

多省稅率相繼敲定 河南2%最低

煤炭資源稅改 內蒙古9%逼上限

■內地煤炭資源稅率改革後，內蒙古9%稅率最高。圖為內蒙古某露天煤礦。網上圖片



香港文匯報訊(記者張鵬宇 內蒙古報道)按照之前財政部、國家稅務總局發佈的《關於實施煤炭資源稅改革的通知》，自2014年12月1日起在全國範圍內實施煤炭資源稅從價計徵改革，煤炭資源稅稅率幅度為2%至10%。截至目前，內蒙古、陝西、河南、湖南、廣西和山西的煤炭資源稅率已經公佈，稅率分別為9%、6.1%、2%、2.5%、2.5%和8%，從此數據來看，內蒙古稅率最高，已接近上限，而河南的2%稅率則為煤炭資源稅率可選區間的最低限制。



中央財經大學中國煤炭經濟研究院煤炭上市公司研究中心主任邢雷表示，各個省份煤炭資源稅率的主要決定因素為該省財政對煤炭產業的依賴程度，

另外還有煤企的「博弈能力」。這些省份煤炭資源稅稅率的制定，確實是和它們財政稅收對於煤炭產業的依賴程度成正比的。除了財政對煤炭產業依賴程度較低之外，類似於河南省煤炭資源的開採難度大、成本較高也是重要原因。

從價計徵勢提高負擔

據介紹，煤炭資源稅按照改革前的「從量計徵」，煉焦煤的資源稅為每噸8元，動力煤的資源稅為每噸2元至每噸4元，相當於坑口煤價的1%左右，而變為「從價計徵」後，稅率為2%至10%，也就是說在不清理涉煤收費基金的情況下，負擔是明顯提高的。

內蒙古現已發現煤炭資源的有120多種，探明儲量的

78種。其中有42種儲量居全國前10位，22種列前3位，7種居全國之首。特別是煤炭處於內地北方露天礦群的集中地帶，儲量極其豐富。現已查明含煤面積達10多萬平方公里，累計探明儲量2400億噸，佔內地探明儲量的25%以上，居全國第二位。遠景儲量12,000億噸，僅次於新疆維吾爾自治區。2013年，內蒙古煤炭產量10.3億噸，銷量10.5億噸。

稅率高低影響競爭力

業內人士稱，內蒙古煤炭資源優質，開採成本低，另外是央企和民營煤企為主，所以制定高的稅率也是在預料之中的。在產煤大省山西、陝西和內蒙古三個省份之間，煤炭資源稅率的高低會影響到本省煤炭的市場競

爭力，但是內蒙古即便確定了9%的高稅率，內蒙煤炭行業的競爭優勢還是很大的。

同樣，河南省為中國產煤省份，也是煤炭調入省份。截至2011年底，全省煤炭累計查明資源儲量255.27億噸，煤炭累計查明資源儲量和保有資源儲量均居全國第十位，而現有煤炭查明資源量還可開採50年。2013年河南省煤炭產量1.53億噸，銷量1.62億噸。

對於相對其他產煤省份較低的稅率，河南省財政廳有關負責人表示，「本着適用稅率與現行資源稅、礦產資源補償費等稅費綜合負擔率原則上持平或略有下降的原則，結合我省資源稅費規模、企業承受能力和煤炭資源賦存條件等因素，經財政部、國家稅務總局批覆，才確定2%的適用稅率。」

浙江余姚問責行政不作為

香港文匯報訊(記者周方怡 余姚報道)浙江余姚日前出台《余姚市行政不作為問責暫行辦法》，對因不履行崗位職責或履行崗位職責不力、工作不負責任、影響行政工作效率、降低工作質量、損害行政相對人合法權益等行為進行問責。

掛鉤年度考核 嚴重者可解聘

據了解，該暫行辦法涉及的範圍除了適用市政府職能部門、街道辦事處、鎮、鄉人民政府負有行政責任的負責人、分管領導和工作人員外，經法律法規授權、具有公共事務管理職能的組織中的從事公務的人員，以及行政機關依法委託從事公共事務管理活動的組織中的從事公務的人員，也要參照暫行辦法進行管理。問責程度會取決於不同崗位，以及在涉及事件當中所起的作用，保證不同人群應承擔的責任與其過錯行為所造成的後果與責任相一致，確保問責科學。

問責情形共分負責人、分管領導、工作人員三個等級。如在負責人層面，不按規定和要求落實市委、市政府和上級部門決定事項，政策意見等需要進行問責。在工作人員層面，對上級部署的工作任務敷衍塞責、推諉扯皮、拖延不辦等要進行問責。據悉，問責將分6種方式，包括書面告誡、通報批評、調離工作崗位、停職檢查、免職、辭退(解聘)等。如果有弄虛作假、瞞報虛報、打擊報復等情況，需要從重或加重問責，主動糾正錯誤，有效防止和挽回影響等，則可以從輕、減輕問責。問責程序由紀檢監察部門、組織人事部門啟動，並報市紀委、監察局和市組織人事部門備案。問責結果與各地各單位年度考核相掛鉤。



■杭州加快蕭山區、余杭區與主城區公共服務一體化發展。本報杭州傳真

蕭山余杭戶籍接軌杭州主城區

香港文匯報訊(記者高施倩 杭州報道)浙江杭州於2001年撤銷蕭山、余杭縣級市，設置蕭山、余杭區，但杭州市一級很多政策公佈時，會後綴一個括弧——(不包括蕭山區、余杭區)。記者獲悉，今後，蕭山區、余杭區兩區將在戶籍管理、就業和社保、社會救助、教育、公共衛生、市民卡服務、公積金制度、公交和產業政策等九大重點領域接軌主城區，真正實現「同城同待遇」。

