

中拉關係進「五位一體」全面發展新階段

吳長勝

外交 中國—拉共體論壇(中拉論壇)首屆部長級會議即將在北京召開,正式啟動以中拉論壇為核心的中拉整體合作機制。這標誌着中國和拉丁美洲的關係進入了政治上真誠互信、經貿上合作共贏、人文上互學互鑒、國際事務中密切協作、整體合作和雙邊關係相互促進「五位一體」全面發展的新階段。

合作所需 中拉論壇應運而生

進入二十一世紀以來,中國和拉美同處在各自發展的戰略機遇期,共同的使命,相互的需求、利益的匯合使中拉關係突飛猛進,跨越式發展。高層交往空前密切。經貿關係強勁發展。雙邊貿易額從2000年的126億美元躍升至2013年的2,615.7億美元,增幅近21倍。中國對拉投資存量也由2000年的不足10億美元擴大到2013年的861億美元。中國已成為拉美和加勒比第二大貿易夥伴國和主要投資來源地之一。人文交往日益擴大,合作內涵不斷拓展。多邊對話不斷深入,國際合

作取得新成效。但是,中拉關係的發展多是以國與國的雙邊方式進行,這已不能滿足中拉關係強勁發展的需要,一個整體合作平台呼之欲出。2012年底,中國提出建立中拉論壇的倡議。這一倡議立即得到拉美國家的普遍響應。2014年初,拉共體通過建立中國—拉共體論壇的決議,同年7月,中拉論壇宣告正式成立。

首屆會議制定今後五年規劃

中拉論壇的建立將推動中拉關係取得更大、更新的發展。首先,中拉論壇的成立填補了雙方沒有整體合作平台的空白,實現了我國同發展中國家整體合作機制在全球範圍內的全覆蓋。它也使拉美國家推行面向亞太的發展戰略有了重要載體。這將進一步提升中拉關係在中拉各自對外戰略中的重要地位。

第二,隨着中拉論壇的發展,諸如中拉領導人會晤、部長級會議等將逐步機制化,這將使中拉高層交往在「1+1」形式的基礎上,增加了「1+33」的集體團聚,形成有「點」有「面」的新格局。這將有助於

中拉關係更全面、更均衡的發展。

第三,制定今後五年中拉關係發展規劃是中拉論壇首屆部長級會議的重要任務之一。這將使中拉務實合作在「一個五年規劃」、「貿易、投資、金融合作三大引擎」和「能源資源、基礎設施、農業、製造業、科技創新和信息技術六大重點領域」的「1+3+6」的新框架下,得到更大、更健康和可持續的發展,為實現今後十年內雙邊貿易額達到5,000億美元,中方對拉投資存量達到2,500億美元的目標奠定基礎。

通過論壇共同發聲增影響力

第四,中拉論壇將成為推動雙邊人文交流與合作的高層平台,為實施已推出和將要推出的人文交流計劃,如中拉科技夥伴計劃、中拉青年科學家交流計劃、中方邀請拉美政黨領導人千人訪華計劃、中拉青年領導人千人培訓計劃、2016年舉辦「中拉文化交流年」等創造良好的條件。

第五,中拉論壇為中拉領導人就全球性重大和熱點

問題集體進行溝通、協調、形成共同立場、提出共同方案提供更多機會。中拉雙方通過中拉論壇發出共同聲音,在國際上的影響力將倍增。

總之,中拉論壇是中拉關係發展的必然結果,是雙方關係更高水平發展的現實需要。它必將使中拉關係在雙邊關係和整體合作兩個輪子的驅動下沿着平等互利、合作共贏的大道迅跑。

當然,我們也應看到中拉論壇尚處於起始階段,其發展過程將面臨諸多問題和挑戰。我們要努力化解拉美地區一體化「多頭並進」可能給中拉論壇發展帶來的不利因素;要促使論壇和其他已有的雙、多邊合作機制共存共進,相輔相成,共同發展;要在合作中給予加納比小國以特別的對待;要處理好同與我未建交的拉美國家在論壇框架內的合作;要根據拉美的特點,吸取中國—非洲合作論壇和中國—阿拉伯合作論壇的經驗,打造一個符合中拉具體情況,合作架構不斷完善,合作成果更加豐富的中拉整體合作平台。

破除「各自為政」三地同比例出資 輪流派董事長 百億建城鐵 京津冀一體化提速

香港文匯報訊(記者 達明 天津報道)京津冀三省(市)政府及中國鐵路總公司上月30日在北京簽署協議,成立了旨在破除「各自為政」怪圈的京津冀城際鐵路投資有限公司,聯手打造「軌道上的京津冀」。投資公司初期註冊資本100億元,由三地政府及鐵路總公司按3:3:3:1的比例投資,董事長由京津冀三省市輪流委派。這是自京津冀一體化協同發展確定為國家戰略以來,三地政府聯合投資的最大實體公司。

