

戶籍改革
取消「農業」與「非農業」戶口之分

河南加快城鎮化步伐

80歲的林竹英婆婆是地地道道的農民，一輩子沒離開過農村，卻被戶口上的「農業」、「非農業」兩個詞折騰了一輩子。今年11月河南省出台的《關於深化戶籍制度改革實施意見》，讓她終於有了些許盼頭。擁有8,000多萬農村人口的河南此次戶籍改革的亮點，是不能以退出

土地承包經營權、宅基地使用權、集體收益分配權，作為農民進城落戶的條件，這讓農民進城免除後顧之憂。林竹英盼這次改革能夠真正推倒橫互在城鄉之間的戶籍大牆，並盼戶籍統一後，她能夠成為「帶土地的居民」。

■香港文匯報記者 劉蕊、金月展 鄭州、洛陽報道



河南取消農業和非農業之分，統一城鄉登記戶籍，並保障農民進城仍享有土地所有權。圖為河南省宜陽縣龐溝村一戶農耕家園。



繼黑龍江省宣佈自11月1日起取消全省農業和非農業戶口劃分，統一為居民戶口後，河南省緊隨其後，提出取消農業戶口與非農業戶口性質區分，統一登記為居民戶口，並全面實施居住證制度。專家表示，河南省作為人口大省，其在內地率先推行全面的戶籍改革，是為了加快城鎮化的步伐。

冀5年逾千萬農民進城落戶

2013年，河南省常住人口城鎮化率僅達到44.3%，低於內地平均水平53.73%。而河南希望通過推進戶籍

改革，吸引更多的人到城市居住，使得全省常住人口城鎮化率在2020年達到56%。這意味着，該省要在未來5年的時間實現1,100萬左右大約1/8的農業人口進城落戶。因此，河南推行全面的戶籍改革意義重大。

據悉，為了提高城鎮化水平，內地各地近些年都出台了相關改革制度，如四川成都市曾推出以土地換戶口。但對於擁有8,000萬農民的河南省來說，「用土地換戶口」是一條死路。河南明確提出，「現階段，不得以退出土地承包經營權、宅基地使用權、集體收益分配權作為農民進城落戶的條件」，確保農民不失地推行戶籍改革。

遷移仍確保土地「所有權」

河南大學經濟學院院長耿明齋接受本報採訪時表示，此次河南改革的最大亮點在於取消農業戶口後的農民不會因此而「失地」。他說，「此次改革明確了土地的權益和戶籍是分開的，不管農民的戶籍轉到哪兒，因土地產生的利益都歸他本人所有。」

耿明齋說，隨著城市與農村生活水平差距的縮小，尤其是中小城市的快速發展，使得城市與農村



■漫畫展示河南省取消城鄉戶籍區別。

本報河南傳真

之間的「二元」差距不像以前那麼大了。因此現在的趨勢不是農民不能進城，而是農民不願意進城。「現在很多人即使在城市裡買了房子，在城市裡工作了，也不願意將戶口遷到城市，這主要還是因為土地權益問題。」

河南此次戶籍改革明確了農民對土地的「所有權」，解除農民的「後顧之憂」，或將引發農民進城熱潮。

老嫗飽嘗戶籍之痛

為戶籍糾結了一輩子的林竹英婆婆這次看到了希望。「一輩子因為戶口折騰，也沒有享受到戶口帶來的一點福利。」

自1958年中國二元結構的戶籍制度建立，戶籍就像一堵高牆，將城裡人與農村人分隔於牆兩邊。就在這一年，河南省洛陽市洛龍區員莊村的林竹英結了婚。林竹英的老伴屬於洛陽市河南某建築公司的集體戶口，也就是城市戶口。由於當時沒有戶口隨配偶遷徙一說，林婆婆的戶口就安置在老伴家所在的農村。

「那時候在農村，誰家裡人戶口是在城市裡，都會叫人特別羨慕。」林婆婆稱自己也想像為城市人。終於，林婆婆的戶口被遷至洛陽市裡了，她一下子從「農村人」變成「城市人」。然而，這卻是唯一的兒子因在上班中觸電身亡換來的。這一年是1992年，當時買賣城鎮非農業戶口

即「農轉非」風潮席捲內地。同年，林婆婆的老伴因身體健康問題提前退休，於是全家都回到農村。

入城缺保障又失農村土地

隨著城市的不斷發展，林婆婆兒子所在的集體房需要拆遷，但對於吃飯都成問題的林婆婆一家，要支付一萬元人民幣補換新房，實在無能為力。於是，在城裡失去房子的林婆婆，不知不覺中成了「戶口在城市，居住在農村」的人，既沒有城市居民的各項保障，也失去了賴以生存的土地。

林竹英可以說是中國二元戶籍結構的一個「受害者」。洛陽市社會保障局一位退休的老幹部也說，九十年代農村人紮堆往城市轉戶口，有不少人像林竹英這樣，因為在城市中缺乏基本的社會保障又失去了土地保障，而導致「無所依靠」。

