《外國投資法》徵求意見 「外資三法」有望三合一

內地擬廢逐案審批 放寬外資准入

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）商務部19日公佈《中華人民共和國外國投資法（草案徵求意見稿）》，在內地實行了30多年的「外資三法」有望「三合一」。《徵求意見稿》提出，廢除外資逐案審批制，改為與准入前國民待遇加負面清單管理模式相適應的外資准入制度。外國投資者在特別管理措施目錄外的投資，無需申請准入許可，僅需提交資訊報告。這意味着中國外商投資管理體制將發生根本變革。在放寬外資准入的同時，《徵求意見稿》進一步完善了對外國投資和經營行為監督檢查的內容。

此次發佈的《徵求意見稿》共170條，分為11章。其中最引人注目的是，廢除了「外資三法」確立的逐案審批制度，設計了與准入前國民待遇加負面清單管理模式相適應的外資准入管理制度，即「有限許可加全面報告」。外國投資主管部門僅對特別管理措施目錄列明領域內的投資實施准入許可，審查對象也不再是合同、章程，而是外國投資者及其投資行為。

絕大部分外資進入不再審批

在實施負面清單管理模式下，絕大部分的外資進入將不再進行審批。《徵求意見稿》同時還規定，外國投資者在中國境內投資，無論是否屬於特別管理措施目錄列明的領域，均需要履行報告義務。

為強化政府在投資促進方面的職能，《徵求意見稿》把投資促進單列成章，從投資促進政策、投資促進機構、特殊經濟區域等方面對投資促進工作進行了規範。此外，在放寬外資准入、促進市場在資源配置中起決定性作用的同時，《徵求意見稿》也納入對外國投資者、外國投資企業的投資和經營行為監督檢查的內容，強化事中事後監管。

■外資進入中國，未來將更加方便。圖為外資企業聚集的上海陸家嘴。 網上圖片

內外資一致 統一適用

需要指出的是，此次《徵求意見稿》不再將外商投資企業的組織形式和經營活動作為主要規範對象，而是按照內外資一致的原則，統一適用《公司法》等法律法規。同時，《徵求意見稿》不再區分企業類型分別適用不同的規則，無論外國投資者設立何種類型的企業、通過何種方式在中國投資，原則上均適用統一的《外國投資法》。

商務部新聞發言人孫繼文表示，制定一部統一的《外國投資法》，既符合中國經濟發展階段和基本國情、又順應國際通行規則發展要求的外國投資基礎性法律，為外國投資創造更加穩定、透明、可預期的法律環境。

「外資三法」是指《中外合資經營企業法》、《外資企業法》和《中外合作經營企業法》，於改革開放初期制定，2001年前後曾做過修訂。由於頒布時間較久，「外資三法」在很多方面出現限制過多難以激發市場活力，以及與現行法律法規相衝突等問題。

■北京金融街外企聚集。 網上圖片

廢除審批制符合市場改革方向

專家解讀

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）參與了「外資三法」修訂的商務部研究院外資研究部主任馬宇向本報記者指出，《外國投資法（草案徵求意見稿）》特別重要的突破是將外商投資由審批制改為准入前國民待遇加負面清單制。這既符合中國下一步市場化改革的方向，也與國際通行規則相吻合。他透露，後續將研究出台的負面清單，將會比現在上海自貿區的負面清單內容更短、限制範圍更小。《徵求意見稿》將很快由商務部上報國務院法制辦，再提請全國人大審議通過。

負面清單範圍料小於上海自貿區

馬宇表示，此次從根本上改變了整個外商投資的管理模式，外國投資者今後將可以決定在中國如何投資。而事實上，即使在內資投資方面，中國也沒有完全做到廢除審批制。

而對於負面清單的範圍，馬宇認為，一定會比現在上海自貿區的負面清單限制範圍小。他同時強調，《外國投資法》正式出台後，是從法律層面保證了外商投資的自由，任何一級政府部門都沒有權力再去搞市場審批，這將引起質的變化。

「另一個重要改變是加入了外商投資促進的理念，這是在以前『外資三法』中沒有涉及的」。馬宇說，以前「外資三法」中只有管理並沒有促進外商投資的概念，最多就是一些零散的優惠政策，而現在將促進外商投資單獨成章，從國家法律層面進行規範，體現了政府的角色正從審批轉變為面向外商提供投資服務。

馬宇認為，現在中國利用外資金額大概是每年一千億美元，如果新法落實的話，外商投資中國的效率、意願、機會都會大大提高，中國利用外資有可能會再上一個台階，達到每年兩千億甚至三千億美元。

