

重法治掌機遇 政制經濟民生作出歷史性抉擇

屠海鳴 香港僑界社團聯合會永遠名譽會長、中華海外聯誼會理事、中國僑商投資企業協會副會長、上海市政協常委



屠海鳴

梁振英特首的新一份施政報告，以「重法治 掌機遇 作抉擇」為主題，具有深刻的寓意和強烈的現實針對性。香港現在的政制、經濟和民生都確實面臨重要機遇，需要作出歷史性的抉擇。在政制發展問題上，需要在落實普選和原地踏步之間作抉擇，其中的關鍵是「重法治」，要依法辦事，按照基本法和人大決定落實普選。在經濟民生問題上，梁特首已經與廣大香港市民一起作出了抉擇：在經濟的振興和停滯之間作出了振興經濟的抉擇；在民生福利制度的改革和因循之間，作出了改革的抉擇，體現了梁振英和特區政府敢於承擔、務實進取、積極有為的作風和魄力。

重法治 普選必須依法辦事

在政制發展方面，香港正面臨依法落實普選的歷史性機遇。只要嚴格按照基本法和全國人大常委會「8·31決定」的規定，香港500萬合資格選民就可以一人一票選舉特首，實現香港民主的歷史性跨越。

現在的問題是，香港社會上有不少人，對中央和香港特區的關係和政制發展的憲制規定，在認識上仍有偏差，不能擺正「一國」與「兩制」關係，以至一些違反基本法和人大決定的方案如「公民提名」等能夠大行其道，誤導市民，甚至發生以違法「佔中」的方式要求推翻人大決定的惡性事件。這些問題的出現，根子在於是否按照基本法和人大決定落實普選的問題。施政報告一開篇就強調法治是香港的基石，香港的民主必須是法治下的民主，政制發展必須嚴格按照基本法和人大決定進行。報告明確闡述了民主進程與法治的關係，無疑是對香港近期的政治問題和政治事件的反思和評判，具有極強針對性，有助釐清一些認知誤區和錯誤行為。社會各界應該在第二輪政改諮詢

中，堅守法治，理性、務實討論，凝聚共識，達至依法如期落實普選的目標。

香港沒有鼓吹「港獨」的自由

特別引人注意的是，施政報告點名批評港大學生會刊物《學苑》鼓吹「港獨」。這是今次施政報告與過往不同的一個顯著特點。施政報告特別批評「香港問題、香港解決」違憲，顯示特區政府對任何鼓吹「港獨」的違憲行為會保持高度警惕，不允許蔓延坐大，危害港人福祉和國家安全。

對於施政報告點名批評《學苑》鼓吹「港獨」的文章，反對派政客攻擊梁特首打擊言論和學術自由。這顯然是混淆視聽。《學苑》以《香港民族 命運自決》作為封面專題，並且編印一本名為《香港民族論》的書，主張香港「尋找一條自立自決的出路」。《學苑》文章談「港獨」建軍5萬，與「藏獨」、「疆獨」、「台獨」合作，又探討「兩廣獨立」的可能性，或「港獨」與英國、美國合作等等。香港是中國主權之下的一個特別行政區，絕不容許出現危害國家

主權和統一的「港獨」行為。《學苑》露骨鼓吹和煽動「港獨」，嚴重違憲違法，這決不是什麼言論和學術自由的問題。反對派對梁特首的攻擊，恰恰說明他們企圖以學術自由來掩蓋「港獨」行為。這不過是欲蓋彌彰。

梁振英指出，《學苑》的文章不是普通的抒發，也不是一般的時事題，而是關乎核心憲制問題。他選舉例指出，2013年初有人提出要「萬人佔中」時，當時亦有評論認為毋須理會，但當「佔中」真的發生了，對社會的衝擊是有目共睹，所以他強調必須對錯誤思想主張加以警惕。施政報告吸取教訓，對「佔中」期間出現的「港獨」趨向以及「港獨」「台獨」合流提出警告，顯示特區政府對「佔中」此類動亂以及「港獨」趨向，會高度警惕，絕不姑息，絕不放縱，絕不聽之任之。

