

專家分析：百萬人流外灘 超負荷兩倍 失控非偶然

警方力防線缺釀禍

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報道）上海外灘踩踏事件讓中國反思城市管理缺失。最多容納30萬人的上海外灘，卻蜂擁而至逾100萬人，為極限值三倍有餘。有專家直指，不利於人群流動的陳毅廣場，原本已是「高危地帶」，當有應對大流量的特別預案。惟事發時，既無相當規模的警力配備，附近交通管制取消致各方人流源源不絕，更無應對突發狀況的保障設施。上海外灘迎新慘劇看似偶然，卻暴露了城市管理、安全教育的缺失。

專家分析：百萬人流外灘

超負荷兩倍 失控非偶然

警方力防線缺釀禍

據2009年上海外灘擴建的總工程師表示，外灘最多可以容納30萬人。據指，12月31日事發當晚，整個外灘的人流超過100萬，遠遠超過極限值。

10呎站7人 擠如沙甸魚

親歷者描述，窄窄一平米（約10.56呎），即被塞入六、七人，擁擠程度堪比沙甸魚罐頭。

據統計，以往跨年，外灘的人流量約為接近極限值的30萬人。一位外灘風景區管理辦公室工作人員介紹，彼時前來觀看「外灘燈光秀」的遊客需要經過四道管控「防線」才能到活動核心區——外灘觀景平台。這些「防線」會由武警、公安、協警以及志願者共同組成，人流過馬路時也會有關閉措施。交通管制措施也極為嚴格，外灘附近周邊區域路段禁止一切車輛通行，黃浦江輪渡雙向停航，人行觀光隧道亦關閉。此外，外灘附近的地鐵2號線、10號線的南京東路車站會封站。今次由於取消了「外灘燈光秀」，上述特別措施均不復存在。

僅駐千二警 警力縮五倍

更重要的是，由於官方不舉辦「燈光秀」，警力投入也大幅縮減。相關報道稱，前次舉辦「外灘燈光秀」時，此間公安部門投入警力達6,000人左右。但12月31日晚，先後僅配備了1,200名警察，相當於往年的五分之一。由於對人流預估不足，逾100萬的人流規模，管控措施尚不及30萬規模時，當晚的外灘早已是危機四伏，全然失控。

地形不利流動 當配應急預案

曾有專家結合中外踩踏事故研究指

出，當景點室內達到每人1平米、室外達到每人0.75平米時，即要立即啟動應急預案，但眼見人流愈聚愈多，相關管理部門當晚卻始終未有應急預案啟動。而在復旦大學城市公共安全研究中心主任滕五曉看來，上海外灘觀景平台地形狹長，陳毅廣場的台階結構也不利於人群流動，原本就屬於「高危地帶」，當有應對大人流量的特別預案，事先對警力配備、志願者力量、各種保障措施等，作出更為充分的分析和評估。

人群擁擠慌亂 欠缺安全教育

滕五曉認為，特大型城市的安全管理，應該設立一個常態化的職能部門，其有能力統籌涉及城市安全的各個重要部門，並監督、保障安全措施的執行到位，而現場擁擠、混亂、失序的場面，手足無措、慌亂焦慮的人群，也暴露出長期以來應急演練、安全教育等方面的缺失。

■警方昨日利用鐵馬設立專門悼念通道，方便悼念者有序獻花。

■遇難者家屬到陳毅廣場致祭。

江西準新娘與未婚夫陰陽永隔

上海人踩人事故令多對情侶陰陽訣別。江西準新娘李娜與男友周家明來自井岡山，曾是同學，一起在上海打工，原訂今年春節完婚，在上海扎根。事發時外灘人潮湧動，怕被衝散，周家明始終拉着李娜的手。但一股強大的力量讓這對情侶的手分開，10分鐘後，周才找到趴在地上奄奄一息的李娜。周家明抱着女友找救護車，最終找到一輛私家車，又因座位不夠，再次跟女友分散。周家明再次找到女友已是凌晨一點，在上海長征醫院，但等來的消息是：李娜

確認死亡。周家明想去看女友一眼，但因不是直系親屬，醫院僅提供照片。前日午後李娜母親趕到上海，抱着女兒的羽絨服從白天一直哭到夜裡。

復旦女生男友：我沒能保護好你

復旦大學遇難女生杜宜璇的同為復旦學生的男友王某，昨日在社交媒體上留言讓人唏噓：「看着你在我臂彎裡慢慢失去意識，呼吸心跳慢慢變弱，最後被從冰冷的搶救室推出來，我沒有能夠保護好你……」



■周家明與未婚妻李娜（手機內女子）再會無期。

遇難者最小年僅12歲

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報道）截至昨日晚間，上海外灘踩踏事件已造成36死49傷，根據官方公佈的第一批和第二批35位遇難者名單，約7成為女性，平均不足23歲，最小的遇難者年僅12歲。上海市衛生計生委通報，又有11名傷員經治療後出院，另有29人仍在繼續接受治療，所有傷者身份姓名均已查明。

