

# 沒有法治就沒有民主 回歸法治軌道討論普選

——違法「佔中」徹底失敗系列分析之五

蔡子強



特首梁振英表示，非法「佔中」持續兩個多月，香港社會受到最大的損失是少部分人對法治的破壞。「如果只講民主，不講法律，非真正民主，是無政府狀態」。的確，沒有法治就不可能有真正的民主，「佔中」既破壞法治也是破壞民主。世界上一些國家或地區之所以在民主道路上步履蹣跚，常常陷入暴力衝突和社會動盪，一個很大的原因就是忽視法治盲目搞民主，結果是欲速而不達，反倒陷入無政府狀態之中。「佔中」徹底失敗，港人應反思和總結，回歸法治軌道討論普選，香港要追求的是在香港基本法和人大決定軌道上推進的民主。

非法「佔中」持續兩個多月，「佔中」搞手以「公民抗命」為幌子，以違法作為行動號召，從一開始就已走上破壞法治和普選的道路。「佔中」搞手挑戰香港基本法和人大決定，鼓勵市民進行違法的抗爭，實際是要拆除香港通向普選的法治軌道。「佔中」打着爭取民主和「真普選」的幌子，做的是破壞民主、阻礙普選順利推進的行為。

## 法治的優先性和關鍵性

從世界歷史看，當今一些國家政權頻繁更迭，政局動盪不安，大多與法治未立、民主先行有關。而眾多國家的復興，依靠的也是良法善治。新加坡雖建國不足50年，但其憑藉良好法治和清明政治，一躍成為世界公認的法治國家。荷蘭人口不過600萬，但因創設「國際法」令世界尊重。

最近，西方「民主大師」法蘭西斯·福山（Francis Fukuyama）針對近年來「西方模式」在全球各地的失

效，不由感慨法治至關重要的優先性和關鍵性。福山新著《政治秩序和政治衰敗：從工業革命到民主全球化》稱，秩序良好的社會離不開三塊基石：強大的政府、法治和民主。實際上，國家和法治在歷史上和邏輯上都先於民主。強大而穩定的國家——完善而有效的法治——民主，這三者之間的邏輯鏈條不容顛倒。

## 慎防香港「自殘」 最重維護法治

《韓非子·有度》說：「國無常強，無常弱。奉法者強，則國強；奉法者弱，則國弱。」意思是：國家不會永遠富強，也不會長久貧弱，執行法令堅決，國家就會富強；執行法令軟弱，國家就會貧弱。歷史上，一些偉大城市的輝煌與毀滅有因可查。是什麼樣的力量鑄就了羅馬的輝煌，又是什麼原因讓這一偉大城市覆滅？孟德斯鳩在《羅馬盛衰原因論》給出的答案是：羅馬的輝煌是嚴明的法律、自由的公民，還有在不斷征戰中形成的隨時為榮譽而犧牲的民族性；羅

馬的覆滅原因是帝國後期，法律形同虛設，從內部瓦解了奴隸制經濟體系，導致維持了1200多年的羅馬帝國在西元476年驟然覆滅。

以史為鑒，可以知興替。正如造就羅馬的輝煌和覆滅的原因之一，是嚴明的法律和法律形同虛設一樣，法治的嚴明和法律形同虛設也是造就香港的輝煌與可能令香港由盛轉衰的重要原因。法治不僅是香港多年來賴以成功的基石，也是香港市民普遍認同的主流價值。如果沒有法治核心價值，香港不會再是大家熟悉的那個自由開放、公平有序、充滿活力、和諧仁愛的香港。歷史清楚表明，法治在香港經濟騰飛、走向世界、發展成為國際大都市的歷程中，具有重要意義。香港的經濟發展是伴隨法治進步而得以騰飛和持續的，香港的法治環境有目共睹。但「佔中」嚴重衝擊香港法治，令香港陷入自殘局面。要慎防香港「自殘」由盛轉衰，最重要的是維護香港法治。

