

四部委嚴打欠薪 明確拖糧入刑

完善行政司法銜接機制 僱主不配合調查視為逃匿

香港文匯報訊 春節臨近，拖欠農民工工資事件進入易發、高發期。據《人民日報》報道，為嚴厲打擊惡意欠薪行為，人社部與最高人民法院、最高人民檢察院、公安部近日聯合下發了《關於加強涉嫌拒不支付勞動報酬犯罪案件查處銜接工作的通知》，以進一步完善勞動保障監察行政執法與刑事司法銜接工作機制，包括僱主不配合人社部調查視為逃匿，僱主經責令支付仍不支付薪酬的應當追究刑事責任。

人社部副部長邱小平表示，十八屆三中、四中全會明確提出要健全行政執法和刑事司法銜接機制，堅決克服有案不移、有案難移、以罰代刑現象，實現行政處罰和刑事處罰的無縫對接。為了進一步完善涉嫌拒不支付勞動報酬犯罪案件移送標準和程序，更加有力有效打擊欠薪逃匿等違法犯罪行為，人社部等部門共同進行了專題調研，制定下發了該《通知》。

接納僱員提供證據

邱小平說，《通知》主要解決了三個方面的問題。首先，解決證據獲取的問題。在以往查處相關案件中，如果企業主欠薪逃匿，由其掌握的證據材料很難獲得，影響了案件的移送。為了解決這個問題，《通知》規定，由於行為人逃匿導致工資賬冊等證據材料無法調取或用單位在規定的時間內未提供有關工資支付等相關證據材料的，人力資源社會保障部門應及時對勞動者進行調查詢問並製作詢問筆錄，同時應積極收集可證明勞動用工、欠薪數額等事實的相關證據，依據勞動者提供的工資數額及其他有關證據認定事實。同時，《通知》規定「調查詢問過程一般要錄音錄像」，以有利於公安機關受理立案後開展偵查工作，提高案件的辦理效率。

指定時間拒發薪當逃匿

其次，解決行為人「逃而不匿」的問題。各地勞動保障監察機構執法中，經常會遇到欠薪的企業主「逃而不匿」的情況，即雖然可以通過手機等通訊方式聯繫上企業主，但對方既不出面配合調查，也不償還拖欠的勞動報酬。對於這種情形能否算作逃匿，辦案人員往往有不同的理解。為了解決這個問題，《通知》明確規定，在人力資源社會保障部門指定的時間內未到指定的地點配合解決問題或明確表示拒不支付勞動報酬的，可視為以逃匿方法逃避支付勞動者的勞動報酬。

再次，明確向不具備用工主體資格的單位或個人下達責令支付文書的情形。司法解釋規定，不具備用工主體資格的單位或者個人拒不支付勞動報酬達到數額較大，經責令支付仍不支付的，應當追究刑事責任。但對勞動保障監察機構辦案過程中，在什麼情況下可以責令不具備用工主體資格的單位或個人支付勞動報酬缺少明確規定。為了解決這個問題，《通知》規定，對於企業有充足證據證明已向不具備用工主體資格的單位或個人支付了勞動者全部的勞動報酬，該單位或個人仍未向勞動者支付的，應向不具備用工主體資格的單位或個人下達限期整改指令書或行政處理決定書，並要求企業監督該單位或個人向勞動者發放到位。



內地近年欠薪典型案例

1. 2014年6月4日，116名勞動者向浙江省義烏市大陳鎮勞動保障所反映義烏百派服飾有限公司拖欠工資。經查，該公司共拖欠員工59.07萬元（人民幣，下同）工資。執法人員當場告知法定代表人陳文正依法支付工資，陳表示沒錢支付。6月6日，義烏市人社局依法向該公司送達限期整改指令書，期限屆滿，陳文正仍未支付工資，遂依法將該案移送市公安局。6月9日，市公安局以涉嫌拒不支付勞動報酬罪將陳文正刑拘。9月24日，該公司犯拒不支付勞動報酬罪，被判罰款2萬元；法定代表人陳文正犯拒不支付勞動報酬罪，被判有期徒刑二年，罰款2萬元。
2. 2013年11月15日，梁某某、徐某某等人到河南省南陽市勞動保障監察局投訴，稱深圳市光華中空玻璃工程有限公司山東分公司（包工頭潘貽軍）拖欠農民工資。12月12日，經該公司與包工頭潘貽軍及投訴人協商一致，該公司將45名民工工資31萬元匯入潘貽軍個人賬戶，豈料潘貽軍將銀行卡放在梁某手中後，以去洗手間為由離開未返回，期間通過手機把款項轉走。2014年1月16日，南陽市人社局到潘貽軍江蘇省住所送達限期整改指令書，潘貽軍一直未支付工資，遂將此案移送至市公安局。3月17日，潘貽軍被抓。2014年10月，潘貽軍犯拒不支付勞動報酬罪，被判有期徒刑四年。

