

產城互動，景城融合，教城一體，建設「人民想要的好城市」

劉奇凡：銅仁要做「武陵之都」



■美麗城市幸福家園。銅仁市住建局袁飛攝

貴州新道

客觀 直面 理性 熱忱

2014年第16期(總第73期)

貴州頻道: <http://gz.wenweipo.com>

新聞熱線: 86+851+86870283

投稿郵箱: gzkhwpw@163.com

觀察

■銅仁市市委書記劉奇凡接受本報記者採訪，張文斌攝

銅仁要做「武陵之都」？

是的，銅仁的確有這個想法。而且，這個想法的理由似乎還很充分，並且必要。

擬議中的「武陵之都」究竟是什麼樣子？答曰：城市有競爭力，市民有自豪感。大家有活幹，有錢賺，有房住，子女上學方便，生活環境優美，等等。

12月16日，本報記者帶著滿腦袋的問題，與銅仁市委書記劉奇凡面對面。從人的感受的角度，劉奇凡這樣描述他所理解、並且正在主導建設的這座「人民想要的好城市」。

香港文匯報 記者 徐悅實習記者 杜昌菊 碧江、萬山、鬆桃 報道

「沒有」是第一條理由

放眼望去，方圓近20萬平方公里的武陵山區，至今沒有一座百萬人口大城市。「沒有」，就是銅仁要做「武陵之都」的第一條理由。

「應該有」則是前提。以梵淨山為中心，武陵山區還包括了湖南懷化、重慶黔江、酉陽、湖北恩施等四省市71個縣市、區，面積凡17.18萬平方公里。照劉奇凡的觀察，包括銅仁市在內，四省市的這幾個相鄰州、市級城市，分別離所屬省市省會城市貴陽、重慶、長沙、武漢都很遠。即使是在開通高速公路的情形下，車程也都在四個小時以上。按照城市空間布局的常識，在一個如此面積或半徑的區域範圍內，應該有一座百萬以上人口大城市。即使現在沒有，將來也一定會有。問題就出來了，一是時間，究竟何時出現這座大城市？二，也是最為觸動大家的神經的是，誰將勝出，擔綱主演？

這個問題如果放在十多年前，那應該是一件讓銅仁尷尬或者難受的事。在新中國第一波鐵路建設版圖上，湘黔鐵路沒有在銅仁設站點，銅仁長期處於邊緣或末梢的位勢。其經濟社會發展，即使是在「欠開發」、「欠發達」的貴州，也長期處於挂末位置。

事情的轉機應該在2000年前後。彼時，國家開始實施西部大開發戰略，新建渝懷鐵路過境並在銅仁設立站點。但據本報記者觀察，渝懷鐵路並沒有從根本上改變銅仁在省內外所處的位勢。某種意義上，這也是一種「沒有」。也因此，建設區域中心城市的大綱大略，遲至今日才由銅仁謹慎提出。

為什麼是銅仁？



■銅仁市城區一角，錦江緩緩流過。銅仁市住建局袁飛 攝

武陵山地區應該有一座百萬人口大城市，但它為什麼一定是銅仁？

拜貴廣高鐵開通之賜，過境銅仁的滬昆高鐵開通的前景，似乎在這一刻變得具體可觸。但似乎是某種宿命，滬昆高鐵也沒有在市中心區域設立站點。難道，任由高鐵時代再一次把銅仁拒之門外？

由地方自籌資金，來建設這一段四五十公里的「高鐵連線」，就是銅仁對前述問題的基本回答。記者無緣深入這一段「高鐵連線」工地，但可在2016年建成通車則是確定無疑的。同樣確定無疑的是，由地方出資建高鐵，這在中國并不多見。