## 「佔中」搞手企圖拆毀普選正軌

中央提出全面推進依法治國總目標，強調依法保障「一國兩制」實踐，保持港澳長期繁榮穩定，依法保護港澳同胞利益。當國家走上法治之路，「佔中」卻將法治棄如敝屣，大規模破壞法治。已故美國前總統甘迺迪指出：「法治是民主的基礎，沒有法治，就沒有民主。」「佔中」搞手反其道而行之，將「民主」置於法治之上，只講民主，不講法律，煽動大規模騷亂和暴亂，令香港一度陷入無政府狀態。

人大關於特首普選辦法的決定，符合「一國兩制」方針，符合香港基本法，符合香港實際情況，為實現香港民主制度的歷史性進步提供了憲制性法律基礎。人大決定是憲制性的法律，具有最高的法律效力，不容挑戰，必須得到尊重和嚴格遵守。「佔中」組織者企圖以違法暴力行徑推翻人大決定，離開香港基本法另搞一套，企圖拆毀通向普選的正軌，這是蚍蜉撼大樹、螳臂擋車，可笑不自量。

國務院今年6月10日發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮書指出：「憲法和香港基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎。憲法作為國家的根本法，在包括香港特別行政區在內的中華人民共和國領土範圍內具有最高法律地位和最高法律效力。香港基本法是根據憲法制定的、規定香港特別行政區制度的基本法律，在香港特別行政區具有憲制性法律地位。」

回歸後，依據憲法產生的香港基本法成為香港特區的憲制性法律，這對香港的法治制度帶來了一個重大轉變。這個變化是國家對香港恢復行使主權的必然結果。憲制必須作出轉變，才能夠符合香港回歸後的法理地位。因此，尊重香港法治，首先就是尊重憲法和香港基本法。「佔中」結束，社會應回歸香港基本法和人大決定的法治軌道，理性務實討論特首普選。香港各界要堅決反對違反香港基本法和損害香港法治和普選的言行，嚴格按照香港基本法和人大決定的規定，實現香港民主發展的歷史性跨越。

# 經民聯會財爺 倡多招消「佔禍」

## 設消費券低息借貸助中小企 阻「購物團」亂旅遊區

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）違法「佔領」行動令香港經濟元氣大傷。經民聯昨日與旅遊、零售、汽車、金融界等多個行業代表，約見財政司司長曾俊華，反映「佔領」行動的影響。他們指，「佔領」嚴重影響經濟和打擊港人士氣，故提出多項建議協助中小企走出「佔領」陰霾，包括成立低息借貸基金、設立「消費券」等。他們又要求警方嚴正執法，制止現時在旅遊旺區的所謂「購物團」。

### 林建岳：數十萬僱員受害

經民聯與10多個行業代表昨日上午與曾俊華會面，歷時一小時。香港旅發局主席、經民聯監事會主席林建岳在會上指出，「佔中」無可避免對香港投資氣氛及國際形象帶來負面影響，並打擊港人和遊客的消費意慾，影響業界數十萬基層僱員的收入和士氣，期望特區政府推出措施，挽回市民信心。他建議，特區政府駐海外辦事處可聯同相關機構，在海外宣傳推廣香港，讓本地工商業界、市民大眾及國際社會，掌握香港最新情況。

### 林健鋒：辦大型活動促銷

經民聯副主席林健鋒會後表示，「佔領」行動和「購物團」大大影響零售業的生意，零售業從業員的佣金收入大減，「好多員工的佣金，賺埋都唔夠返屋企買餸，唔夠畀小朋友交學費。」許多僱主不忍員工苦況，補貼佣金之餘又照發花紅，希望留住人才，故建議政府成立低息借貸基金，協助中小企繳付租金。

林健鋒期望，特區政府在新一年舉辦更多大型活動，如「大笪地」、購物節等，宣傳香港旅遊業。他又批評，有示威者以「購物」為名擾亂公眾秩序，打擊零售生意，呼籲警方嚴正執法，制止現時在旺區



