

# 老人難捨故園 土地流轉滯後

# 搬遷破桎梏

# 阻力仍重重



■在灘區內放羊的村民。曹宇攝

早在2013年，河南就已經着手展開黃河灘區居民遷建的準備工作。然而，縱觀南水北調、三峽大壩等重要工程在實施過程中出現的諸多問題，想要把黃河灘區125萬龐大的居民群體進行整體遷徙是一件十分不容易的事情。經過長年的考察和調研，河南省去年底正式宣佈啟動黃河灘區移民試點工程，並確定了范縣、封丘、蘭考3個縣4個鄉鎮中的14個村為第一批試點。但此次實施的試點工程能否永久解決灘區居民的后顧之憂再次成為矚目焦點。

位於河南省新鄉市封丘縣的李莊鎮是這次黃河灘區移民首批試點之一，依賴種地為生、勉強度日的農民成了這次搬遷的首要對象。李莊鎮也根據實際情況確定了包括受災較為嚴重的張莊、姚莊、薛郭莊、賈台、南曹等5個落河村的2,053戶共計7,634人為第一批搬遷戶。

## 守着宅基地心踏實

黃河灘區曾經是封閉保守、貧窮落後的代名詞，當記者走近黃河第一道防洪大堤時，才能感覺到這些毫無生機又不起眼的村子的存在。踩着坑窪不平的羊腸小道走進各個相距不遠的堤內村莊都顯得頗費周折。一位放羊路過的居民稱，這裡曾經發生嚴重水災，目前堤內已經沒有多少戶人家了，留下的都是不想搬走的。

正在黃河岸邊曬玉米的76歲王秀花（化名）是首批遷建移民的居民。但是，對於這次的搬遷，她並不樂

■香港文匯報記者 朱娟、曹宇 河南報道  
觀，「住了一輩子的老故土了，叫我搬走我還真捨不得。從小時候到現在，我都記得門前的土地塌了多少次了。為了逃生，每次都是塌一回就往上挪一點兒。但是這幾年的情況一直很好，我們總算是熬出了頭，老百姓才有了幸福。」指着腳下被大水沖斷的房基短石，老人告訴記者，雖然還有水災來犯的危險，但從自己出生到現在一直在這裡生活，早已熟悉與河為伴。「我們都是農民，年紀也大了，沒辦法出外打工，只能在家裡種地了。守着自己的宅基地心裡才踏實。」

## 對新生活充滿遲疑

王秀花說：「一直住在灘區也是為圖種地方便，每天都要指望著種地吃飯，所以住得離俺家的地近一點更省事。在這兒一出門不遠就能看見莊稼，要是搬出去的話去地裡要走很遠，有時候帶著勞動工具還耽誤事。」

閒聊期間，記者發現讓王秀花產生顧慮最大的還是那個正在施工建設的新型社區，面對未知的生活，她充滿了遲疑。「他們告訴我新社區建得很好，以後那裡會有照明燈、自來水和綠草地，住的也是樓房。不過我人老了，生活習慣不好改變啊。聽說遷過去之後還要集中把這裡的土地統一復墾，也不知道何時才能種上地啊？」這猶如城市裡的一切顯然並不能吸引這位年近八旬的老人，「現在村裡剩下沒搬走的這些人想法都一樣，先看看那邊的情況再說吧。」

王秀花所說的灘區住宅復墾是土地流轉的一部分，也是目前困擾拆遷問題的另一主要原因。從小在這裡長大的李莊鎮副鎮長付國軍對這裡的一切應該是最有發言權的。他告訴記者，居民集中遷到新社區所節約出來更多的土地可供復墾使用。但是由於眼前這些舊的房屋拆遷和補償費用都需要提前支付，而大部分的土地流轉又需要很長的時間來完成，其存在的嚴重滯後性也影響了群眾搬遷的積極性。

記者走訪了堤內幾個村莊後發現，和王秀花有著相同想法的居民不在少數，只是每家的情況各有不同。南曹村的一位村民告訴記者，看似簡單的選出問題讓這裡的很多居民無法接受。「我們村子大概有1,000多名村民，搬走的也不少。也有很多不想搬遷的，他們考慮到搬來搬去都得花錢，寧願留下來。」

## 黃河灘區系列二之二

A15 ■責任編輯：周萬仰 ■版面設計：美術部

2015年1月17日(星期六) 香港文匯報 WEN WEI PO

# 優化灘區經濟 掌時機脫貧

在日前舉行的河南黃河灘區居民遷建試點工作動員大會上，河南省省長謝伏瞻表示，黃河灘區的居民遷建，事關整個黃河的長治久安，也是一件利國利民的歷史性大事。河南境內的黃河灘區是目前該省最為集中連片的貧困地區之一，實施居民遷建工程，是從根本上保障黃河防洪安全，實現灘區群眾脫貧致富的唯一出路。