此外，馬宇還提出兩點意見，一是在國家層面成立一個類似於香港投資推廣署的國家投資促進機構，專門保障促進外商在中國投資的實現；一是在國家層面成立一個類似美國外資委員會的外資管理機構，來統一對外資政策、國家安全審查等進行管理。但現在的《徵求意見稿》裡並沒有將成立相關機構寫進去，而以後中國的政府機構設置，要有法律授權才可以，因此應該有相應考慮。

中方工作組抵緬北 探視遭扣中國人

香港文匯報訊（記者 芮田甜 雲南報道）針對「因緬北升級，數百中國公民被困3天」的報道，記者從中國駐緬甸大使館新聞和公共外交處負責人處獲悉，經使館與緬甸外交部等部門協商，中國駐緬使領館領事保護聯合工作組於19日抵達緬甸北部克欽邦首府密支那，為因進入緬甸伐木而被拘押的中國公民提供領保服務，並進一步調查「數百中國公民緬北被困」情況。

伐木工被扣處非戰區

上述負責人稱，報道中被困在戰區的中國公民應是由逃避緬方追捕的伐木工人和玉石商人組成，約500人。但伐木工人被緬方抓捕的區域為灣莫，緬軍和克欽獨立軍交火的戰區在帕敢，兩地直線距離約144公里。至於玉石商人是否會被困，事實是，雙方交戰區並不在帕敢鎮，也不在礦區內，不會對平民構成威脅。帕敢的交戰區距離中緬邊境約241公里，不會對中國境內造成影響。

緬甸北部軍區司令部消息稱，目前緬軍和克欽獨立軍在帕敢地區交戰，處於小規模衝突狀態，時打時停，戰事並未升級。另據緬甸媒體報道，在交戰區被困民眾均為緬甸本地人。

中國外交部發言人洪磊19日在例行記者會上表示，中國駐緬使領館正前往探視在緬被抓扣的中國公民並向他們提供必要協助。針對媒體報道，近期緬北戰事升級，導致數百中國公民受困的情況，洪磊回應，中方正在進一步了解、核實緬北局勢的有關的情況，並稱對因進入緬甸伐木而被拘押的中國公民進行探視並提供必要協助，中方已要求緬方切實保護他們的人身安全和正當權益。緬方表示重視中方關切，將善待中方被扣人員。

■伐木工人被緬方抓捕的區域為灣莫，緬軍和克欽獨立軍交火的戰區在帕敢。 本報雲南傳真

華擬邀英坎特伯雷大主教訪華

香港文匯報訊（記者 楊帆、軼瑋 北京報道）中華宗教文化交流協會會長、國家宗教局局長王作安19日在北京透露，中國宗教界計劃年內邀請英國新任坎特伯雷大主教賈斯汀·韋爾比訪華，以促進中英兩國教會間及兩國民眾間的友好關係。

坎特伯雷大主教是英國國教聖公會的首席大主教，在英國享有很高的政治地位，擁有「國君加冕權」，與王室和政府保持着密切的關係。坎特伯雷大主教作為教會領導人，還兼有民間領袖的身份，在英國社會各方面均有重要影響，在世界基督教界亦享有較高的威望。

中國自改革開放以來，已分別於1983年12月、1994年9月、2006年10月邀請過第102任坎特伯雷大主教羅伯特·倫西、第103任坎特伯雷大主教喬治·倫納德·凱瑞、第104任坎特伯雷大主教羅恩·道格拉斯·威廉姆斯訪華。

■賈斯汀·韋爾比年內或將訪華。 網上圖片

昨日，山東鄒城市30米上跨京滬線轉體橋成功轉體97.3度，與邊跨現澆段合龍。據了解，轉體橋橫跨京滬鐵路站場14股道線，全長1198.5米，主橋轉體重量2.24萬噸，是目前世界上最重的轉體橋。同時，該橋轉體角度、轉體長度及轉動球鉸直徑等多項技術指標均趕超世界先進水平。

■新華社

日澄清不介入中印爭議地區

香港文匯報訊 據中新社報道，中國外交部19日的例行記者會上，有記者提問，日本外相岸田文雄訪問印度期間，涉及到關於中印爭議地區的言論，中方有何評論。外交部發言人洪磊表示，日方向中方明確表示對中印爭議地區不持立場，也不會介入。