改善民生促進和諧

改善民生是施政報告的重頭戲。過去的特區政府在社會福利方面往往放不開，主要原因是香港社會擔心政府搞太多福利會滑向福利主義深淵。梁特首在這方面有較大的突破。他認為香港有需要也有能力在社會福利方面多做一些實事，希望能夠在特區政府力所能及的範圍內做好扶貧工作，全面提升港人的生活質素，促進社會和諧。

施政報告破天荒地預留500億元啟動「退休保障」計劃的前期準備工作，這是繼首次制定了貧窮線、推出「低收入在職家庭津貼」之後，又一個增加港人福利的大動作，顯示出當局對於扶助貧窮的承擔。在港人最關注的房屋供應方面，報告提出了非常具體的增加

土地供應和建造人手、改善城市規劃、爭取各界建立共識的方案，目標是在未來十年興建48萬個公私營住宅單位。同時，施政報告在扶貧、安老、助弱、福利服務等範疇上，都提出了多項關懷弱勢的建議，以建立和諧共融的社區。

把握國家機遇振興香港經濟

施政報告十分重視處理好社會福利與經濟發展的關係，特別強調民生的基礎是經濟，改善民生的必要條件是發展經濟。只有持續的經濟發展，市民才可以有更高的收入，政府才可以有更大的財政能力解決房屋、貧窮、老年和環保問題。

在經濟發展方面，施政報告在全面部署設立多種基金和支持計劃支援本地產業發展的同時，特別強調如何發揮香港獨特的「一國」和「兩制」的雙重優勢。香港既是中國的一部分，得益於國家的高速發展，享有國家給予的許多優惠，同時亦享有和內地城市不同制度的優勢。施政報告表示，將在覆蓋南沙、前海和橫琴的廣東自由貿易試驗區為港人港企爭取創新的合作模式和最大的發展機遇；並配合國家「十三五」規劃，向中央政府提交建議，以更好地把握背靠國家的良機，為香港經濟持續穩定增長和發展注入源源動力。

正如梁特首的施政報告所說，「香港是法治社會，只要依法守法，把握機遇，敢於抉擇，我們就可以推進民主，發展經濟，改善民生。」社會各界應大力支持梁特首及其領導的特區政府順利落實施政報告的各項政策，落實普選、振興經濟、惠及民生。

把握諮詢機遇

政改討論空間大

持續超過兩個月的「佔領事件」，讓市民大眾飽受秩序混亂、生活不便的日子，事件過後，民心思穩成為主調。政府在此時推出2017年行政長官普選方案第二輪諮詢，是順應時勢，更是順應民心，讓政改議題重回軌道，以理性務實的形式達成普選共識，符合大眾穩中求進的根本願望。

何謂務實？對於普選方案，務實就是要在穩健牢固的基礎上再踏步。回顧香港民主政制發展進程，從《基本法》頒布伊始，就定明特首普選應循序漸進，以《基本法》為最終依歸，逐步向前。何謂理性？理性就是通過討論磋商，照顧各方訴求，達成彼此共識及找出最佳方案。

第二輪政改諮詢已經展開，有悲觀者認為香港民主進程又回到起點，一切仍在原地踏步，甚或有人認為人大「8·31決定」是給香港普選下的「緊箍咒」，令香港民主無路可走，揚言要推倒有關決定。而「佔中」的出現讓人誤以為，各方就政改問題無法達成共識，只能通過街頭政治推倒重來。但其實，在普選問題上，一人一票是根本共識，分歧只存在於細節。

