在浩浩蕩蕩的網箱養魚大軍中，陳安平家只算得上小戶，能夠從銀行貸款的額度有限，但一家人憑此走出下崗困境，生活得越來越好。

### 取締急拋售 魚價跌三成

可是，從去年下半年開始，丹江口鮮魚收購價陡降。「以前個頭4斤以上的翹嘴和魚，每斤至少能賣25元，現在的市場價也就是15元。」魚價下行，陳安平認為這都是取締網箱養殖造成的。

從2012年下發「限制水庫投餌網箱發展」文件到2014

年6月確定取締網箱養殖，在政策壓力之下，和陳安平一樣的丹江口漁民們不得不想法把各家網箱裡的魚快速銷出去。2015年年底，丹江口將完全取締庫區內所有網箱，逾期者將罰款。1月臨近年關，本是賣魚的好時節，可大規模的鮮魚進入市場，即使是被列入國家地理標誌產品的丹江水產頭牌「翹嘴和魚」也不得不降低身價。

「按現在的收購價格每賣一斤魚就得賠2塊錢，可不賣以後可能虧得更多。」面對逾期罰款及魚價下跌的壓力，就算賠錢陳安平也得把魚都賣了。

### 再培訓未果 漁民臨失業

陳安平在妻子的幫助下，圍着網箱走了一圈，固定網箱上的網片。當天有家飯店預定幾十條翹嘴和魚，三、四斤左右一條的，陳安平把漁網往上抬一抬，好從上百條魚中挑到符合買家標準的魚。他的上衣袖口、肩頭都沾滿與腳上黑膠鞋上一樣的泥巴，不小心一腳踩空，差點掉到網箱中去。陳安平抱怨，年份已久的網箱開始鬆動，感歎養魚

賣魚如此辛苦，可這辛苦工作很快也不能再繼續做下去。

陳安平憂慮着出路，2015年初他到管轄區詢問漁民轉業事宜，得到的回覆是「沒這個事兒」，他和鄰居們都感覺受了欺騙，根據去年9月政府宣傳的取締網箱政策，漁民轉業可以免費參加由政府提供的廚師、駕駛等職業培訓。「他們讓我們起坡（上岸）網箱，起坡了就不管我們！」

該市了解情況的官員告訴記者，陳安平家這樣的例子並非家家有，庫區內90%漁民都有果園和田地，網箱取締不至於讓漁民都失業。據了解，一份《十堰市水產特色養殖創業培訓通知》的文件即將下發，是十堰市剛剛確定的優先為水產服務中心漁民開展的轉業培訓。

■陳安平正在給飯店挑選鮮魚。



■庫區一戶漁民家還剩百餘隻網箱，鐵皮房四間。

## 「養魚影響水質」 官民意見相左

丹江口市宏豐水產品專業合作社負責人張宏亮家從父輩起就從事水產養殖，從水產局下屬捕魚隊到網箱養殖，精心鑽研養殖技術的他，成功孵化育苗，推廣優品魚種養殖，為其一手建立的水產品合作社員解決了高價買魚苗的大問題。

### 漁民：水庫水一直宜用

以自己十餘年網箱養殖的經驗分析，張宏亮認為網箱養殖對水質的影響並不大。水庫水質多年一直檢測為國家級二類水質（即適用於集中式生活飲用水、地表水源地一級保護區，珍稀水生生物棲息地，魚蝦類產卵場，仔稚幼魚的索餌場等），水體循環快，「我們自己吃住

都在水邊，魚也養得這麼好，能有多大的影響？」

張宏亮曾在2012年參加過一次水產養殖專家組在丹江口水庫調研的座談會。對網箱養魚到底對水質影響有多大的爭論中，專家們並未就此達成一致意見。

而賠償的不合理，以及即將再次面臨失業的焦慮讓類似陳安平這樣的漁民再次陷入對網箱取締的質疑，「如果養魚和水質之間沒衝突，為什麼要取締？」

### 專家：魚餌魚糞污染水質

湖北省水產科學研究所蔡焜教授認為從長遠看取締網箱是必然的。作為主要研究魚類育種、養殖的專家，他分析指出，投餌網箱養殖的魚類糞便沉入水底，會造

成水底的含氮、含磷總量增加，引起水體富營養化，污染水質。之所以丹江口水庫庫區水質一直保持在二類水標準，是因為丹江口水庫的洩水量非常大，水體自身循環快，從長遠看，富營養化物質一時無法降解，這樣的水體會隨水流最終匯入長江，對長江水體構成潛在危害。而南水北調對水質的要求是飲用水標準，同樣的道理流到北方的水依然存在這樣的危害。

