

今日香港

# 港研打造農業園 耕田盼迎第二春



農業園的選址預計需70公頃至80公頃。圖為元朗石湖圍。 資料圖片

農業復興

過去百年，香港經濟結構不斷轉型，由開埠初期的一個小漁村發展成上世紀70年代的輕工業王國，從地圖上一粒細沙，成為「亞洲四小龍」之一。及至上世紀90年代，隨着社會整體教育水平提高、工業重心北移，香港成為金融中心及知識型經濟體。然而，香港轉型至第三產業後，受制於天然條件，漁農業日漸式微，漁夫、農夫逐年減少，漁農產品所佔的經濟產值持續低下。近年香港對保育、綠色生活趨之若鶩，不少人期望政府能重整農業政策。政府於去年12月底發表「新農業政策：本港農業的可持續發展」諮詢文件，期望能為本地農夫另闢天地，發展屬於本土農業的空間。

■黃德正 中學通識教育科教師



食物及衛生局去年12月29日發表「新農業政策：本港農業的可持續發展」諮詢文件。

政府建議在漁農自然護理署現行各項支援業界計劃和措施的基礎上，推行以下4項新措施，包括：探討設立農業園，成立農業持續發展基金，加強對農民支援，以及推廣相關輔助活動。

農業園主要為從事農作物種植和商業生產的農民而設，並會作為一個生產基地，試用新的耕作方法進行商業生產，並推廣應用先進科技作農業用途，從而鼓勵本地農場發展及採用現代化和多元化的生產方法。

設立農業園旨在促進農業科學和農業商務管理方面的知識轉移以提升生產力；增加本地農業產量以回應市民對安全和新鮮農產品的需求；示範如何有效復耕荒置農地；此外，農業園亦可接收因政府的土地發展計劃而失去耕地的合資格農民，讓他們在農業園內復耕。

選址方面，除了可考慮已劃作農業用途的荒置農地外，亦可包括部分常耕農地，面積初步預計需70公頃至80公頃，以便能產生經濟規模的效益和達到設立農業園的目標。如建議落實，政府將根據《收回土地條例》（香港法例第一百二十四章）收回土地以設立農業園，並交由漁護署管理。

## 考慮成立「農業持續發展基金」

基金旨在提供財政支援以推動在農業生產應用科技的研究及開發、促進知識轉移、加強人才培訓、改善農業基礎設施和加強為本地農作物進行市場推廣及建立品牌，並協助農民採用現代化耕作工具及設施。

協助農民增值，包括為他們的產品進行市場推廣及建立品牌。諮詢文件推出後，坊間較集中討論設立「農業園」的問題，下文亦將重點討論此措施為香港的生活素質帶來的利弊。

農業園或有助建立本地農業品牌。圖為知名的本地培養雞種嘉美雞。 資料圖片



## 優點：增自給率利監控食安

若香港設立農業園，能夠提高本港的農業自給率、減少進口農產品，同時加強監控效率，降低因全球化帶來的食品安全問題。香港目前的農業自給率為2.3%，遠較於內地其他城市（例如北京：20%、上海：50%、東莞：30%、深圳：30%）為低；而區內主要競爭對手新加坡，其土地面積即使低於香港，但農業自給率亦有5%，較香港高出一倍。

誠然，香港於上世紀80年代的農業自給率曾達30%，惟由於土地用途改變，社會極需微地發展，使產值較低的農業讓步，同時迫使本港的食品主要依賴進口。

然而，全球過去10年不時發生嚴重食品安全問題，例如歐洲的肉膠水事件，內地毒米、毒奶等，令市民日漸擔心進口食品的安全。而設立農業園可提高自給率，減少香港對外地食品的依賴，一旦外地發生食品安全問題，亦能降低對本港的影響。

### 鼓勵城市人做「假日農夫」

香港是一個高度城市化、商業化的地區，城市生活壓力迫人，而且生活模式單一。設立農業園鼓勵農夫進一步發展、包裝農業，例如將部分農地發展成假日農場，鼓勵城市人於假日到農場學習務農，成為「假日農夫」；同時促進城鄉互動，加深彼此了解。這亦可成為旅遊點，鼓勵本地人、甚至外地旅客參觀遊覽，成為假日的好去處。

香港有所謂四大支柱，即「金融業」、「貿易及物流業」、「旅遊業」和「工商業支援及專業服務業」（均屬三級生產），合共的經濟份額達58%，聘用48%的勞動人口（約167萬人）。因此不少意見認為本港過分依賴四大支柱，令產業趨向單一化，同時令不少政策向四大支柱相關的行業傾斜，忽視一級和二級生產。

農業園能夠提高政府和社會對一級生產的重視，食物及衛生局局長高文文估計，農業園為本港蔬菜的每年產值，將由現時2.5億元增至4.5億元，產量由1.6萬公噸增加25%。這既能鼓勵社會多元發展不同產業，又為四大支柱以外的行業提供生存空間，以鼓勵更多人投身發展農業。

