

專家報告：欠溝通監管致高鐵延誤

港鐵無匯報 路署失職 無機制予政府介入

香港文匯報訊（記者 羅繼盛）廣深港高鐵香港段工程延誤問題去年鬧得滿城風雨，時任港鐵行政總裁韋達誠和工程總監周大滄亦要提早離任。特區政府昨日公布獨立專家小組報告，報告批評溝通失效問題源自港鐵的高鐵香港段項目管理團隊，指其負責的每月進度報告沒有項目延誤狀況的整體摘要，亦無預測可能的竣工日期。路政署亦未有就監察和核證者的角色作充足準備，政府和港鐵的委託協議也沒有述明雙方責任，亦無訂明機制讓政府以港鐵表現欠佳為由介入。而政府等在事件中受蒙在鼓裡，溝通失效更令問題雪上加霜。



政府去年5月成立廣深港高速鐵路香港段項目獨立專家小組，由夏正民法官擔任主席，成員包括2名外籍專家。行政長官梁振英於上月15日已收到報告，當時政府稱要諮詢法律意見，再以適當方式公布報告。政府昨日公開全份報告，但因涉及敏感商業資料，小組提交報告前，遮蓋附件部分內容。

周大滄無力掌握全局

報告引述2013年11月時任港鐵工程總監周大滄發電郵給項目管理團隊，表示：「我曾多次嘗試更清楚了解高鐵香港段的一切工程進展和相關挑戰，但我完全失敗了。」

由於源頭的匯報已不清晰，之後港鐵內部及與外間持份者溝通也有同樣問題，更引致政府過度信賴港鐵公司缺乏理據的保證，誤以為追回進度措施確有成效，可令高鐵香港段項目如期竣工。

小組認為，港鐵內部和政府都過度信賴個別要員的保證，而有關保證皆無理據支持。小組認為，以如此大型和複雜的項目而言，口頭匯報和書面報告方面皆有重大失誤。由於欠缺按

全面綜合並以整個項目為本的工程總綱計劃的匯報，政府等被蒙在鼓裡，溝通失效更令問題雪上加霜。

小組又指，港鐵在項目開展之初曾進行施工計劃風險評估，便可發現要在2015年8月的預計日期竣工，機會很低。

應按工程總綱作匯報

小組建議港鐵在高鐵香港段上，應按一個綜合工程總綱計劃作匯報，並就項目的餘下工程，定期進行定量施工時間風險評估，並把所得結果用於成本風險評估，以及檢討一貫匯報做法的成效。而當局和港鐵亦應加強監察和核證顧問的參與，包括安排顧問參與每月的項目監管委員會會議。

小組認為進度匯報制度亦需改善，令持份者清楚了解和容易明白工程項目的現時和預測進度，繼而可提出表現的質疑，集中討論風險和緩解事宜。

港鐵：邀專家提意見

港鐵表示，將詳細了解報告的調查結果及建議，並會邀請兩位早前曾協助港鐵獨立董事委員會檢討高鐵路項目的獨立專家提供專業意見。

港鐵又指，根據委託協議條款，港鐵受政府委託管理高鐵路項目，會盡最大努力按委託時間表完成高鐵路項目，並以專業和盡職的態度，運用合理技能，謹慎管理項目成本，繼續按委託協議履行責任。

委託協議未留後路 介入項目

香港文匯報訊（記者 羅繼盛）路政署亦是報告主要批評對象。獨立專家小組在報告中批評，路政署鐵路拓展處未有就高鐵路香港段項目委託協議的監察和核證者的角色作充足準備，例如在項目開展之初，並無擬備文件詳細記錄主要各方，包括運房局、路政署和港鐵的角色和職責。委託協議亦沒有就衡量港鐵公司推展該項目的表現，例如關於成本、施工計劃或匯報方面，訂定量度準則。結果，沒有機制可讓路政署以表現欠佳為由，介入該項目的推展事宜。

雖然路政署委聘的顧問在每月報告中，不斷就個別建造合約的延誤可能危及該項目的整體竣工日期向路政署提出警告，但小組指，無迹象顯示路政署曾就這項資料採取行動，要求港鐵深入檢討高鐵路香港段項目的進度。

路署欠獨立判斷

小組又發現，路政署經常就高鐵路香港段項目的進度向港鐵公司提出質疑，港鐵則不斷保證個別合約的延誤可藉追回進度措施補回，原定的項目竣工日期仍可達成。小組認為路政署應要求港鐵公司定期提供最新資料，例如整體項目竣工程度的預測，以及追回進度措施的成效。路政署過去亦未就高鐵路工程方案、施工計劃和預測等作過獨立的判斷。