破行政分割免礙發展

據國家發改委介紹,京津冀城際鐵路投資公司註冊在北京,將充分利用北京的金融、人才等各種資源。公司將註冊在線路運營里程最長的省市,相關稅收由沿線省市分享。發改委負責人表示,以三地為一個整體對象,可以突破現有以行政區劃為界限的建設模式,有利於形成統一的線網和市場。軌道交通專家孫章指出,目前中國鐵路交通中,中短距離的城際鐵路發展嚴重滯後。除了三地行政分割外,重視不足是京津冀城際交通發展緩慢的主要原因。中國工程院院士、中鐵隧道集團副總工程師王夢恕分析稱,該公司的成立有利於三地城際鐵路建設的協調和管理。最終目的是通過改善京津冀鐵路運輸條件,改變現在不合理的分配方式。

鑄「軌道上的京津冀」

國家發改委城市中心綜合交通研究院院長張國華認為,城際鐵路是縮短時空距離最高效的運輸方式,但京津冀城際鐵路建設滯後。目前,北京和天津規劃的城市軌道線網已經達到1,000公里規模,但建成並運營的城際鐵路僅京津城際一條。所以城際鐵路的規劃需要充分考慮與不同層次軌道交通的銜接,充分考慮與京津冀城市群城鎮體系的結合,形成高效發達的、多層次的軌道交通網絡,最終實現「軌道上的京津冀」。



■京津冀政府及中國鐵路總公司聯手打造「軌道上的京津冀」。圖為京津冀城際高鐵路車到天津站。資料圖片

■京津冀政府及中國鐵路總公司上月在北京簽署協議,成立京津冀城際鐵路投資有限公司。網上圖片

內地開放24項商品和服務價格

香港文匯報訊 據中新社報道,價格改革這一2015年中國改革的「重頭戲」又有新進展。中國國家發展和改革委員會昨日發佈消息,放開24項商品和服務價格,下放一項定價權限。國家發改委價格司司長許昆林表示,本輪價格改革是對現有政府定價和政府指導價進行一次全面的梳理,把具備放開條件的都放開。農產品領域,自2015年度起放開各品種、各等級煙葉收購價格,由煙草企業自主確定。官方通過最低收購價、目標價格等方式引導價格。至此,中國在

該領域已沒有政府定價項目,農產品價格全部由市場形成。交通運輸領域,鐵路方面,放開鐵路散貨快運、鐵路包裹運輸價格,以及社會資本投資控股新建鐵路的貨物運費、客運專線旅客票價。價格司運輸通信價格處工作人員任宏元指出,鐵路散貨快運主要關注小件、散貨市場,是一項新業務,放開價格有利於培植新的貨運運輸增長點,刺激鐵路運輸企業更好滿足貨主需求。放開社會資本投資控股新建鐵路的貨運和客運價格,旨在吸引社會資本投資鐵路建設,推動鐵路投融資體制改革。

民航方面,自2014年12月15日起,全面放開國內航線貨運價格,放開101條相鄰省份間短途航線旅客票價,改進基準票定價辦法。港口收費方面,自2015年1月1日起,放開具有競爭性的港口碼頭務性收費、船舶供應服務收費,提高收費透明度。服務領域具放開價格條件。發改委稱,目前服務領域競爭日益充分,具備了放開價格的條件。據官

方數據,目前中國物業服務企業已逾7萬家;地價評估、房地產價格評估領域,全國相關資產價格評估機構約2萬家。許昆林表示,在放開價格的同時,將加強事中事後監管,包括加強價格監測分析預警,防範價格異動;加大市場價格監管和反壟斷執法力度,嚴格落實明碼標價制度,查處各類價格違法行為。他表示,本輪價格改革是第一批,此後會陸續推出第二批、第三批,包括醫藥服務價格改革,以及電力、天然氣價格改革等。

內地新增101條航線隨市場調價



■內地將新增101條航線實行市場調節價。圖為停靠在南京祿口國際機場的飛機等待出港。資料圖片

香港文匯報訊 據新華社報道,根據中國民用航空局和國家發展和改革委員會公佈,關於進一步完善民航國內航空運輸價格政策有關問題的通知,中國將新增101條航線實行市場調節價。其中大連始發的有7條,廣州、鄭州始發的各有6條,銀川、南昌、昆明、貴陽始發的各有4條,海口、呼和浩特、合肥、哈爾濱各有3條。