### 回應社會訴求 增管治威信

香港過去對保育議題關注程度不高，然而，自2007年清拆皇后碼頭、2008年遷拆菜園村，及至去年新界東北事件，令社會整體對保育、發展農業的訴求日殷。

而新界東北需遷拆不少村落和農村，更成為社會反對發展項目的主要理由，同時有更大聲音要求政府重整農業政策（註：政府否認設立農業園是為新界東北農民生計訂造）。而今次的諮詢文件亦反映政府重新審視農業，回應社會對相關議題的訴求，若能成功實施相關措施，將有助提高政府的管治威信。

基礎級

## 缺點：欠經濟效益易「蝕本」

根據政府最新公布的數據，本地農業於2013年的經濟產值為2.5億，佔整體本地生產總值僅0.1%，而興建農業園後，經濟產值亦不過增加2億至4.5億，對本港經濟影響力薄弱。

究其原因，是本港目前缺乏天然條件，氣候、農地面積等問題均限制本港的農產種類，令香港難以像中國內地、美國、日本等成為主要的農業出產地。加上，現時香港的土地資源緊張，撥地發展農業的經濟效益遠低於興建住宅、發展工商業，既難以大幅提高自給率，亦對經濟產值貢獻不大，因此有經濟學者戲稱，與其豪花數十億發展農業園，不如將資源用作興建動物園更好。

### 巨額公帑 最終或地主得益

政府需向私人徵購農地以興建80公頃農業園，加上未來的硬件配套，料整體投資金額可達百億元。

有新界地主明言，由於農業園限制土地用途，未來不能轉營發展農業以外的項目，因此要求政府以甲級用地價格收

購，若按政府擬定的面積計算，徵地金額將達60億元，屬整個農業園最大筆的開支。

有意見認為，農業園對本地農夫、農業發展效果不高，卻以公帑肥了新界地主，令農業園的「受惠人士」向地主傾斜，造成本末倒置的問題。

### 缺天然條件 起始資金大

根據諮詢文件，政府將農業園定位為推廣「先進科技作農業用途」，然而，由於香港欠缺天然條件，加上農業發展需配合大量硬件、器材，例如溫室、灑水器、土地平整工程、水源等，因此農業的起始資金頗大。

誠如前述，本地農業發展空間狹小、經濟產值不高，加上本港食品市場細，同時要面對品質、價格均極具競爭力的進口食物，限制本地農業銷售的發展空間，令農業很容易成為「高投資、低回報」的行業，令農夫難以平衡收支。

進階級

## 補貼紓經營壓力 可學日「一村一品」

美國、日本、中國等國家，是目前全球重要的糧食生產、出口國，這些國家均由政府補貼農業，不單能紓緩農夫的經營壓力、風險，亦可投入更多研發農業科技，以增加成本效益、農產品質素和產量。

然而，香港奉行「積極不干預政策」，故此並無補貼農業，令不少人士有志投身農業的念頭被扼殺於萌芽時。然而，農業發展的外部條件、局限較多（例如產量無可避免地受氣候影響），令經營風險高。因此，政府可考慮以不同形式補貼農業，例如提供高科技生產方法、科研等，以提高產品質素和產量，助農業有生存空間。

### 可增宣傳 市場定位擴銷網

政府可重整農業政策，加強本地農業的宣傳，並為產品作更有效市場定位。

香港的農業發展被天然條件和經濟結構限制，即使設立農業園，亦難以大幅提高自給率、產量。惟這並非放棄發展農業的理由，政府和業界可以為本港農業作不同市場定位，以擴闊銷售網絡。

舉例說，日本於1979年發起「一村一品」農業產業化運動，意即各村各地善用其天然條件，主力生產特定農產品，以提高品質，並建立商譽、形象。因此，每當提到青森縣，我們自然聯想到青森蘋果、和歌山縣則聯想起桔和水蜜桃。而「一村一品」更強調將高品質的農產品外銷各地，以建立日本高質食品王國的形象。

香港亦可師法日本，生產具本土特色的高品質農產品，並以提高出口為目的，為香港建立品牌。

摘星級



1. 試簡介「農業園」的內容。
2. 指出並解釋發展香港農業的局限。
3. 指出並解釋發展香港農業對生活質素的影響。
4. 試提出3個方法以改善本地農業發展。
5. 你認為諮詢文件內提及的4項建議中，哪一項最重要？為甚麼？



1. 根據文件的4項建議中的農業園一項即可。
2. 根據歷史、天然條件和預計成效3方面回答。
3. 考慮農業自給率、建立本地品牌、對環境影響等等。
4. 開放型問題，讀者應該從可持續發展方向考慮，結合能源發展和環境保護。
5. 開放型問題，讀者應該綜合各項建議的利弊加以判斷。