## 遷移減下游防洪壓力

河南還分別正式出台了《河南省黃河灘區搬遷扶貧和發展規劃綱要》和《河南省黃河灘區居民遷建試點實施方案》。無論是舊村的遷建還是新社區產業發展，都給予充分的政策利好扶持。

河南黃河河務局有關負責人稱，本次遷建試點工作的全面實施，將對河南黃河的治理工作產生深遠影響。灘區的遷移從根本上保障了河南境內黃河灘區防洪安全，減輕了黃河下游防洪壓力，也減少了洪水造成的災情發生。這對於黃河河道健康發展也將產生積極影響，更有助於進一步發揮灘區在河道演變中的功能作用。而復墾的土地也有效改善了灘區的發展環境，從根本上優化了灘區經濟結構，並為灘區居民發展致富提供有利支持。

河南省發改委相關人士介紹，目前大多數的灘區試點都會先通過投入基礎設施的統一規劃和建設，將居民遷出後就在其附近擇址建設灘區農民搬遷安置點。未來灘區的農民搬遷後可就地就業，讓搬遷與產業帶動相結合創造新村莊生活。與此同時，有關部門還將聘請專家授課，從林果、蔬菜種植、畜牧養殖等方面進行實用技術培訓和企業崗前培訓。事實上，困擾河南多時的黃河灘區已經迎來了改變這裡居民命運的最佳時機。



■在灘區河邊曬玉米的王秀花難捨家園。曹宇攝



■付國軍稱灘區搬遷存在很多困難。曹宇攝



■無人居住的房屋準備拆除。曹宇攝

## 社區選址利居民融入新生活



■李莊新區的效果图。曹宇攝

被居民多次提到的正在施工建設的新型社區，正是用於整個黃河灘區居民搬遷之後政府統一規劃的李莊新區。據李莊鎮鎮長陳文華介紹，「新社區除了住房的基礎設施外，還配有禮堂、小學、幼兒園、醫院、養老院、文化活動中心及社區服務中心等配套設施。」他說，「李莊新區離灘區很遠，在第二道防洪大堤附近。為了依次順利搬遷，首批搬遷的這些村子都是堤內條件最為複雜的村子，也就是大多數都是只能解決溫飽的人。只有遷出來，才是脫貧的基本條件。」陳文華說，「實際上，遷建是一場大變革。讓居民從裡面搬出來還得讓他們有事幹，掙上錢，這些都要考慮進去，這樣才能有理由說服他們搬遷。」

正如陳文華所說，搬出來才是第一步，怎麼樣讓居民融入新生活才是最為關鍵的一環。為了與周邊各個大鎮建立交通互聯，創造有利便捷交通，李莊鎮也特意將新社區選址建在離灘區工業園區較近的地方，給想要打工居民提供更多的空間。

## 支柱產業選擇受限

據記者調查了解，由於黃河灘區的地理位置所限，大部分的鄉鎮工業化進程緩慢，機械化程度較低，稍微大一點的項目進不去，給這裡的經濟發展帶來很大制約。以傳統農業為主的種植、養殖等產業又無法創造高利潤。作為首批灘區的遷建試點，想要真正意義上幫助這裡的居民走出困境的確不易。而給生活在黃河灘區的居民因地制宜，找到合適的支柱產業，其選擇餘地也並不太大。

## 就業拉動搬遷 預支種地所得

■封丘縣樹莓種植基地。本報河南傳真



雖然目前整體的遷建工程之路還很漫長，但讓人欣喜的是，部分貧困村子已經為自己找到了合適的出路。針對大部分因土地流轉過程中出現的資金問題，就業拉動搬遷的模式也已經出現。據封丘縣扶貧辦主任化智介紹，「對於拆遷遇到難度的村子，政府採取可以前期預支一些種地所得費用的方法讓他們主動遷走。他們搬走之後去就業，等賺錢了再還給政府，這樣就會解決土地復墾周期過長而居民無錢可用的局面。」

## 推樹莓種產銷產業化

而針對黃河灘區特殊的土壤條件以及灘區居民主要為留守老人和婦女等諸多因素，封丘縣也在尋找解決辦法。化智說：「樹莓種植由於需要的勞動力強度不大，其一年種植多年生長的特點也非常適合剛搬出灘區的貧困戶參與就業。除了種植一畝政府補助1,000元外，政府還跟他們簽訂樹莓以6.6元/公斤收購的協議，使他們更加放心就業。同時，為解決樹莓的出路問題，封丘縣還大力扶持了生命果和津思味等樹莓加工企業，目前年加工能力達30萬噸，形成了從規模種植到生產加工和對外銷售的產業化生產模式。」

為了讓搬遷戶順利就業，封丘縣還專門組織技術專家為這些灘區居民進行就業技能培訓，這也使越來越多的人看到了希望，也更有利於遷建工作的實施。化智稱，樹莓產業現在也已經成為封丘困難戶尋求脫貧致富的有效途徑之一。如果此模式可行，未來計劃將灘區的樹莓種植面積發展到10萬畝，使灘區居民真正的脫貧致富。