小組提出，政府在項目開展之初應制訂項目推展總綱策略文件，訂明相關各方，包括政府部門和項目經理等的責任、職務、角色和職責，衡量各方表現的量度準則，以便在項目推展過程中作為檢查和核證的依據。委託協議亦應包括與表現量度準則掛鈎的獎懲措施以及有

關介入安排的條文，讓政府在項目經理表現欠佳時接管工程項目或撤換項目經理。

倡設正式回應機制

小組認為，需要加強鐵路拓展處作為項目委託人的角色，設立正式的回應機制，要求政府和項目經理處理監察和核證審查所提出的關注事項。

小組又提出，當局亦要設立政府監控制度，在工程推展方面出現工作表現問題時，有補救和介入機制。

小組又建議為公帑資助的鐵路項目和其他基建項目，設立小規模的獨立諮詢小組，由在基建業界有地位的資深專業人士組成，在有需要時向政府提供策略性意見。諮詢小組會就這些工程項目進行高層次監察，藉此促進處理方法劃一，並應向政府的最高層匯報。

超支責任誰屬 議員冀盡早澄清

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）特區政府昨日公布《廣深港高鐵路香港段獨立專家小組報告》，立法會交通事務委員會成員一致批評港鐵工程團隊未有及早匯報問題，認為路政署監察港鐵不力，期望特區政府盡早澄清，高鐵路超支由哪一方承擔，以及會否向港鐵追究管治責任。

田北辰鄧家彪提問責

立法會交通事務委員會主席田北辰昨日表示，獨立專家組的報告，比過往調查高鐵路延誤的報告的批評都更嚴重，並指會要求立法會繼續跟進責任誰屬。田北辰批評，路政署要求港鐵做工程總綱計劃，對方不做，但路政署又沒有逼對方交，之後對方的東西，路政署於沒有真憑實據下便信人，認為路政署監察港鐵不力。

田北辰又表示，報告指早於2013年11月，高鐵路工程總監已發電郵給管理團隊，表示曾多次嘗試更清楚了解高鐵路一切工程進展及相關挑戰，但港鐵高層並無如實向政府交代。他質疑港鐵有隱瞞，亦令到政府無法理解全局。

他認為，已離職的港鐵前行政總裁韋達誠責任很大，但他離職的處理方法，有否扣減薪酬或袍金，外界不得而知。

委員會副主席鄧家彪同樣批評港鐵工程團隊未有及早匯報問題，而負責監督項目的路政署亦監管不力。他表示，獨立專家小組就高鐵路香港段延誤的報告，揭露港鐵管理出現問

王國興指韋達誠責任大

另一委員王國興亦表示，專家小組報告所作批評非常聚焦及一針見血，反映到有關當局及港鐵在溝通上出現很大問題，以致特區政府未能及時發現問題所在，認為已離職的港鐵前行政總裁韋達誠需付上很大的責任。他又指出，路政署現時已非常留意高鐵路工程進度，但期望未來仍可繼續加強。

民建聯冀正視勿再添亂

民建聯認為，報告調查範圍全面，結論分析尚算中肯，認為批評確切和合理，但對於報告仍避重就輕，未有指出工程延誤的權責問題，令人感到失望。民建聯並指，報告未有交代社會關注的工程超支問題，責任誰屬，希望當局正視及作出跟進，並確保餘下高鐵路工程不會再次出現類似情況。

民建聯期望，特區政府有關部門應與港鐵公司詳細研究報告，並盡快採取措施落實報告建議，當局亦應把握時間和確保工程合理進度，務求高鐵路可於2017年通車。



運房局：將與各方落實建議

香港文匯報訊（記者 陳敏婷）特首已要求運房局積極研究獨立小組的建議並予以落實。運房局局長張炳良則形容，報告非常全面，當局會聯同路政署跟進各項建議，並有責任與港鐵商討跟進。

運輸及房屋局表示，感謝獨立專家小組主席夏正民法官及兩名工程專家委員，就高鐵路香港段的推展所作的檢討及提出建議，局方高度重視《報告》中的各項觀察和建議，會聯同路政署積極跟進有關建議，

並與港鐵及相關各方商討落實建議的安排，特別是有關工程監察和匯報方面；亦會因應建議，重新檢視以「服務經營權」模式推展未來《鐵路發展策略2014》下新鐵路項目的架構安排。

局方表示，目前政府最重要的工作是與港鐵配合，盡快完成整個高鐵路項目工程。有關項目超支費用的承擔問題，政府會按委託協議處理。政府會評估港鐵就項目推展、工程延誤和項目超支的責任問題，並會保留一切向港鐵追究權利。

