



惠州新身份：II型大城市

■素有「半城山色半城湖」之美景的惠州，將迎來發展新機遇。

國務院調整城市規模劃分標準 惠州迎來發展新機遇

香港文匯報訊（記者 余麗齡 惠州報道）日前，國務院印發《關於調整城市規模劃分標準的通知》，對原有城市規模劃分標準進行了調整。根據此次調整標準，惠州因城區約190萬的常住人口而正式被劃分為「II型大城市」。

惠州市住建局有關負責人表示，城市規模劃分的調整，實際隱含了國家對城市發展的政策導向，憑藉「II型大城市」身份和自身獨特優勢，惠州將迎來新的發展機遇。



■近年來惠州加大城市公園綠地建設力度，圖為惠州市民在東江公園健身。

新標準

人口100萬至500萬城市為大城市

記者從《通知》了解到，新的城市規模劃分標準，將根據城區常住人口分為五類七檔。

相比原來的城市規模劃分標準，此次調整有多處亮點。其中包括城市類型由四類變為五類，增設了超大城市；將小城市和大城市分別劃分為兩檔；城市人口規模的上下限普遍提高，以及將城區常住人口作為城市規模劃分的統計口徑等。

小城市人口上限由20萬提高到50萬，中等城市的上下限分別由50萬、20萬提高到100萬、50萬，大城市的上下限分別由100萬、50萬提高到500萬、100萬，特大城市下限由100萬提高到500萬。城區常住人口1000萬以上的城市

則為超大城市。（以上包括本數，以下不包括本數）

記者從惠州市住建局獲悉，根據《通知》對城區常住人口口徑的解釋，目前惠州市區常住人口總數約為270萬，而城區常住人口約為190萬，屬「大城市」行列。

根據大城市的檔次劃分標準，城區常住人口在300萬以上500萬以下的城市，為I型大城市；城區常住人口100萬以上300萬以下的城市為II型大城市，所以惠州又是「II型大城市」。

新機遇

惠州具備更好資源優勢和落戶條件

惠州市住建局有關負責人介紹：「一切發展都是為了人，而人也關係着一個城市的發展。因此，將城區常住人口作為城市規模劃分的統計口徑，也反映出國家從宏觀層面對城市發展調控的政策導向。」

該負責人表示，近期國家正在大力推進各項改革，戶籍制度改革就是其中之一。而在戶籍制度改革方面，國家又提出全面放開建制鎮和小城市落戶限制，有序放開中等城市落戶限制，合理確定大城市落戶條件，嚴格控制特大以上城市人口規模的具體要求。「也就是說，今後異地務工人員在一些超大或特大城市落戶難度將進一步增大。」

此外，國家資源分配和城市人口的控制是緊密相關的。「國家在控制特大、超大型城市人口數量的同時，也會控制這些城市的建設用地等發展資源。目前國家就已經嚴

格控制北上廣等城市的用地指標。」該負責人說。

相比之下，不難看出，像惠州這樣的II型大城市，實際具備了比一些特大和超大甚至I型大城市更好的資源優勢和更好的落戶條件。同時，受資源分配和戶籍制度改革等多方面影響，今後越大的城市對產業轉型升級的需求越迫切，這也將使更多人才和產業向等級相對較低的城市轉移。

新目標

到2020年中心城區建成區擴大146平方公里

近年來，惠州經濟社會發展日新月異。地區生產總值、財政收入、外貿出口等主要經濟指標增速均排在珠三角前列，兩次以全國地級市總分第一名通過「全國文明城市」測評，連續多次榮獲中國十佳最具幸福感城市稱號。

目前，惠州正按照「穩中求進、好中求快、改革創新、率先跨越」總體要求，着力推進環大亞灣新區、潼湖生態智慧區等未來經濟增長極的建設和大力創建國家生態市、申報國家歷史文化名城等工作，努力實現更有質量的發展、更高水平的惠民。

此外，根據去年印發的《惠州市加快中心城區擴容提質五年行動計劃》，到2020年末，惠州中心城區建成區面積將至少擴大146平方公里。到2017年末，城區每萬人公交通車擁有量將從目前的8.3標台提升至15標台；城區生活污水集中處理率從目前的84.5%提升至95%；每萬人擁有醫生人數從目前的16名提升至19名；人均教育經費支出從現有758元提高至1000元以上；城市人均公園綠地佔有面積增加至13.5平方米以上……

「這些基於現實提出的擴容提質目標，意味着兼備環境、資源、就業、落戶等多重發展優勢的惠州，有能力也正在為惠州人和將來到惠州安家就業的外來務工人員，創造更好的生活環境和更多的就業創業機會。」該負責人說。



■宜居宜商的東江新城。

惠州宜居宜商 經濟增速跨越發展

香港文匯報訊（記者 余麗齡 惠州報道）惠州地處廣東省東南部、珠江三角洲東端，屬珠三角經濟區。惠州南臨南海大亞灣，毗鄰廣州、深圳、東莞和香港。全市陸地面積1.13萬平方公里，海域面積4520平方公里，海岸線長281.4公里。現轄惠城區、惠陽區、惠東縣、博羅縣、龍門縣5個縣（區），設有大亞灣經濟技術開發區、仲愷高新技術產業開發區兩個國家級開發區。

