

今日香港+公共衛生

■ 私家專科醫生替病人檢查。資料圖片

防患未然 政府於去年底公布就自願醫保計劃進行為期三個月諮詢，建議立法規管個人住院保險承保機構的醫保計劃，預計日後「標準計劃」每年人均保費為3,600元，最快2016年實施。醫保計劃擾攘多時，政府過去多年來曾提出不同的建議，但皆備受社會爭議。實際上，自願醫保計劃在多大程度上能解決本港現存的醫療問題？而要解決有關的問題，又有沒有其他的良策？

■ 李浩彰
順德聯誼總會鄭裕彤中學通識科教師

自願醫保，你自願嗎？

人口日漸老化 醫療負擔漸重

自願醫保計劃分別於2010年10月及2011年7月完成了第一及第二階段公眾諮詢。計劃有多個目標，第一是為有能力和願意支付私營醫療服務的市民提供選擇，可使其選用更多私營醫療服務；第二是改善私營醫療市場的服務和收費，並設立針對特定病症的套餐式收費，同時促進良性市場競爭。

長者治療費特高

根據政府的資料，公營及私營醫療服務的架構如圖一所示。但問題在於，本港醫療需求大幅向公營醫療傾斜，令到政府醫療開支的負擔日益加重。此外，面對人口

老化的問題，未來醫療的負擔更不容樂觀。學者王于漸曾分析，本港醫療開支日增，主因在於人口老化問題。據醫院管理局公布的醫療服務費數字顯示，治療長者的費用尤為高昂（見表一）。2009年至2011年，醫管局在每千人口按年齡組別分類的醫療開支之中，15歲至64歲組別的每年平均開支為310萬元；65歲至74歲組別的開支則達1,140萬元；75歲及以上更達2,530萬元。由此可見，相對於15歲至64歲組別，75歲及以上人口的醫療開支為其8.15倍，65歲至74歲組別是它的3.68倍，年齡在15歲以下組別則為1.05倍。

圖一：

- 公營**
 - 香港特別行政區
 - 食物及衛生局
 - 負責公共衛生
 - 胸肺科診所
 - 兒童體能智力測試中心
 - 醫學遺傳服務中心
 - 牙科街症服務診所
 - 皮膚科診所
 - 長者健康中心
 - 綜合治療中心
 - 醫院管理局
 - 管理公營醫院
 - 公營醫院
 - 普通科診所
 - 專科診所
 - 醫院服務
 - 私家醫院
 - 私家醫生
 - 私家中醫
 - 基層醫療
 - 母嬰健康院
 - 美沙酮診所
 - 學童牙科診所
 - 社會衛生科診所
 - 學生健康服務中心
 - 旅遊健康中心
 - 婦女健康中心

資料來源：香港政府一站通網頁

表一：醫管局按年齡組別分類的醫療開支(百萬元)

年齡	15歲以下	15歲至64歲	65歲至74歲	75歲及以上	平均開支
2009/10年	3.2	3.1	11.4	25.0	5.0
2010/11年	3.3	3.1	11.4	25.5	5.1
平均	3.3	3.1	11.4	25.3	5.1
相當於15歲至64歲組別的開支倍數	1.05	1.00	3.68	8.15	1.63

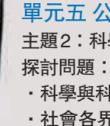
資料來源：醫院管理局



單元二 今日香港 (按教育局課程指引)

主題1：生活素質
探討問題：香港維持或改善居民的生活素質的發展方向如何？

- 哪些方面的生活素質被視為最重要？哪些被視為最急切的需要？甚麼人可作出相關的決定？為甚麼？
- 不同人士或機構能為維持或改善生活素質作出甚麼貢獻？有甚麼障礙？在沒有清除障礙的情況下，哪些群體最受影響？



單元五 公共衛生 (按教育局課程指引)