「網箱不取締，南水北調就無多大意義！」蔡焜表示，將來應該從庫區內天然餌料的承載量到適量的增殖放流，一方面解決漁民取締網箱後無魚可撈的問題，另一方面通過放養濾食性魚類來幫助水體去富營養化。

## 取締所需資金缺口13億元

國務院在2014年初頒布《南水北調工程供水管理條例》，強調丹江口水庫庫區應按照南水北調水質保障要求，由當地省人民政府組織逐步拆除現有網箱養殖設施。當時中央層面對取締網箱時間並未確定，但早前通水在即，湖北省連續下發兩份文件，「加快發展現代漁業」、「不得新增網箱養殖」；上級政府十堰市逐年推進「清水行動」；以及同樣在庫區範圍內的河南省淅川縣已率先啟動4萬網箱清理行動；面對一級一級壓力，水產大縣不得不拿出行動，取締網箱。

### 取締工作難度不亞於移民

截至2015年1月，丹江口市已清理取締網箱10,344個，上岸325戶，已撥付網箱補償及獎補資金1,000餘萬元。第一階段取締網箱結束後，丹江口市場囤積了400餘萬斤魚待售。魚市過量供給引發的滯銷使得取締網箱後工作進度放慢，戰線拉長，就目前形勢看，原計劃今年3月15日前全市50%的網箱拆解上岸，是不可能完成的任務。對於取締網箱的艱巨性，當地一位不願具名的官員直指：「網箱取締工作難度不亞於一次丹江口庫區移民。」

丹江口市水產局公開數據顯示，取締丹江口庫區網箱養殖將直接影響該市漁業產值10億元以上，年減少水產品產量3.8萬噸，減少漁業從業人員1.04萬人，從養殖、銷售到加工等一系列產業鏈條上的4萬餘人都將受到影響。經初步測算，取締工作共需資金14.9億元，包括取締網箱、漁民轉業、庫岸保護建設等，目前地方政府向銀行貸款自籌資金2億元，而資金缺口仍有13億。如果國家省市沒有資金來源，以丹江口市地方政府的無力籌集這筆巨額資金。



■丹江口市區集市一戶魚販在加工鮮魚待售。

## 「像這樣賠，我們都得去要飯！」

根據《丹江口市取締網箱養殖工作政策法規》，陳安平上繳的36個網箱每個將獲政府賠付1,300元，在當地一個同等規格的網箱造價在2,500元至2,800元，陳安平不想接受這個「打發人的價格」，可為了能拿到早拆獎補20%的獎勵金，他還是在去年11月加緊賣掉了36網箱，網箱如數上交。

陳安平最終能拿到手的錢大概在8萬塊左右，而養魚十年的投入至少有30萬元。取締網箱意味着陳安平將再次「下崗」失業，已經45歲的他不知道這樣的年紀再出去打工誰還會要。

「像這樣賠，我們都得去要飯！」一位划船經過陳安平的中年漁民，丟下一句惡狠狠的話。為了解決市場囤積400餘萬斤鮮魚，當地取締網箱養

殖工作指揮部開通「愛心魚」認購熱線。工作人員為每一位諮詢者提供一戶養殖戶的電話，由買家和賣家溝通細節，價格比當前魚市平均每斤高出2塊錢，主要為補貼漁民的損失。截至1月26日，加上由該市黨政機關幹部派發的愛心魚，當地共售出鮮魚160餘萬斤。

### 四千萬斤鮮魚 銷售靠「愛心」

而另外一邊，尚未上岸的11萬隻網箱中還有四千萬斤魚，這完全是「背水一戰」。「別人千斤地賣，我們一條魚都沒賣出去！」養殖大戶王富敏滿腹怨，他們甚至覺得賣出愛心魚的都是政府的關係戶。當地水產局官員就此解釋，目前優先賣出的是丹江口大壩核心區可視範圍內取締網箱養殖戶的魚。

### 漁業年產值8億元 成丹江口優勢產業

丹江口市是湖北省十堰市下轄的縣級市，至今仍是國家級貧困縣，為了脫貧致富，在湖北省政策的扶持下，丹江口市逐漸開闢出在內地獨具特色的山區庫區養殖模式。2013年全市增殖、養殖面積38.5萬畝，水產品產量近5.7萬噸，漁業產值8.4億元，漁業產值佔農業總產值的18.41%，漁業已成為該市的農業優勢和主導產業之一。

小資料



■取締網箱波及水產品加工企業，將有4萬餘人受影響。圖為加工企業的風乾魚。



■電焊工在分割網箱架，分割後將由政府拍賣給廢鐵收購公司。



■庫區內的捕魚等任何漁業生產都將由政府統一規劃。