在全球經濟增速放緩的大背景下，惠州經濟一直保持着持續快速發展的良好態勢。僅用了4年時間實現GDP從1000億元到2000億元的跨越，僅用了3年時間實現地方公共財政預算收入從100億元到200億元的跨越。2013年，全市實現地區生產總值2678.4億元，增長13.6%；地方公共財政預算收入250.1億元，增長24.5%，經濟總量、財政實力均居廣東省第五位。2014年1-9月，全市實現地區生產總值2100億元，增長10%，增幅居珠三角第一。地方公共財政預算收入217.8億元，增長20.3%，增幅居珠三角第三。

海外人才引進 科研成果落地

科技創新如何推動？

香港文匯報訊（記者 董新凱 廣州報道）中共中央總書記習近平在中科院十七次院士大會上曾說過：科技是國家強盛之基，創新是民族進步之魂，而人是科技創新最關鍵的因素。近幾年，隨着國家百人計劃、千人計劃等高端人才引進計劃的推進，中國的科技人才隊伍得到不斷的優化和補充。那麼，人才的引進在推動科技進步上帶來哪些幫助？怎樣能更好的促進這些原創的科技成果落地，轉化成真正的生產力？在推動科技創新的進程中，政府應該發揮怎樣的引導作用？近日，筆者就這些問題採訪中科院廣州分院黨組書記郭俊。

引進人才和本土人才：各有特長 優勢互補

在創新驅動戰略中，人才是第一因素。

郭俊書記告訴記者，科技隊伍的建設和人力資源的優化是個長期持續的工作，真正好的人才並不容易招到，「千軍易得，一將難求」，他說，「人的因素比較複雜，通常從接觸到真正引進一個優秀人才，需要三年左右的時間。」

然而優秀的海外人才，對中科院廣州分院的自身人才隊伍建設也的確帶來不少幫助。因為長期在國外科技前沿工作，對國際上的信息了解比較多，與海外聯繫比較密切，引進的海外人才可以提升國內的科研工作面向國際科學前沿的能力，使整個科研團隊在競爭能力、科學水平、科技產出等方面都得到很大提升，使得科技人才的隊伍得到優化，同時也促進了國內同國際上的交流與合作，為中國科研打開更廣闊的對外通道。

如今，中科院廣州分院同海外科研機構已經展開了人才交流、共建科學實驗平台、共同開展實用性項目、學術交流等方面的合作，如與香港大學、澳門大學合建幹細胞研究室，與新西蘭簽訂協議共建實驗室，與英國、德國等合作培養管理人才，將國內的科技人才輸送到海外的科研單位進行培訓、交流。通過這些合作，使得國內科研團隊管理層的眼界得以提升，真正變成有國際視野的外向型人才。

「然而本土人才也有自身的優勢，他們對科技工作有相當的積累，更了解國情，知道國家的需求在哪裡，知道在社會經濟發展過程中科技發揮支撐作用的着力點在哪，所以他們為國家的科技發展也會作出重要的貢獻，」郭俊說，「兩種人才結合起來，優勢互補，效率更高。」

產學研結合，促進科技成果落地

除了人才隊伍的建設，從科技的原始創新到科技成果的轉化落地都是非常艱難的過程，需要頂級的優秀人才才能完成，尤其是在科技成果實現落地的過程，是非常難以完成的一個階段，90%的科研成果就在這個環節死亡，因此這個階段在英國被稱為「死亡之谷」。

研發成功的科技成果運用到實際生產中，會遇到很多的實際問題，比如工程化和試驗的過程，因為人力資源、物質資源的投入和未來不確定的風險性，團隊綜合能力的不足等，都導致科研成果難以轉化成生產力。

如何解決這一問題？

「這需要產業部門、科研單位、高校等很好地結

合，發揮政府的主導作用，通過一定方式的配置資源來推動，作為創新性的企業，也需要拿出企業年收入的4-5%投入到這一塊。」郭俊說。

中國科技開發院為了更好地實現科研成果落地，積極探索各種模式與企業開展合作。比如，把人才培養與企業結合起來，將博士後工作站設立在企業裡，目前在番禺開發區已經付諸實施；選拔年輕的科技人員作為科技特派員進駐企業，幫助企業實施科技成果轉化，目前已經派駐八十名科技人員入駐企業。這些措施也取得不錯的收效，根據統計，廣東每年科技成果轉化的產值已達近800億水平，多集中在廣州、深圳、佛山等經濟相對發達的城市。



■中科院廣州分院黨組書記郭俊。

推動科技創新，政府唱主角

國家的發展需要依靠創新，郭俊認為，要推動科技創新，政府應發揮主導作用，原因有三點：其一，作為創新型國家的戰略規劃，只有政府才能站在這樣的高度上來擬定；其二，在制定完善的戰略規劃之後，還要推動、倡導全社會有創新意識，把創新當成自覺的行動，這也需要政府採取各種措施來推動；其三，培養創新行為政府要從小孩子抓

起，讓所有人都有創新的意識、思維和創新的理念，形成尊重創新的社會氛圍，這需要政府的引導。

此外，他還認為，政府需要配置相應的資源來支持創新工作，涉及到社會的、公眾的、基礎性的創新工作，都需要政府投入，同時政府可以制定一系列的激勵措施，帶動企業共同投入，推動創新前行。