他表示，隨著戶籍登記制度的統一，林竹英這樣的情況今後便不會再出現。

自由遷徙關鍵在社會福利均等

香港文匯報訊（記者 劉蕊、金月展 鄭州、洛陽報道）河南大學經濟學院院長耿明齋稱，「以往戶籍不僅是一種登記制度，個人從社會得到的各種公共服務、社會責任、公共福利，都和戶籍掛鉤。現在取消農業和非農業的差異，統一登記為居民，首先從制度上把這堵牆給拆掉了，這一點意義重大。」

「但戶籍登記只是一種形式，若想從根本上取消城鄉二元結構，則需要實現公共福利的均等化。」耿明齋表示，從廣義來看，中國不僅存在城鄉差距，城市與城市之間的發展差距亦很大。因此要想從根本上消除差距，實現公共福利均等化，最終實現人口的自由遷徙，「還有很長一段路要走。」

耿明齋說，目前各級政府正在一步步地剝離附加在戶籍上的社會福利。記者從河南省人力資源和社會保障廳獲悉，目前河南省的城鄉居民養老已經實現了統一標準。「只有職工與非職工的區別，沒有城鎮居民與農民的區別。」



農村土地確權趨大功告成

記者從河南省國土資源廳了解，河南省農村集體土地所有權確權登記發證工作基本完成，符合發證條件的146萬餘宗土地，發放證書141萬多本，發證率97.01%。換言之，河南省農村集體土地所有者大都領到了「身份證」。



■河南省新安縣北冶鎮劉黃村支書劉黃宇聯合。本報河南傳真

據介紹，河南省農村集體土地確權登記發證工作自2011年8月啟動以來，經過3年多努力，全面查清了河南省鄉鎮、村、村民小組三種所有權主體類型，以及符合登記發證條件的宗地數量、分佈、面積、權屬界線和使用情況。

河南省新安縣北冶鎮劉黃村的農村土地確權於2013年3月實施，並於今年10月完成。村支書王聯合稱，土地確權後，農民可以將自己手中已確權的土地、林地等抵押、轉讓、承包給他人，「按照個人意願進行處置」。在他看來，取消農業戶口是變相地推進農村土地流轉速度，「讓農民沒有後顧之憂，放心到城市打工甚至落戶。」

「村子裡有土地的人基本都將土地租出去，進城打工了，每年一畝地能收到近1,800元的糧食補貼。」一位村民說。

浙異地醫保「一卡通」170醫院可即時結算

香港文匯報訊（記者 周方怡 寧波報道）浙江的醫保參保人員憑借一張「一卡通」，就可以在全省170家醫院異地就醫，並即時結算，不必再為報銷醫藥費自掏腰包墊付和往返奔波。

目前，在浙江寧波已有18家醫療機構成為浙江省醫保異地就醫結算「一卡通」定點醫院。今年1至11月，寧波參保人員到省內其他地區就醫的有15.6萬人次，醫療費高達1.4億元（人民幣，下同），省內其他地區參保人員有20.9萬人次在寧波進行就醫結算，醫療費達6,565.6萬元。而在寧波市域範圍內，社保卡為290.2萬人次提供方便，實現市域範圍內跨區域的異地就醫結算，醫療費總額達7.01億元。

據寧波市人社局相關工作人員介紹，憑「一卡通」來寧波就醫的異地參保人員，享受到的報銷比例是按其參保地的報銷比例進行報銷的，但不影響其醫藥費的即時報銷。

據悉，省內異地就醫結算實施後，三類參保人員受益最多，一類是準備轉異地就醫的，如遇上疑難雜症，需



■寧波的參保人員憑醫保卡就醫。

要轉到大醫院治療的，直接刷卡結算就可以；另一類是醫保關係和上班地點不在同一個城市的上班族；以及一些長期居住在子女家裡，但戶籍和醫保都在外地的老年人。



川法治文化創意室宣傳基層法治

香港文匯報訊（記者 周盼、實習記者 劉亮荀 成都報道）內地首個法治文化創意工作室日前在四川成都市成華區成立，由律師、學生、社區網格員等，構建起基層法治宣傳服務體系。

成都理工大學教授、社區研究中心常務副主任李向前表示，該創意工作室的成立，搭建了一個服務基層的法制宣傳服務平台，「目前內地一直缺少一個法制類社會組織孵化園，而工作室的誕生，也就是擬彌補這一空白」。

李教授指出，「三社互動」，即社區建設、社會組織建設、社工人才隊伍建設三者緊密聯繫、相互促進和良性互動。工作室將以普法項目為載體，每月定期召開法治文化沙龍，將邀請高校、科研院所、司法部門、律師、社區工作人員、居民代表召開主題沙龍，就居民所關注的法律實踐開展研討。

度身訂製普法項目

記者從李教授手中接過一份「成華區居民法制意識抽樣調查卷」，李教授解釋道：「問卷就是目前我們不斷在發放和回收的法治系列調研之一。」他說，工作室成立至今一直在與各社區居民進行溝通交流，



■「成都義工」網站正在試行。

劉亮荀 攝

在廣泛的收集和匯總意見後，根據居民需求，再結合工作實際針對居民關注程度高的法律題材進行創新開發、出版系列連環畫；編寫成華區個性化法制宣傳劇本，研發動漫產品、法治微電影，在成都電視台、成華電視台上予以播放。

李教授強調，普法項目越接地氣、私人訂製化程度越高，對居民的參與度和吸引力也就越大。