□四部委近日下發《通知》嚴打欠薪。圖為安徽合肥400餘農民工成功追討欠薪1,200餘萬，現場核對登記發放。資料圖片

韓正：對滬踩踏慘劇深感內疚



■市民來到上海外灘陳毅廣場，向事故遇難者致哀。新華社

香港文匯報訊（記者 章韋蘭 上海報道）上海市委、市政府昨日上午召開全市加強安全工作會議，通報外灘擁擠踩踏事件善後處置工作進展。上海市委書記韓正說，外灘發生擁擠踩踏事件，造成重大傷亡，教訓十分慘痛，「我們深感痛心、深感內疚，痛定思痛，要深刻汲取教訓，盡心盡力做好善後各方面工作。」他指，上海市聯合調查組正在緊張有序開展全面調查，將根據調查結果，依法依規嚴肅問責。

汲取血的教訓 承諾嚴肅問責

韓正說，外灘擁擠踩踏事件是血的教訓，以什麼樣的思想認識和立足點去反思和汲取教訓，至關重要，深刻認識工作中的不足、認真從主觀上尋找原因，「黨和人民把這麼重要的一座城市交給我們管理，我們應當竭盡全力，用我們的心和所有的精力，去保護這座城市每一位市民的生命安全和財產安全、去維護整座城市的安全。」

上海市委副書記、市長楊雄指出，要按照依法依規、合情合理、實事求是的總體要求，有序開展善後工作，事件聯合調查必須依法、客觀、公正、權威，依法依規嚴肅問責，經得起社會的檢驗、歷史的檢驗。楊雄要求，對重點區域和人員密集場所，要抓緊完善大人流安全管理機制，同時全面梳理全市重大活動安排，對有組織的要嚴格執行審批報備制度，對沒有組織的人流聚集，要及時加強安全風險預測評估，提前制定安全保障措施，並加強公共安全知识普及教育，增強市民安全防范意識和自救互救能力。

上海市衛生計生委公佈的信息指，截至昨日上午11點，已經有32名外灘踩踏事件傷員經診治後出院，17人繼續在院治療，其中重傷員4人，1名重傷員生命體徵尚不穩，仍在全力搶救治療中，醫院對4日、5日出院的5名傷員進行了隨訪，傷員均表示恢復良好。

外媒：緬軍捕百餘中國人 中方盼緬妥處事件

香港文匯報訊 據環球網引述外媒報道，緬甸北部有一百多名外國人因被控非法伐木和其他一些罪名被逮捕，據悉其中大多數是中國公民。對此，中國外交部發言人洪磊昨日在例行記者會上表示，中國駐緬使領館正在核實了解緬甸軍方以非法砍伐為名抓捕中國人的有關情況，並將會同緬方妥善處理此事，維護好中緬邊境地區的正常秩序。「我們也希望並相信中國公民的合法正當權益將得到保護。」洪磊說。



■去年四月，緬甸宣佈禁止原木出口。資料圖片

涉非法伐木 繳載「中國貨幣」卡車

據「美國之音」7日報道，緬甸軍方當地時間5日說，有112名外國人和20名緬甸公民被逮捕，不過沒有具體說明被捕日期。緬甸當局表示，他們還收繳了436輛伐木車，14輛裝滿原木、興奮劑、生鴉片和「中國貨幣」的運貨卡車。美聯社指出，緬甸當局還沒有確定102名外國人的國籍，但表示非法伐木發生在靠近中國邊境的緬甸克欽邦。緬甸克欽邦當地的一些人則對「美國之音」說，被拘留的大多數是中國人。當地克欽族領袖昂康巴說，「如果外國人沒有和政府與少數族裔叛軍達成協議，非法伐木是不可能發生的」。他說：「克欽邦南部和北部沿伊洛瓦底江一帶都有人在非法伐木，其中大多數是中國人。他們向地方當局行賄，取得在當地砍伐的許可文件。他們只有和這一地區的所有武裝力量搞好關係時才能行動。」緬甸軍方說，他們收繳的物品中有一份克欽反叛組織官員允許在當地非法砍伐的文件。