主題2：科學、科技與公共衛生
探討問題：科學與科技在何等程度上可以促進公共衛生的發展？

- 科學與科技能否為預防和控制疾病提供新的解決方法？
- 社會各界、政府及國際組織在維持及推動公共衛生方面會面對甚麼挑戰？

自願醫保計劃 (Health Protection Scheme, HPS)：
自願輔助融資計劃措施，疏導市民對公營醫療機構的需求到私營市場。自願醫保以醫療保險計劃形式，使投保市民能選擇能力上可負擔及優質的私營醫療服務，務求達成雙贏局面。

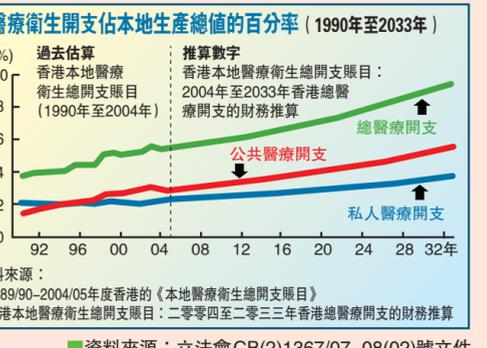


請先閱讀以下資料，然後回答問題：

資料A：
自願醫保計劃在港醞釀多時，政府近日正式就自願醫保計劃及私營醫療機構規管進行為期3個月諮詢，最快2016年實施。計劃將會規定現行保險公司在將來提供的索償住院保險產品，必須符合當局制定的12項「最低要求」，包括終身續保、不設終身保障總額上限等，設計出「標準計劃」，每年人均保費為3,600元，較市場一般計劃貴約一成。食物及衛生局局長高永文表示，為了鼓勵市民轉投自願醫保，政府將提供扣稅優惠。當局亦會注資43億元設高風險池，推出首年人人可以投保，讓現時投保有困難，甚至被拒保的高風險病人都可以買醫療保險。

資料來源：綜合各大報刊

資料B：



資料C：

政府推出自願醫保計劃，有評論認為，近年公營醫療內部問題叢生，醫護人員不足、士氣低落、前線醫生與管理層矛盾日深，內部管理混亂，醫療事故不斷，這些都不是單靠注資就能解決的，是管理上的問題。若單講融資不談改革只是做鴛鴦投網的做法，所以，改革醫療體系方為治本之法。

此外，有政黨認為自願醫保計劃有欠公平，故建議政府成立「高齡人口基金」，從盈餘中撥出五百億元為種子基金，再由外匯基金的累計盈餘撥出定額收入予基金讓其慢慢滾存，應付未來25年人口老化引致的醫療開支。

資料來源：綜合各大報刊



- 有指本港醫療負擔日益加劇，資料B如何支持有關看法？
- 若要透過諮詢，使市民就醫保計劃這議題達成廣泛共識，香港政府會遇到哪些困難？解釋你的答案。
- 就提升本港醫療素質而言，你認為資料C提出的兩項方法，是否分別優於政府於資料A提出的醫保計劃？試解釋你的答案。



參考答案：

a. 對本港醫療負擔日益加劇的看法

題目分析：資料回應題主要考考生對資料的理解及應用，故此在DSE的試題之中，出現了一類考問資料的相關性。有關的題目作答要點，主要是從資料中找出相關內容，以論證其看法的關係。如本題便要求考生從資料中尋找證據，以論證本港醫療負擔日益加劇此看法。

參考答案：由以上資料可見，在1990年至2033年間，總醫療開支佔本地生產總值的百分比持續上升，而公營醫療開支佔本地生產總值的百分比亦持續上升，2033年更達本地生產總值的9%；在1990年至2004年間，總醫療開支佔本地生產總值的百分比亦持續上升，增幅亦較大；由此反映，本港醫療的負擔日益加劇。

b. 港府推行醫保計劃遇到的困難

題目分析：不少同學在判斷港府推行醫保計劃遇到的困難或阻礙時，往往將焦點集中在議題本身，而忽略了其真實目的。重點是在問法措詞可能限制。例如題目所示，不少同學會將焦點放在醫保計劃，但在將焦點集中在議題本身，而忽略了其真實目的。重點是在問法措詞可能限制。例如題目所示，不少同學會將焦點放在醫保計劃，但在將焦點集中在議題本身，而忽略了其真實目的。重點是在問法措詞可能限制。