此前，銅仁機場在開通兩年後，已經歷了一次較大規模的改扩建。而且，名字也換成了「銅仁鳳凰機場」。僅從名字即可看出，該機場將至少服務或輻射湘黔兩省毗鄰地區。目前，

該機場已開通了北京、廣州、深圳、杭州、上海、昆明、長沙、貴陽航綫。據稱以後還要逐步開通周邊一些大城市。

也許是對長期「邊緣化」的切膚之痛，銅仁對現代交通體系的構建有一種近乎敏感的反應。這種反應的結果，之一就是貴州省近年規劃建設的15條出境高速公路中，銅仁就有5個出口。銅仁實際上已從過去的「邊城」，一躍而成貴州的「前沿」和武陵山區的「樞紐」；之二就是在銅仁境內，還在不聲不響地建設着幾條鐵路，之三則是依托烏江建設內河航運，等等。

記者的觀察是，近年來，銅仁雖然未得「中心」之名，但其實早就按「中心」之實行事。

劉奇凡援引的數據表明，銅仁2014年GDP的增幅是14.3%，繼續領跑武陵山區「弟兄」。記者同時注意到，就現有城市的建成區而言，銅仁僅次於湖南懷化。種種迹象表明，如果銅仁僅僅是要在建成區面積上超過追趕懷化，應該不難。

如此情勢之下，「搶占全省向東開放前沿、武陵山區發展高地」，開始成為銅仁上下的共識。這個共識，被建設「武陵之都」這一提法高度概括，並付諸不聲不響的行動。

「好城市」自描

「一千個讀者就有一千個哈姆雷特」。在一萬個人眼中，「人民想要的好城市」也有一個樣子。銅仁也不例外。

在回答記者的提問時，劉奇凡把建設「武陵之都、仁義之城」上升到「歷史使命」的高度。盡管如此，劉奇凡對未來城市的構想，還是「不求大、但求特」。「特」在何處？

劉奇凡要求，全市10個區縣，每個縣城都要建成山體公園、濕地公園、農業公園。「給各縣區講了，三大公園是每個縣城的「標配」，是硬任務。否則，規劃部門就不批准你的規劃」。

「十二五」來，銅仁市建成保障房15萬多套，明年要建設7萬套，持續走在全省前列。值得一提的是，這些主要整合了廉租房、公租房等項目資金建成的房屋，大多布置在各個經濟開發區或產業園區，提供給園區務工者居住。這些房屋，既是「產」，又是「城」，即時下流行之「產城互動」之謂也。

「有些區縣規定，祇要你在園區務工五年，這套房子就歸你所有」，劉奇凡援引具體事例說，「銅仁要千方百計聚集人氣，在戶籍制度改革方面做了很多工作」。記者現場採訪和多個消息源證實，的確有很多外地人，變成了銅仁的新市民。

「有活幹，有錢賺，有房住，子女上學方便，生活環境優美」，是劉奇凡關於人們想要的好城市的「口語版」，而見諸文件的表述，則是「產城互動，景城融合，教城一體」。

現場

記者手記

在鬆桃感受「教城一體」



■鬆桃中學第二個校址。周亞明攝

採訪中記者不期偶遇鬆桃中學兩次搬遷的故事，似乎就是對劉奇凡「教城一體」的完美注解。

這個被選定為「武陵之都」的衛星城之一鬆桃縣城，曾因涉槍往事和城鎮化進展突出躍上媒體頭版或頭條多次。如今，鬆桃中學三易其址的故事，更賦予這顆「衛星」別樣的意義。

據了解，鬆桃民族中學前身為鬆桃縣立初級中學，始建於1934年，後於1982年改稱現名。原國務委員戴秉國的高中時代正是在這裏度過的。鬆桃縣住建局副局長龍忠回憶，1990年代以前，縣中占地約60畝，位於老縣城，當時縣城建成面積僅3.7平方公里；2005年，縣中搬到第二個校址，對應的背景是鬆桃歷史上第一波大規模的城市開發，此輪開發使城市建成區擴展至6.32平方公里。縣中第二個校址占地約300畝，位於當時城市開發的中心區域。今年9月，縣中遷入現址，占地約520畝。和縣中第二個校址的搬遷時點類似，此輪搬遷，縣中亦屬最新一輪城市開發「向南遷移」的「先頭部隊」。在縣中所處的「武陵大道」骨架範圍內，規劃面積擴展至58.6平方公里的縣城，正在潛滋暗長，假以時日，必將蔚為大觀。

