

南粵東風

第24期

廣東自貿區獲國務院批覆

涵蓋南沙、前海、橫琴 將成粵港澳服貿最佳試驗地

展望語錄

廣東在學習、改進上海自貿區經驗，希望啟動後比上海更加完善。未來廣東還將對香港實施更加開放的政策，將負面清單減到最少，使香港企業更容易進入內地投資。

——中共中央政治局委員、廣東省委書記胡春華



南沙

深化粵港澳合作 打造經濟新增長極

廣東申報自貿區的最大亮點之一就是粵港澳合作，廣東方面也一度以「粵港澳自貿區」為申請方案命名。廣東省省長朱小丹曾指出，廣東自貿區是一個區域性的自貿區，與上海的自由貿易區的國際性定位不同，主要是發揮香港的優勢，突出香港在國際經濟中的地位，帶動珠三角區域經濟發展。據了解，廣東自貿區主打粵港澳合作，功能定位為積極擴大服務業對港澳開放，發展新型國際貿易方式，探索建設現代金融服務創新區，推進政府職能轉變，營造法治化國際化營商環境，打造CEPA(《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》)升級版和海關特殊監管區域升級版。

相比兄弟省市自貿區，廣東自貿區將更突出對港澳自由貿易的特色。全國港澳研究會副會長、中山大學港澳珠三角研究中心主任陳廣漢讀廣東自貿區時表示，前海在與香港合作及金融創新方面比較突出，橫琴在拓展與澳門的合作方面比較突出，南沙地理上處於珠三角的中心，具有綜合性優勢，除了現代服務業還可以大力發展先進製造業、新興產業。廣東省商務廳相關負責人也透露，廣東自貿區將以制度創新為核心，以深化粵港澳合作為重點，通過在CEPA框架下擴大對港澳開放、破除准入後的隱形壁壘和政策障礙、自貿區自身體制機制的創新，進一步推動粵港澳服務貿易自由化。通過自貿區進一步探索粵港澳合作新機制，加快經貿規則與國際對接，將自貿區作為粵港澳合作開拓國際市場、合作參與全球競爭、合作面對全球挑戰的重大平台，打造粵港澳深度合作的示範區。

自貿區多元化時代 市場機制創新成關鍵

廣東、天津、福建三地自貿區獲批，意味着自貿區發展進入了多元化時代。隨着自貿區具體方案細節不斷出台和落實，各地自貿區的改革創新將進入一個互相參照、互相對比、互相借鑒的新階段，不少專家指出，上海自貿試驗區「可複製、可推廣」經驗的初步成熟與成型是第二批自貿區成立的堅實基礎，市場機制創新如何進一步深入並取得新突破，將成為各地自貿區取得成功的關鍵因素。

展望此輪自貿區擴容，廣東自貿區通過前期的醞釀和探索，在創新方面已經積累了許多經驗。從前期披露的不少信息可以看到，例如在海關監管方面，探索建立「前展後貿」的貿易模式，實現就地觀摩、簽訂合同、辦理進出口手續，並允許貨物出區展示展銷；支持園區實施啟運港退稅政策；擴大「綠色關鎖」的實施範圍，即從陸路口岸延伸擴張到海空港口岸，探索推進粵港澳三地監管結果互認、監管數據共享，在此基礎上，探索粵港、粵澳兩地一檢模式，試行「單邊驗放」；金融創新方面，支持廣東省內符合條件的企業在香港發行人幣企業債券、允許辦理自貿區居民個人經常項下跨境人民幣匯款業務、鼓勵自貿區銀行機構拓展區內企業境外項目人民幣貸款業務、允許港澳銀行機構為在自貿區投資設立的港澳台資企業提供人民幣貸款和跨境資產抵押服務、允許自貿區銀行機構與港澳銀行同業開展跨境人民幣銀團貸款業務；對港澳投資者在服務業領域的投資實行准入前國民待遇，研究制定與國民待遇不符的負面清單。對於負面清單未列出的服務業領域和措施，不再對港澳投資項目進行准入前核准和合同、章程審批，港澳投資者直接向工商部門申請辦理市場主體登記手續。

橫琴

前海

廣東自貿區和上海不一樣，特定的開放對象就是港澳。廣東自貿區將推動廣東轉型升級，將來的改革將把准入機制降得更低，和在香港辦事一樣的方便，要拿出來的國民待遇和負面清單，將更充分，更短的清單，比上海自貿區還要短的清單。

——廣東省長朱小丹

自貿區系列政策力助三大新區騰飛

與其他三地自貿區不同，廣東自貿區具有多花齊放一區多園的顯著特點，這是廣東基於特殊地緣優勢所做出的針對性方案。南沙、前海、橫琴三大國家級新區將通過自由貿易方面所擁有的功能和定位，在新一輪落實的自貿區系列政策利好中進入一個全新的快速發展階段。



■南沙港。

南沙新區是廣東自貿區構建中面積最大、也被寄予最多期望的一個。廣東自貿區獲批前後，就有多重信息顯示，該區準備在自貿區政策支持下，在製造業、貿易、港口、教育、物

12月上旬，深圳市正式公佈的《前海深港現代服務業合作區促進深港合作工作方案》包括了八個方面五十條措施。根據廣東申報自貿區的總體構想，前海作為粵港、深港合作的戰略平台包括在自貿區方案內。