一人一票是共識

政府的諮詢文件出台後，我們可以看到，在《基本法》及人大常委會的決定下，討論空間是相當廣闊的。提名委員會界別分組的組成、人數、選民基礎要如何處理？提名門檻定在多少才能確保選舉有競爭性？具體的提名程序是逐一表決還是一人最多兩票或三票？選民的投票是一輪還是兩輪？這些細節都足以影響最終的選舉結果，而這些細節也正是特區政府在此輪諮詢中交由公眾發表意見的內容。

打造2017普選方案的機會就擺在眼前，我們每一個理性發聲、務實討論的人都可能成為普選的締造者。藉着此次諮詢廣泛採納民意，平衡各方的訴求與利益，讓我們通過磋商對細節達成共識，最終將政改討論納回理性軌道，能否再上一層樓就要看大眾能否以理性務實的態度參與。

不顧法律框架 民主大樓變「危樓」

反對派揚言要杯葛政改，民主黨的何俊仁又表明會在否決政改後以辭職藉機發動「變相公投」，這些都是不切實際、非理性、非務實的做法。至於有人揚言要推倒人大「8·31決定」，重啟政改，這更是異想天開！

必須指出，人大常委會的決定，是充分考慮香港社會各界意見和建議的基礎上作出的，符合香港實際情況，具有不容置疑的法律效力。這是特區政府必須堅守的底線。

政改是社會大事，值得大家熱烈討論，但香港不能陷入無止境的政治爭拗中，一旦脫離了憲法的基礎，不顧法律框架而天馬行空，最終只會淪為空談，錯失2017年實現一人一票的大好機會。萬丈高樓從地起，不求快、先求打好地基，才能又高又穩。政制發展其實就是在構建民主大樓，《基本法》本身就是最牢固的地基，背離《基本法》談普選是空中樓閣，這樣的「危樓」，如何能實現一人一票選特首的目標？



王庭驥

積極參與諮詢 尋求政改共識

楊孫西

林鄭月娥司長日前表示，希望各界能珍惜香港法治的核心價值，商討一個香港社會可以接受的政改方案。如果依法如期實現2017年「一人一票」普選行政長官，對國家對香港都有深遠的意義及影響，希望社會各界能夠把握本次機會，落實普選。藉此，筆者呼籲香港各界人士，積極參與第二輪政改諮詢，依法提出具建設性的意見，理性務實討論，化解歧見、凝聚共識，讓香港500多萬合資格選民可以在2017年以「一人一票」選出行政長官。

揚清激濁

1月7日，政務司司長林鄭月娥在立法會宣布《行政長官普選辦法諮詢文件》，正式啟動為期兩個月的第二輪公眾諮詢，為今年在立法會提交政改方案並完成政改「第三步曲」積極準備。在香港基本法及人大常委會決定的基礎上，諮詢文件重點提出四大議題諮詢公眾，包括：第一，提名委員會的構成及產生辦法；第二，提名委員會提名行政長官候選人的程序；第三，行政長官普選的投票安排；第四，行政長官普選的其他相關問題。其中最受人關注的議題是：是否降低「入關」門檻，低至100名提名推薦「入關」，但「出關」必須過半數提名支持。

「三有利於」為香港政改標準

國家主席習近平去年底會見赴京述職的特首梁振英時強調，香港政制發展應該從本地實際出發，依法有序進行，應該有利於居民安居樂業，有利於社會繁榮穩定，有利於維護國家主權、安全、發展利益。顯然，香港基本法確定香港最終落實普選的目標，人大「8·31決定」為落實普選開闢了大門，習近平主

席提出的「三有利於」應為香港政改的標準，對香港社會理性討論和落實普選，具有重要的指導意義。

香港作為一個直轄於中央的地方行政區域，特首普選方案必須符合香港基本法和人大決定的有關規定，這是不容置疑的。誠然，香港能否成功落實普選，還有賴社會各界齊心協力，在香港基本法與人大決定框架內，就具體安排細節，集思廣益、理性討論，化解歧見、凝聚共識，找出一個既符合民主原則，又具有現實操作性，為各方所接受的普選方案。