記者踏訪縣中第二個校園，得知這裏已變成一所新成立的學校，主要功能則是將全縣各鄉鎮的高中生集中在此，在校生容量是5000人，全部是寄宿制。而各鄉鎮中學，則集中力量辦好初中。

通過梳理不難發現，縣中的遷移、擴建與整個城市的發展步調相當吻合，某種意義上還起到了引領之效。

這是一種巧合，還是主政者有意為之？可以肯定的是，布局城市先布局學校，怎麼看都是棋高一着。

鬆桃也因此成為銅仁辦教育的縮影。據了解，銅仁高中教育在全省排第三位，僅次於貴陽、遵義。全省的10所重點高中，銅仁有2所。貴州省實施教育「9+3」計劃，現場推進會就在銅仁召開，難怪省政府評價銅仁的高中建設在全省是最好的。

謀略 三大戰略為「武陵之都」圓夢

劉奇凡指出，銅仁將以三大戰略破題，為「武陵之都」圓夢。

一是構建戰略性通道，成為交通樞紐中心。劉奇凡認為，武陵山片區的落後還是戰略性通道落後，誰搶占戰略性通道誰就會取得發展領先地位。劉奇凡介紹，第一個戰略性通道是高速公路，第二個戰略性通道就是鐵路和高鐵，第三個就是機場。

在三大戰略通道中，前述「高鐵聯綫」作用尤其重大。從滬昆高鐵玉屏站開始，延伸至「武陵之都」的「一核」即碧江、萬山主城區，全長48公里。有此一綫，往北可走鳳凰、張家界、恩施，往南可到黔東南、桂林，顯然是中國最好的一條黃金旅遊鐵路。而且，據可靠消息，「十三五」期間，擬議中的貴州省連接鄭州到北京的鐵路第一方案就選這條綫，從玉屏經銅仁直奔恩施接鄭州，銅仁的作用和地位必將更加凸顯。

二是開發戰略性資源，成為資源高地。在劉奇凡眼中，銅仁的戰略性資源，第一是人才資源，第二是生態資源，第三才是地下礦藏。

以香港為例，劉奇凡堅持認為，高素質人口的生產和再生產，是一座城市的核心競爭力。為此，在財政緊張的前提下，銅仁花大力氣建設了川硯教育園區，一次性建成了一座教育新城，今年有5萬人，明年將達到10萬人規模。目前正在全力推進銅仁學院申報中國武陵大學，教育部已經原則同意受理，正在做基礎工作。職業教育方面，銅仁職業技術學院今年在全國排名第17位，在武

陵山區同類學校中第一。

以梵淨山為代表的生態戰略資源，具有明顯的唯一性。外部，梵淨山與鳳凰、張家界形成一個大武陵「金三角」旅遊圈。內部，梵淨山、黔中首都思南和石阡縣也構成一個「金三角」旅遊圈，有準5A級景區1個（梵淨山），4A級景區6個，3A級景區8個。當前，銅仁規劃建設了環梵淨山「金三角」文化旅游創新區；依托烏江規劃建設「烏江生態經濟走廊」，已融入國家「長江經濟帶」戰略規劃；依托百裏錦江策劃打造「百裏錦江國際生態旅遊度假區」。

地下戰略性資源的開發，必將為銅仁發展提供源源不斷的強勁動力。銅仁曾以「中國汞都」名世，現在正做循環、轉化、升級大文章。銅仁有中國「錳三角」之稱，錳礦儲量達1.2億噸，占全國錳礦探明儲量的15%，是全國三大錳礦富集區之一。此外，銅仁還有貯量豐富的含鉀岩石、大理石、地熱水、頁岩氣等。以梵淨山紫袍玉和各種大理石為代表石材資源量大質優，開發潛力巨大。