海關入境處嚴打奶粉水客

香港文匯報訊（記者 文森）水貨客肆虐新界北區，無視法紀，出口過量嬰幼兒食用配方粉，終被香港海關及入境處成功堵截。海關在去年底至今年初的行動中拘捕187男176女，涉違規出口過量嬰幼兒配方粉，發現涉案人士將配方粉收藏在背囊、改裝手拉車及嬰兒車。另外，入境處昨日亦拘捕涉嫌非法從事水貨活動而違反逗留條件的6男5女內地旅客，提醒有關人士執法行動仍在進行中。

兩月內檢145萬元奶粉

海關去年12月及今年1月於落馬洲支線管制站，展開特別行動，打擊非法出口供36個月以下嬰幼兒配方粉活動，行動中查獲363宗涉嫌違規案件，拘捕年齡介乎15歲至79歲的187男176女，並檢獲約4,120公

斤配方粉，包括4,545盒及604罐，總值約145萬港元。

海關表示，在行動中檢獲最多配方粉的單一案件中，涉案配方粉多達37公斤，有關涉案人士在離境時將配方粉收藏在背囊、手提包及行李內，亦有人以舊紙箱、改裝手拉車及嬰兒車充作運載工具。

此外，香港海關亦與深圳海關加強兩地合作，同期在各主要旅檢口岸開展代號「SG1」及「SG2」的打擊水貨客走私專項行動，同步採取措施，加大對水貨客的查緝力度。截至本月底，雙方共進行22次聯合行動，查緝84宗案件，檢獲總值約175萬元物品。

昨拘違逗留條件11人

同時，香港入境處昨日亦聯同警方在上水區展開名為「風沙行動」

的反非法勞工聯合行動，於石湖墟賽馬會遊樂場、寶石湖路及嘉富坊，一共拘捕年齡介乎25歲至58歲，涉嫌非法從事水貨活動，而違反逗留條件的6男5女內地旅客。行動中亦起出一批懷疑用作水貨用途的貨物，包括奶粉、食品、日用品、手提電話及其他電子產品等。

入境處由2012年9月至今，已拘捕了1,864名涉嫌從事水貨活動的內地人，及14名香港居民。其中212名內地人被控違反逗留條件，1人仍在調查中，餘下的1,651人已被遣返內地。至於212名被檢控人士當中，有202人被判監禁4星期至3個月不等，10人被撤銷控罪。

香港海關提醒，農曆新年將至，深港海關將繼續在各陸路口岸加強執法，並採取針對性的特別行動，共同打擊水貨走私活動。

何君堯倡無行李優先搭B3X

文匯報訊（記者 翁麗娜）屯門近期成為水貨活動重災區，大批水貨客及內地旅客迫爆城巴B3X路線，來往屯門市中心及深圳灣口岸。當區區議員何君堯昨日約見運輸署，建議署方實行「分流排隊」，予無攜帶行李的乘客優先上車，並取縮巴士預售票。署方回應指做法可行，會將建議轉交予城巴公司。

日前有關團體到屯門市中心監察B3X車站的排隊情況，估計3小時內近2,000名乘客攜帶大型行李上車，令登車效率下降，造成當區居民出入不便。何君堯表示，臨近年終，內地旅客持續增多，令「本地巴士路線」頓成「過境巴士」，有關情況需要關注。

何君堯建議，在屯門市中心的B3X起點站，設立兩條隊伍，分別處理攜帶大型行李，以及沒有攜帶大型行李的乘客，並讓前者先行上車。他又要求巴士站增派人手，協助乘客登車和放置行李，一旦車廂的行李架滿載，不能再讓攜行李者登車，其間須按《公共巴士服務規例》，禁止乘客攜帶體積過大的物品上車。

稱運署擬限預售票

何君堯表示，B3X吸引大批人潮乘坐，相信跟



何君堯（左二）指，臨近年終，內地旅客持續增多，B3X擠逼情況值得關注。翁麗娜攝

屯門大型購物商場送出免費車票吸引內地客購物有關，他引述運輸署表示，考慮限制巴士公司發售預售票。本報記者查詢香港旅遊發展局的官方網址，亦有刊登相關優惠，指內地旅客，凡於商場消費滿港幣\$1,000，可憑收據免費換領B3X巴士單程車票一張。

被問到會否建議限制水貨客和「一簽多行」，何君堯表示，暫時未有考慮，指有關政策涉及複雜的出入口管制措施。他說香港成功依靠服務業，不能輕易限制旅客人流。