普選必須循序漸進

林鄭月娥司長介紹，這輪諮詢主要是就普選的細節進行商討，但大的原則不能變，必須符合香港基本法和全國人大常委會的決議。事實上，在香港基本法和人大決定的框架下，行政長官普選制度還有較大的討論空間。具體來說，有五個方面的問題可以討論：一是提名階段「入關」門檻如何確定；二是「入關」後的參選人競選過程怎麼體現公開、公正、透明；三是候選人究竟是2名還是3名，或者仍寫成2至3名；四是候選人2至3人怎麼產生；五是普選階段

一人一票選舉採取什麼樣的制度。必須指出的是，全國人大常委會「8·31決定」具有憲制性的法律效力，其所確定的普選制度的基本框架必須遵守。「8·31決定」已經作出明確規定的問題，不可再變，當然也就不能再作為第二輪諮詢的內容。如果有人再糾纏人大決定已經作出的問題，挑起爭議，不僅是對人大決定的不尊重，而且會影響特首普選的順利落實。

香港是一個多元化的社會，不同團體和個人對政制發展有不同的意見是很正常的事。不過，港人亦須清楚地意識到，香港的民主發展不可能一蹴而就，普選進程須按部就班、循序漸進。在第二輪諮詢啟動之際，不少有識之士都在積極思考，如何在人大決定的基礎上，尋求各方都能接受的合法政改方案。

立法會議員應支持政改向前行

香港政改「五步曲」是法定的政改程序，具有無可置疑的權威性和法律效力，政改「五步曲」也絕非只是香港內部的事，特區政府有憲制責任依足「五步曲」程序推進政改。香港政改至今完成了「兩步曲」，行政長官已向中央提出報告，人大常委會也已就特首普選的框架作出決定。目前，香港政改已進入第三步的法定程序，在第二輪政改諮詢後，政改方案需要得到立法會三分之二議員贊成才能通過。香港有普選當然比沒有普選好，有進步當然比原地踏步好。香港立法會議員都是民意代表，理應支持這次政改諮詢，民眾的期望必須得到尊重與實現。從長遠來看，政改方案若能順利通過，有利於香港集中精力發展經濟、改善民生，使港人安居樂業！

警惕「港獨」確有必要

曾淵滄博士

今年的特首施政報告，最大的特點是不僅提及了政府的施政策略，更點名批評港大學生會出版的《學苑》內容帶有「港獨」的味道。正如特首所言，香港是高度自治地區，但香港的憲制地位不容扭曲。

今年的施政報告要香港人警惕「港獨」思想，是有其必要性和緊迫性的。

其實，提倡「港獨」的言論早已存在，只是多數人並未留意，也不以為然，不過數個月前爆發的「佔中」行動清楚印證了「港獨」思想已荼毒了香港年輕學子。學生們強烈反對全國人大常委會的決定，很明顯是挑戰中央政府對香港的管治權。這與《學苑》的言論是相互配合的。

香港雖然提倡言論自由，但鼓吹「命運自決」和「武裝革命」的做法，已超越了學術討論的範圍，且是違反國家安全的言論。特首有責任對這種「港獨」言論直斥其非。這種「港獨」言論對香港的經濟發展、民生問題、社會和諧是有毒無利。

香港一些政治人物，口口聲聲說他們不是「港獨」，但是他們的言論卻處處挑戰中央政府對香港的絕對主權。他們不僅反對人大「8·31」決定，也反對過去數次全國人大常委會對香港基本法進行釋法的行為。實際上，「一國兩制」也是中央政府的授權才得以實現，他們一味高舉「兩制」來否決「一國」，這些人的言論與他們口口聲聲說自己不是「港獨」存在重大的矛盾。

近來，越來越多的言論都指出，香港年輕人、青年學生的「港獨」思潮在蔓延擴散，也有人指出香港教育出了問題，香港的教師在課室內向學生洗腦，灌輸反中思想，「港獨」思潮自然越演越烈。