三是培育戰略性產業，成為經濟發展高地。現在培育戰略性產業主要是依托開發區，銅仁有9個省級經濟開發區、1個省級高新技術開發區，都是分布在幾個比較關鍵的節點上：主城區新區有3個，北部有銅仁高新技術開發區，東部有碧江開發區，南部有萬山開發區、大龍開發區。目前大龍開發區正在升創國家級開發區，全國整個「十二五」期間大約會批25個國家級開發區，貴州省排在第一位的申報單位是大龍。

消息

貴州省政府已批復銅仁規劃

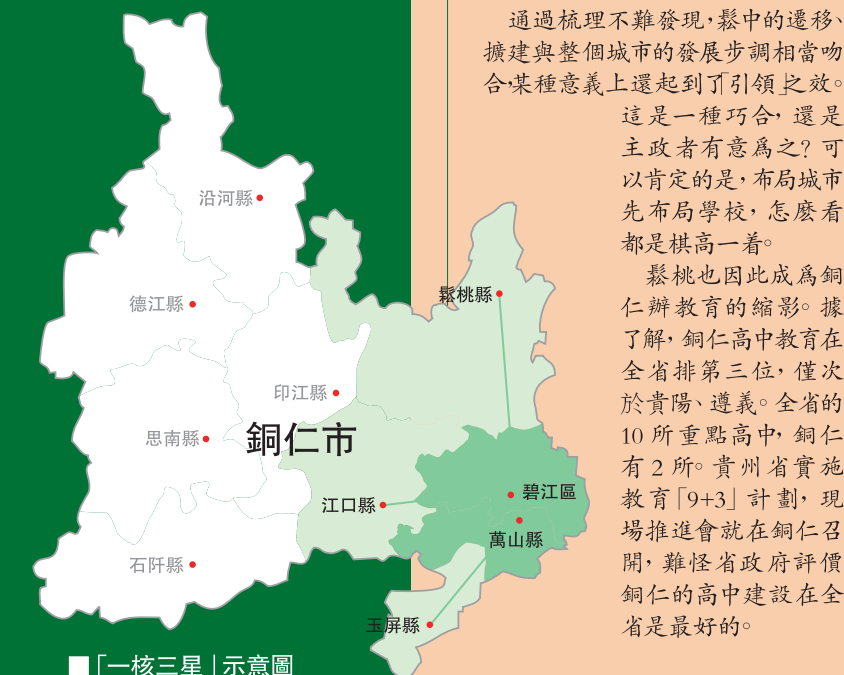
劉奇凡透露，幾天前，貴州省政府已批復銅仁提交的2013—2030年城市總體規劃。

省政府批復內容主要為：同意銅仁市市域城鎮體系規劃確定的市域城鎮發展目標、城鎮規模等級結構、職能分工、城鎮空間結構布局、重大基礎設施規劃、公共服務體系規劃、綜合防災規劃和空間管制規劃。到2030年，銅仁市城市規劃區總面積將達到2792平方公里，城鎮人口達到230萬人；中心城區規劃面積120平方公里，城區人口120萬。銅仁中心城區按照「東展、西引、南聯、北延」的方針，主要向北擴展，形成具有自然山水特色的山水園林城市格局，真正把銅仁建設成為武陵山區省際區域中心城市、獨具特色的山水園林城市、生態文化旅游城市、高新技術和特色輕工業業基地。

進一步講，這座擬議中的「好城市」的空間形態是「一核三星」。「一核」是指市府所在的碧江區和萬山區，即「武陵之都」的承載主體。「三星」則是一小時交通圈內的江口、玉屏和鬆桃。這三個縣城，以其錯位和互補的功能，被選定為拱衛「一核」

的「衛星城」。

這份批復傳達出若幹積極信息。至少，在貴州省內，建設「武陵之都」，已經不單單是銅仁在「自說自話」。至於周邊省市的反應，當然值得觀察。



■「一核三星」示意圖