當日的例行記者會上，有記者問，日本外相岸田文雄訪印期間談及「阿魯納恰爾邦」是印度領土。中方對此有何評論？洪磊表示，中方注意到有關報道，對此表示嚴重關切，已向日方提出嚴正交涉，要求日方予以澄清，立即消除由此產生的負面影響。他說，日方向中方明確表示對中印爭議地區不持立場，也不會介入。日方也已作出公開澄清。

洪磊指出，中方對中印邊界東段的立場是一貫和明確的。目前，中印正通過邊界問題特別代表會晤機制，尋求公平合理和雙方都能接受的邊界問題解決方案。中方希望日方充分認識中印邊界問題的敏感性，切實尊重中印雙方通過談判解決爭議的努力，在有關問題上謹言慎行。

外交部指「中國竊F-35戰機情報」無根據

香港文匯報訊 據外交部網站消息，外交部發言人洪磊19日回應德國媒體有關「中國網絡間諜竊取了隱形戰機F-35的設計情報」的報道時指出，有關指責毫無根據。

近日，德國媒體報道稱，「斯諾登披露的資料顯示，中國網絡間諜竊取了隱形戰機F-35的設計情報」。洪磊指出，有關指責毫無根據。他說，關於網絡安全問題，我們一直強調，中方是網絡攻擊的受害者。網絡安全是當前各國面臨的共同挑戰，中方願與各國共同努力，建立一個和平、安全、開放、合作的網絡空間。

洪磊強調，網絡攻擊有其回溯難、跨國性強的複雜性，確定有關攻擊源非常困難。我不知道有什麼證據支撐這種指責和無端攻擊。相反，根據有關人員披露的材料，有些國家自己在網絡攻擊方面的記錄是不光彩的。我們希望在網絡安全問題上不要無端指責別國，搞「莫須有」，而要採取合作態度，共同防範網絡黑客攻擊行動。

個稅改革提速 明年基本到位

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）新年伊始，來自國家稅務部門的多種跡象顯示，個人所得稅改革將提速。個人所得稅法的修改，已列入今年立法工作，並要求2016年基本改革到位，建立綜合與分類相結合的個人所得稅制。

日前召開的全國稅務工作會議提出，今年要推進稅收徵管法的修訂，起草稅收徵管法實施條例，同時國稅總局與有關部門一起推動環境保護稅和房地產稅立法，以及個人所得稅法的修改。

中國註冊稅務師協會秘書長李林軍透露，國稅總局已經要求研究實行綜合與分類相結合的個人所得稅制的新版軟件，「說明稅制改革的步伐在加快。」

自然人建納稅識別號

近期國務院公佈稅收徵管法徵求意見稿提出，建立自然人納稅識別號制度。徵求意見稿提出，自然人將適用跟企業一樣的稅收強制措施，簽訂合同、協議，繳納社會保險費、不動產登記等都應使用納稅人識別號。

專家預計，改革後的個稅徵收，首先將把一些經常性勞動所得等合併稅目，而偶然性所得等仍分類徵稅，並將完善稅前抵扣制度，適度增加贍養老人、子女教育等支出的抵扣，適時引入家庭支出申報，並對稅率適度調整。

在李林軍看來，現在幾千萬工薪人士的個稅均是代扣代繳，而個稅一旦改成綜合與分類相結合，需要自然人納稅人自主申報。這不僅帶給稅收徵管新挑戰，個人的納稅行為也將發生巨大變化。

福田前首相:安倍為戰爭致歉有助消疑慮

香港文匯報訊 據中央社報道，日本前首相福田康夫近日表示，日本首相安倍晉三打算於今年8月15日二戰結束滿70周年時發表新聲明，當中會為戰爭致歉，安倍此舉將有助消除國際社會有關日本對戰時歷史立場的各種疑慮。

安倍預定發表的聲明，勢必會受到中國和韓國的密切關注。安倍的保守派方針包括拒絕對侵略歷史道歉，以及增強日本防衛實力等，引起周邊國家的強烈反感。希望日本與周邊國家改善關係的美國，勢必也會密切關注。

安倍早前表示，他打算在新聲明中表達對二戰的深切反省，且他的內閣將會承襲過去的道歉立場，包括時任首相村山富市1995年談話以及時任首相小泉純一郎的2005年談話。但目前仍不清楚，安倍本身是否會在新聲明中，重申「誠心致歉」。福田康夫表示，既然安倍明言承襲村山和小泉談話，意味應該包括在內。

另據中新社報道，福田康夫稱，今年安倍可能對參拜靖國神社會採取謹慎小心的態度，因為此舉在今年將會變得更加敏感，「我認為不應該在此時做出對國際社會而言如此挑釁的舉動」。