今年的特首施政報告提出一些教育上的改革，包括資助中小學生到內地交流，鼓勵香港學校與內地學校結為姊妹學校，互相交流；將「香港青年服務團」的計劃恆常化，鼓勵年輕人到內地貧困地區服務，增加了了解；中學增加中史的授課時間，加強內容……這是一個開始，讓年輕學生對中國加深認識，避免他們受到反對派的洗腦滋生反中及「港獨」思想，是十分必要，也是十分緊迫的任務。

新論壇召集人 鄧咏駿

施政報告顯示處理深層次矛盾決心

今次施政報告以土地發展及持續增加房屋供應為主調，顯示今屆政府解決本港房屋問題及改善土地供應嚴重不足的決心和承擔。此外，報告亦涉及扶貧安老、優化人口結構、青少年發展、醫療、退休保障計劃等等多個範疇，反映政府在盡最大的努力，處理各項深層次民生問題的決心。

土地不足需社會抉擇

房屋一直是香港重點問題之一，其中一大原因是過去土地發展供應不足，導致房屋供應不應有盡。特區政府在長遠房屋策略督導委員會提出持續增加房屋供應，然而可供發展的土地長期不足始終是問題癥結所在。儘管政府盡了很大努力，但在發展新土地上仍然面對極大的困難。現屆政府平整土地面積數量維持在每年20至30公頃，在缺乏大型發展項目下，遠遠不能追上2007年之前每年有近100公頃的水平。

要改善這種捉襟見肘的情況，政府考慮釋放部分郊野公園土地、在維港以外填海等等以建立長遠的土地供應，這無可避免會引起社會極大爭議，但社會確實需要作出抉擇。

故此，政府提出以開放態度，與不同持份者舉行多方討論會以凝聚共識處理問題。我們十分同意這種共同商議解決困難的方式，並期望政府繼續加強與社會溝通，用同樣的方法和態度去處理本港其他政策問題。

支持五百億退保撥備

除了土地供應以外，為應付建造業人手不足，特首在施政報告提出在不影響本地建造業工人就業及薪酬的前提下輸入外地勞工，這是值得認同的。除此以外，施政報告亦回應了社會對完善退休保障的訴求，預留500億元退休保障計劃。另外，政府會在財政預算案檢討薪俸稅下的子女免稅額，並提出增加全日制託兒服務名額和延長時間服務名額，這都有助回應在職父母的部分需求。

青年創業要切合青年需要

在教育方面，報告建議各大社區學院認真檢討財政狀況，盡量將盈餘以不同方式回饋學生，例如減學費、向清貧學生提供獎學金或助學金等，這是值得肯定的。對於施政報告提出建立3億元的發展配對基金幫助青年

人創業，我們是支持的，但特區政府不應沿用以往被動的態度去落實計劃，除了要提供財政支援外，更應該提供全面專業的服務支援，並且要以青年興趣及特長為本，主動配合青年人的興趣及特長來提供協助，而非只鼓勵青年人在政府認同的行業內創業。

雖然施政報告提及經濟發展的重要性，亦提到多個產業的發展情況，但對於如何扶助新興的產業或新經濟增長點，除了創新科技的段落外，並未見太多新建議。另外，今次施政報告篇幅較長，涉獵政策範疇極廣，例如醫療、經濟發展、新興產業等等，部分可能點出題目，未能作深入探討，個別內容亦重複過去提及的政策，未見有太大的新意。至於醫療改革及15年免費教育也需要等待諮詢結果完成，這些範疇的發展仍有待觀察。

綜觀今次施政報告，特區政府在解決土地問題上拿出承擔及決心，而多方措施及建議仍有待落實及實施，需要一定時間才能顯示成效。我們期望在未來即將發表的財政預算案中有多項發展經濟的實質措施以及減輕中產家庭負擔的政策。