尚餘1死者身份待核實

名單顯示，35位遇難者包括11名男性，24名女性，平均年齡不足23歲。其中，30歲以上遇難者2名，20至29歲的遇難者27名，10至19歲的遇難者6名，最小的年僅12歲。12歲的遇難者名為毛勇捷，當晚與其母親一起至外灘觀景，卻被人潮衝散，毛勇捷遭踩踏後宣告不治。另有1名遇難者的身份仍在進一步核實中。

29人仍留醫4危重

上海市衛生計生委昨日下午亦就外灘踩踏事件進行第二次情況通報。至截稿為止，29名傷員仍在接受治療，其中重傷10人，有3至4名傷員的情況仍較為危重。傷員的身份和姓名均已查明。

校方籲學生向家人報平安

事發後，上海高校紛紛以院系班級和寢室為單位，開始逐一排查，確認每一名在校生的下落和安全，並且敦促學生致電家長報平安。復旦大學已確認有1名學生在踩踏事件中死亡，上海交通大學、華東師範大學、上海大學、上海理工大學等還分別有學生受傷。

家屬情緒激動阻路 警築人牆維持秩序

香港文匯報訊（記者 孔雲瓊 上海報道）昨日是上海外灘踩踏事件發生後第三天，前去事發地陳毅廣場獻花的人越來越多，昨日黃浦區特意增調800個鐵馬搭建起悼念通道，同時出動有史以來最強警力陣容24小時全天候巡邏。

鐵馬築悼念通道 路口警力過百

昨日外灘遊客人數似乎並未因事故而減少，相反更多人來到悼

念死難者，使外灘觀光平台及陳毅四週人流比平時更多。為確保遊客安全，黃浦區政府緊急調運800個鐵馬，佈置到人流最密集的地方，同時還利用鐵馬設立專門悼念通道，方便悼念者有序獻花。

昨晚從南京東路步行街至外灘整條道路，相隔幾步就有一個武警駐守，而且每個紅綠燈處也有超過100多名特警和警察。許多遊人都

稱從來沒見過那麼多警力，尤其在靠近事發地點的路段，多達4至5排警察列隊，每排約20至30人左右。上到親水平台的樓梯上，每格台階均站有一名警察。有警方內部人士稱，昨日上午死者家屬因情緒過於激動，曾攔住陸家濱路南浦大橋的上下匝道，坐在地上堵塞來往交通不願離開。因怕家屬作出過激之事，特意在人流密集的外灘大力部署。

兩台胞今返台 滬開綠色通道



■上海市瑞金醫院的醫護人員在病房內檢查傷員。

香港文匯報訊 上海台辦昨日舉行發佈會，發言人李雷鳴稱，在上海外灘踩踏事件中受波及的兩名台胞預計3日（今日）下午返台，上海方面將提供綠色通道，保障他們的回家之路。

據中新社報道，三名受到事件波及的台胞中，一位已

不幸遇難，一位在院觀察已無大礙，一位無恙，相關善後工作正在進行中。

遇難者周某親屬已於前晚9時抵滬，經上海台辦與殯儀館協調，確認死者遺體。李雷鳴說，遇難者家屬希望上海方面能幫助他們將遺體盡快運返台灣，上海台辦將充分尊重台灣的風俗民情，協調各方妥善處理此事。上海台辦消息稱，他們昨日探望了兩名台胞。李毓芸因擠壓造成腹部略有不適住院觀察，現已無大礙；陳秋璇無恙陪伴在李身邊，現已恢復正常工作。兩人情緒穩定。

上海外灘所在的黃浦區也於第一時間通報了善後處置工作，區善後工作組開通了兩條電話專線，安排專人24小時值守，各街道抽調人員對接4家收治醫院，做到每一名死傷者家屬均有專人接待。



■昨晚上海靠近事發地點路段，警察築起人牆維持秩序。

民建聯致函韓正 慰問家屬傷者

香港文匯報訊（記者 李自明）上海外灘陳毅廣場於除夕夜發生人踩人慘劇，民建聯主席譚耀宗昨日代表民建聯全人，致函上海市委書記韓正，盼代向死者家屬及傷者轉達哀悼和慰問之意，望死者家屬節哀順變，傷者盡快康復。

譚耀宗又指，從新聞得悉上海市政府已迅速採取應對措施，包括全力搶救傷者，在人多聚集的地方實行人流管控和分流機制，強化外灘安保措施，及敦促保險公司盡快安排賠償。民建聯深信在韓正及事件善後工作組領導下，能夠妥善處理事件和制訂措施，避免同類事情再次發生。