據日前發佈的《關於進一步加快蕭山區、余杭區與主城區一體化發展的若干意見》顯示，夫妻投靠、投資落戶、購房落戶、人才引進等八城區外戶口遷入蕭山區、余杭區政策今後統一執行主城區政策，兩區購房政策，除建築面積80平方米標準不變外，付款方式、上市交易、審批程序等標準按主城區政策執行。

杭州公積金中心工作人員介紹，兩區和主城區也將在公積金繳存機制、提取機制和貸款機制上消除區域政策差異。今年5月底前，杭州將完成杭州市公積金中心業務制度和審批、服務流程的標準統一，並改進目前的異地貸款做法，取消存貸證明，同時初步建立起統一的資金運行規則。今年11月底前，實現系統運行平台和業務數據的大集中，全面落實公積金服務的「通存」、「通兌」、「通貸」。

發展混合型醫院 浙鼓勵社會辦醫

香港文匯報訊(記者高施倩 杭州報道)記者從浙江省衛生和計劃生育委員會獲悉，為推進社會資本辦醫，形成多元辦醫格局，浙江省今年將探索舉辦若干家混合所有制醫療機構，在人才和醫保兩項關鍵制約因素上給與政策支持，並鼓勵社會資本控股。

根據浙江日前公佈的《關於發展混合所有制醫療機構的試點意見(公開徵求意見稿)》顯示，2015年，浙江探索舉辦若干家混合所有制醫療機構，試點取得初步成果；到2020年，探索舉辦一批混合所有制醫療機構，力爭建成若干家具有較好品牌、較大影響和較強實力的混合所有制醫療機構。

除按規定可享受社會辦醫相關扶持政策外，《徵求意見》顯示，在人才支持政策上，積極鼓勵醫療機構為參保職工建立年金等補充保險制度，進一步提高其退休待遇。此外，混合所有制醫療機構經相關部門審核通過，可納入基本醫療保險和新農合定點範圍，執行與同級公立醫院相同的准入和報銷政策。

據介紹，混合所有制醫療機構的具體出資形式、股權安排、經營性質等將由出資各方協商確定，鼓勵社會資本控股。同時，在股權變更及退出方面，在混合所有制醫療機構實現健康發展的基礎上，國有出資人可逐步降低股權比例直至完全退出，以促進社會辦醫。



■浙江省推進社會資本辦醫。圖為浙江某醫院。網上圖片

河南新規出 財政預算公開

香港文匯報訊(記者劉蕊 綜合報道)河南省政府近日出台《河南省人民政府關於深化財稅體制改革的指導意見》(簡稱《意見》)，要求除涉密信息外，所有使用財政資金的部門均應公開部門預算決算，2020年基本建立現代財政制度。

據了解，河南省此次財稅體制改革的亮點之一便是要求政府預算支出全部細化公開到功能分類的項級科目。這意味著今後的預算公開將會是全面詳細的，更便於納稅人監督。

改革的另一亮點是重點支出不與GDP掛鉤。據了解，目前，與財政收支增幅或GDP掛鉤的重點支出，涉及教育、科技、農業等7類。專家表示，支出掛鉤帶來的一個問題是超標準供應資金。比如，今年教育方面不需要支出那麼多了，但政府為了達到「GDP的4%」的目標，非得給那麼多錢，教育領域就要想辦法把錢花完，就要多立項。而與此同時，其他部門的錢可能不夠用。這實際是一種資源和資金的浪費。不採取支出與GDP掛鉤方式，意味着教育、科技、農業等方面的支出將得到清理規範，經費年年必增的局面將打破。

香港文匯報訊(記者董曉楠 湖南報道)湖南省衛生計生委4日發佈《湖南省推進縣級公立醫院綜合改革實施意見》，全面深化縣級公立醫院管理體制、補償機制、價格機制、藥品採購等綜合改革。今年3月底前所有縣級公立醫院取消藥品加成政策，所有藥品(中藥飲片暫除外)實行零差率銷售。

據悉，全省87個縣(市)公立綜合醫院、中醫醫院(含中西醫結合醫院、民族醫院)分三批啟動綜合改革。第一、二批12個試點縣(市)已於去年12月底全部取消藥品加成。第三批75個縣(市)今年3月底前也將全部啟動綜合改革。

破除以藥補醫

「以往藥品收入的利益導向加重了藥物濫用的情況，此輪改革的重點是破除以藥補醫，緩解百姓的就醫負擔。」湖南省衛生計生委體制改革處處長王湘生表示，醫院取消藥品加成減少的不合理收入，80%左右通過合理調整醫療技術服務價格彌補，其餘部分通過增加政府投入以及醫院加強核算、節約運行成本內部消化等方式解決。

此外，《意見》還規定多項改革措施，如藥品採取集中採購、直接配送；建立適應行業特點的薪酬制度，嚴禁給醫務人員設定創收指標，允許公立醫院醫生通過多點執業獲取合理報酬；綜合運用醫療、醫保、價格等手段，加快建立基層首診、分級醫療、雙向轉診的就醫制度，力爭2015年底實現縣域內就診率達到90%左右。

湖南公立醫院 將取消藥品加成