前海管理局局長張備表示，促進深港合作的措施之一就是積極推動設立廣東自由貿易園區，促進深港要素流動和服

南沙：綜合性園區探索金融創新

流、旅遊等多個領域發力，涉及資金約在數千億元左右。值得注意的是，幾乎與第二批自貿區獲批同一時段，南沙新區金融創新「15條」經國務院同意正式發佈，在南沙金融「15條」不難發現自貿區的影子，與去年底公佈的《中國人民銀行關於金融支持中國(上海)自由貿易試驗區建設的意見》有不少相似之處，其中，人民幣資本項目可兌換先行試驗的政策，甚至超越了目前前海和南沙的政策試點範圍，與上海自貿區一致。

廣州市金融辦主任周建軍透露，南

沙金融創新政策在廣東自貿區的未來發展中將佔較大比重。南沙金融「15條」明確提出了南沙新區金融改革創新發展的定位，即支持南沙新區充分發揮政策、區位和產業優勢，積極發展科技金融和航運金融等特色金融業，推動粵港澳台金融服務合作，完善金融綜合服務體系，探索開展人民幣資本項目可兌換先行試驗。試水人民幣資本項目可兌換，意味着南沙可能率先允許港澳台資本在南沙自由流動，不僅有利於南沙吸引投資，也可倒逼推進資本項目市場化。

前海：五十條措施促進深港合作

務貿易便利化。為此，工作方案提出六條措施，即把前海建設成為符合國際高標準要求、投資貿易便利、服務貿易自由、金融創新功能突出、監管高效的粵港澳深度合作示範區。

此外，在粵港、深港合作的大前提下，前海的定位是要為香港擴大發展空間，促進香港結構優化，增強與香港關聯度。比如積極打造物流、

貿易、金融一體化運作平台，構建亞太供應鏈管理中心；推動深港兩地海空港緊密合作，拓展港口、船舶和船員服務功能；借鑒國際貿易「單一窗口」模式，在前海率先開展跨境電子商務試點；試點深港檢測結果互認，支持香港檢測認證機構依托前海開展內地業務；探索建立深港跨境融資租賃資產交易中心等。

■目前，入駐橫琴的澳門企業超過1萬家。



橫琴：接軌國際化踐行澳門優先

廣東自貿區獲批後，橫琴將成為一個自貿區加稅優惠政策疊加的區域，打造澳門人在內地創業第一跳板。珠海市長何寧卡表示，廣東自貿區將以投資便利化、服務貿易自由化和CEPA全面實施為主要抓手，促進區域內市場資源要素便捷高效流動，抓住自貿機遇的橫琴新區，將構建一個投資貿易便利、服務貿易自由、監管模式靈活高效、營商環境與國際接軌、行政與法制透明規範的區域政策體系，並形成良性循環。

在橫琴新區開發中，「澳門優先」成為原則之一，將與澳門共建「一中

心一平台」，即世界級旅遊度假中心和中國與葡語系國家經貿合作平台。數據顯示，截至今年第三季度，珠海現有澳門投資企業超1,000家，投資總額達25億美元，分別佔珠海現有外商投資企業總量、投資總額的35.2%和8%。何寧卡稱，爭取到2019年澳門回歸20周年之際，橫琴50%以上建設用地出讓給澳門企業，在橫琴的澳門企業超過1萬家，培育3-5個規模化高端服務業，30%以上橫琴常住人口來自於澳門居民，兩地每年共同吸引遊客超過5,000萬人次。

專家建言

發揮臨港澳優勢 各園區錯位發展

第二批的三個自貿區與各省所在區域的發展戰略相關，比如天津對



■廣東省委黨校經濟學教授陳鴻宇。

應京津冀一體化，福建對應海峽兩岸經濟圈，而廣東自貿區特點和優勢就在於粵港澳經濟融合。國務院常務會議指出，三個新自貿區將以上海自貿試驗區試點內容為主體，結合地方特點，充實新的試點內容。不少專家認為，廣東自貿區由多個部分組成，應該結合各自特點有針對性地出台不同細則，實現錯位發展。

廣東省委黨校經濟學教授陳鴻宇認為，發揮港澳合作、服務貿易自由化將是廣東自貿區的優勢特點。廣州市社科院高級研究員彭澎同時提出，廣東的另一個優勢是多園區模式，即廣州南沙、深圳前海蛇口和珠海橫琴，「這是其他自貿區沒有的特色，這三個地方集合起來經濟實力已經非常強大，這個自貿區既可以看作是廣東自貿區，也可以看作是粵港澳自貿區，資源豐富。同時，它本身也依托珠三角這個經濟最發達的地區之一。」



■廣州市社科院高級研究員彭澎。

進一步分析，在利用臨港澳優勢上，跟香港合作會不會存在一個需要考慮如何實現兩地融合和共贏的問題，比如香港有可能不會理解成共贏，而理解成把優勢轉化到內地，另一方面，三個園區都在強調借力臨港澳優勢，就可能存在互相競爭的情況，「比如橫琴和南沙就沒有必要用相同的政策，南沙距離香港沒有橫琴這麼近，可以定位為粵港澳優質生活圈」。廣東省社會科學院競爭力中心主任丁力還認為，從最初「粵港澳自貿區」向「廣東自貿區」的名稱轉變也釋放出了一個信號，廣東自貿區也需要注重本土的優勢建設，從內部改革進行突破。

■前海的定位是要為香港擴大發展空間。