自去年四月，緬甸宣佈禁止原木出口，以減少森林砍伐，及遏制完全依賴高附加值產品出口的人造板工業的惡性發展。



鄱陽湖告急

中國最大淡水湖鄱陽湖已逼近極枯水期。上圖為鄱陽湖落星墩水域2014年6月時的景象，下圖為2015年1月7日拍攝的落星墩（拼版圖片）。新華社

滬將建出租車信息平台

香港文匯報訊（記者 倪夢環 上海報道）打車軟件因其便捷、優惠等優勢頗受消費者尤其是年輕人的喜愛，不過，黑車、空車不停、甚至涉及非法集資等問題卻使各界對打車軟件有質疑。近日，上海市交通委對滬出租車管理表示該市統一的出租車信息平台將在年內建立，手機軟件的出租車預約業務將得到統一監管。該平台未來可在互聯網上進行預約，或將與第三方打車軟件對接，以保消費者利益，杜絕加價，保證安全行車。

廣西等7省區申建西部高速鐵路通道

香港文匯報訊（記者 唐琳 廣西報道）日前，陝西、內蒙古、廣西等7省區相關部門在陝西西安召開了西部高速鐵路通道（包頭—西安—海口）項目前期座談會，並達成共識合力向國家匯報爭取，努力使該項目納入國家「十三五」規劃並盡快啟動實施。該西部高速鐵路通道北起內蒙古包頭市，經陝西、湖北、湖南、廣西、廣東，終點為海南省海口市，擬按時速350公里標準建設。據中新網報道，通道連接「絲綢之路經濟帶」新起點西安和「21世紀海上絲綢之路」腹地廣西、廣東、海南，貫穿長江經濟帶湖北、湖南，是一條承載國家戰略的高鐵通道。



■被譽為「中國農民第一城」的蒼南龍港鎮。通訊員董加平 攝

「中國第一農民城」獲批「鎮改市」試點



香港文匯報訊（記者 白林森 溫州報道）國家發改委、住建部、民政部等11個部委12月29日聯合下發《關於印發國家新型城鎮化綜合試點方案的通知》，決定在全國62個市、縣、鎮開展新型城鎮化綜合試點，其中「中國第一農民城」浙江蒼南縣龍港鎮和吉林省安圖縣二道白河鎮成為僅有的2個鎮級試點城市，進行全國「鎮改市」試點。

明確「縣級單列管理」

浙江在不同層級的新型城鎮化綜合試點名單中各佔一席，分別是寧波市、嘉興市、義烏市和龍港鎮，而龍港鎮作為浙江省唯一的鎮級試點城市，在今後兩到三年內以「建立行政管理創新和行政成本降低的設市模式」為主要目標，按照「小政府、大服務」的方向，從強化社會組織自治功能、公共服務市場化運作等方面創新行政管理，打造在全國具有示範意義的新型設市模式的典範。

《通知》明確，龍港鎮實施「縣級單列管理」的基本定位，可獨立制定本地經濟社會發展中長期規劃和年度發展計劃，在項目申報、工業企業和招商引資准入等方面等同於縣級單位。財政直接對省結算；行政執法和審批權方面，把縣級行政機關管理事項和行政執法權下放給龍港，把經濟、社會、文化、環保等方面的審批權限依法依規下放。

實現城市發展「三級跳」

據悉，地處浙南且臨福建的蒼南縣龍港鎮，曾是農民自費造城實踐的熱土，因率先推行土地有償使用、戶籍管理制度和發展民營經濟等三大制度改革和創舉，而被譽為「中國第一座農民城」。改革開放30多年來，實現了從五個小漁村到中國第一座農民城，從農民城到產業城、從產業城再到小城市的城市發展「三級跳」。

「國家發改委」更名倡議獲答覆

香港文匯報訊（記者 王岳、魏占典 蘭州報道）國家發改委人事司6日電話回覆甘肅農業大學教授、國內著名服務化學者賀有利博士，稱發改委領導已批示其提出的《關於規範國家發改委名稱的建議》，人事司將對此進行研究並向有關部門匯報。賀有利在《建議》指出，「中華人民共和國國家發展和改革委員會」這一機構名稱存在語意重複的錯誤，即「中華人民共和國」與「國家」指代對象相同，建議調整為「中華人民共和國發展和改革委員會」，簡稱「國家發改委」。賀有利認為，有同樣問題的國家機構名稱還有「中華人民共和國國家民族事務委員會」和「中華人民共和國國家衛生和計劃生育委員會」。