參考答案：港府推行醫保計劃，集中點應在於諮詢這方法本身，而非單靠醫保計劃。故此，集中點應在於諮詢這方法本身，而非單靠醫保計劃。故此，集中點應在於諮詢這方法本身，而非單靠醫保計劃。

c. 提升本港醫療素質的兩項方法

題目分析：題目要求考生就不同建議進行比較，考生需先辨清資料提出的兩項方法是甚麼，然後才分別與醫保計劃進行比較，但不可提出兩項方法皆是甚麼，然後才分別與醫保計劃進行比較。

參考答案：在推行自願醫保的優點方面，例如：自願醫保計劃推行後可以分擔公立醫院沉重的負擔、建立市民計劃未來的習慣、加強公私營醫院的分工及配合、減輕政府將來的醫療開支負擔、及早計劃香港人口老化及醫療成本上升的問題、完善保險制度、保險公司不能拒絕精神病或長期病患者投保等。在影響市民參與的原因上，例如：低收入人士會否難以持續地參與「供保」計劃？20歲的年輕人未必會積極參與？市民是否清晰了解醫保計劃（例如現正供保險的市民可以如何處理）及收費細節？港府預留的500億元基金用完後，計劃的前景會如何？

在如何鼓勵更多市民參與上，同學可以從兩方面思考。一方面，就報告內容加以拓展。例如擴大經濟誘因，不只是65歲或以上長者將獲政府資助保費，而將年齡降至60歲；另一方面，基本的鼓勵方案，例如：加強廣告宣傳、增設講座，為長者及一般市民解釋方案、加強諮詢以完善方案。

資料來源：劉穎珊 文憑試通識科5**狀元、中文大學中國語言及文學系三年級生

備試熱門議題 先了解後作答



「自願醫保計劃」是一個熱門的社會議題，同學在考試前宜深入了解這些熱門課題，才能更有效地回答相關的問題。

這個主題可以討論的問題有很多，例如：(利弊比較性題目)自願醫保計劃有何優點和缺點？(爭議性題目)政府應強制推行醫保計劃嗎？(解釋原因的題目)市民對參與自願醫保計劃反應不熱烈的原因是甚麼？(角色代入性題目)如果你是政府，你認為可以如何吸引更多市民參與？(分析性題目)政府的醫保計劃與一般的保險計劃有何不同？

影響市民參與 可從前景入手

在推行自願醫保的優點方面，例如：自願醫保計劃推行後可以分擔公立醫院沉重的負擔、建立市民計劃未來的習慣、加強公私營醫院的分工及配合、減輕政府將來的醫療開支負擔、及早計劃香港人口老化及醫療成本上升的問題、完善保險制度、保險公司不能拒絕精神病或長期病患者投保等。在影響市民參與的原因上，例如：低收入人士會否難以持續地參與「供保」計劃？20歲的年輕人未必會積極參與？市民是否清晰了解醫保計劃（例如現正供保險的市民可以如何處理）及收費細節？港府預留的500億元基金用完後，計劃的前景會如何？

在如何鼓勵更多市民參與上，同學可以從兩方面思考。一方面，就報告內容加以拓展。例如擴大經濟誘因，不只是65歲或以上長者將獲政府資助保費，而將年齡降至60歲；另一方面，基本的鼓勵方案，例如：加強廣告宣傳、增設講座，為長者及一般市民解釋方案、加強諮詢以完善方案。



- 《自願醫保諮詢 平均年費3600元》，香港文匯報，2014-12-16，http://paper.wenweipo.com/2014/12/16/YO1412160007.htm
 - 《自願醫保「拆彈」公營醫院脫危？》，香港文匯報，2014-09-26，http://paper.wenweipo.com/2014/09/26/ED1409260012.htm
 - 《醫療改革第二階段公眾諮詢》，食物及衛生局，http://www.myhealthmychoice.gov.hk/tc/
- 香港文匯報記者 李慧