中國將開放民航內地航線貨物運輸價格,進一步放開相鄰省份之間與地面主要交通運輸方式形成競爭的部分短途航線旅客運輸票價,由現行政府指導價改為實行市場調節價。航空公司可以根據生產經營成本、市場供求和競爭狀況等自主確定具體價格水平。旅客運輸票價實行市場調節價的內地航線目錄,由民航局商國家發展改革委根據運輸市場競爭狀況每年調整、公佈。對繼續實行政府指導價的內地航線旅客運輸票價,由政府審批航線基準票價改為由航空公司按照《民航國內航線旅客運輸基準票定價規則》規定自行制定,調整基準票價。航空公司繼續可以以基準票價為基礎,在上浮不超過25%、下浮不限的浮動範圍內自主確定票價水平。

不動產登記 促市縣機構加快整合

香港文匯報訊 據新華社報道,隨着《不動產登記暫行條例》實施在即,國土資源部要求加快推進各級不動產登記機構尤其是市縣級不動產登記機構職責整合,全面履行好不動產登記法定職責。國土資源部昨日公佈關於貫徹實施《不動產登記暫行條例》的通知,強調不動產登記工作將進入全面明晰產權、有效保護權益、維護交易安全、提高交易效率的新階段。各級國土資源主管部門要從全面推進依法行政,加快轉變政府職能,實現國土資源管理法治化的高度,增強責任感、使命感和緊迫感,採取切實可行的措施,扎實做好條例的貫徹實施工作。通知要求各地制定詳細的不動產登記資料移交方案,明確原來保存在有關部門的各類不動產登記圖表、卡冊等紙質資料和電子數據移交、整理、保存的方式及時間,指派專人按計劃開展不動產登記資料移交

工作。全面清理和整理不動產登記歷史資料,對本地區土地、房屋、林地、草原、海域存量登記數據進行整合,健全完善不動產登記信息數據庫。各地要充分利用現有資源,設立統一的不動產登記窗口,實現「一個窗口進、一個窗口出」。通知強調,國土資源部負責不動產登記信息化建設頂層設計,組織建設全國統一的國土資源與不動產登記信息平台,力爭2015年底完成不動產登記操作系統軟件與信息平台的對接,通過信息化建設促進不動產登記的「四統一」。完成機構整合的省、市、縣各級不動產登記機構是唯一可以接入信息平台的部門。據介紹,隨着不動產統一登記頂層設計逐步完成,省級不動產加快農村地籍調查和農村土地所有權、使用權確權登記頒證,完善集體土地確權政策與不動產登記的銜接成為當務之急。

閩非法採石破壞生態 民間組織訴訟獲立案

香港文匯報訊 據新華社報道,內地民間環保組織「自然之友」昨日在北京啟動「環境公益訴訟支持基金」。在新《環保法》實施後,由該基金支持的第一例環境公益訴訟案件——「福建南平生態破壞案」獲得立案。據介紹,「環境公益訴訟支持基金」是自然之友環境公益訴訟行動網絡項目的重要組成部分,在阿里巴巴公益基金會的支持下發起成立,用於資助和支持民間環保組織提起環境公益訴訟,提高環保組織的訴訟能力。根據新《環保法》,依法在設區的市級以上人民政府民政部門登記、專門從事環境保護公益活動連續5年以上且無違法記錄的社會組織,對污染環境、破壞生態、損害社會公共利益的行為,可以向人民法院提起訴訟。「自然之友」環境公益訴訟項目負責人葛楓介紹,基金第一輪資助重點範圍是擬提起訴訟案件的前期費用,包括調研、取證、聘請專家等,「福建南平生態破壞案」是該基金支持的第一案,現該基金面向全國徵集環境公益訴訟個案支持項目。1日,新《環保法》正式施行當天,原告自然之友和福建綠家園收到福建省南平市中級人民法院的「案件受理通知書」。據介紹,2008年7月,「福建南平生態破壞案」被告在未依法取得佔用林地許可證及未辦理探礦權手續的情況下,在福建省南平市延平區葫蘆山開採石料,並將剝土和廢石傾倒至山下,直至2010年停止開採,造成原有植被嚴重毀壞,在國土資源部門數次責令停止採礦的情況下,2011年6月,被告還僱傭挖掘機到該礦山邊坡處開路並擴大礦山塘口面積,造成植被嚴重毀壞。



■環保部政策法規司法規處副處長李靜雲昨日出席「新《環保法》實施首例環境公益訴訟發佈會」。網上圖片