■經民聯及多個行業代表昨與曾俊華會面，反映「佔領」行動對本港經濟的影響。

經民聯圖片

### 3D光雕迎聖誕

旅遊發展局昨晚推出第二輪3D光雕匯演，尖沙咀香港文化中心及鐘樓的外牆化身成巨型熒幕，播放聖誕樹、胡桃夾子、糖果屋及玩具圖案等，率先為聖誕增添節日氣氛，直至本月29日止。

圖：劉國權  
文：文森



### 石禮謙：超越爭拗振經濟

經民聯秘書長石禮謙表示，特區政府在「後佔中」提出的第一份施政報告及財政預算案至關重要，必須針對目前社會實際面對的困難，不要糾纏於政治爭拗，而是關注經濟和民生，讓社會盡快修補關係，回到正軌。

林健鋒說，曾俊華未有在會上即時答覆，但對方十分留心聆聽業界的意見，並認為他們的建議可以幫助到中小企，「雖然今（昨）日天氣冷，但財爺（曾俊華）的反應令我們感覺得好溫暖。」

## 零售業資金緊 連累物流航運

反對派發動「佔領」及「購物」行動，令香港各行各業元氣大傷。先施集團主席兼行政總裁馬景煊昨日表示，有公司因為存貨積壓和產品跌價，令公司資金流出現問題，連帶影響物流、批發、航空等相關行業。旅遊業界及汽車行業代表也大嘆受到「佔領」的影響。

### 馬景煊：聖誕旺季開得曳

馬景煊昨日夥經民聯各立法會議員與財政司司長曾俊華會面。他表示，受「佔領」行動堵塞交通影響，零售界生意大受打擊，例如有公司因為存貨積壓和產品跌價，令公司資金流出現問題，連帶影響物流、批發、航空等相關行業。

他透露，自己在會上建議特區政府推出「消費券」和「退稅券」，刺激市民消費，「要帶回 feel good factor 給市民……令市民開心啲，經濟亦可以復甦。」由於聖誕旺季檔期「開得曳」，他估計今年銷售額跟去年相若，「有單位數（銷售額）升幅已經唔錯。」

### 胡兆英：國際形象已受損

同樣參與會面的香港旅遊業議會主席胡兆英指出，雖然在「佔領」期間，內地訪港遊客數字於10月至11月仍然錄得上升，但主要是「不過夜旅客」，人均消費只約2,800元，而「過夜旅客」於11月更下跌逾12%，海外「過夜旅客」平均亦只得2.8%，顯示「佔領」行動打擊了香港在國際旅遊市場上的形象。

他嘆道，「唔好見到（來港旅客）數字有升幅，就以為可以保住國際大都會的名譽……因為治安、政治穩定，是旅客首選的兩大條件。」同時，香港出境遊在今年聖誕旺季下跌了逾10%，證明港人擔憂未來經濟情況，減少了消費。

### 羅少雄：車價「低到你唔信」

香港進口汽車商會會長羅少雄則表示，自己從事汽車行業30年，但從未見過有公司折讓新車的價錢「咁低」，「低到你唔信」，說明有不少公司要做「蝕本」生意，而從業員的佣金亦大為減少，生計出現困難。

■香港文匯報記者 鄭治祖



## 廣東社總謝警清「佔」

香港文匯報訊（記者 文森、子京）長達79天的「佔領」行動，隨着銅鑼灣「佔領區」被清場而告終，市民生活得以回復正常。為表達對警方盡忠職守的謝意，香港廣東社團總會10多名成員昨日下午到灣仔警察總部，送上果籃及慰問信，向警方表示衷心的感謝及問候。香港中西區各界協會也聯同區內多個團體代表，支持警方嚴正執法。

香港廣東社團總會10多名成員昨日到警察總部，向警方送上3個果籃及慰問信。該會常務副主席余鵬春表示，過去2個多月的「佔領」行動對香港造成很大傷害，警方依法清場獲得市民拍手叫好。

他批評，激進勢力發動的「佔中」之亂，令港人深切體會到只有法治才能保障公眾根本利益，亦只有在法治之下才有真正的民主及人權。經歷「佔中」之亂，大家應認真總結經驗及教訓，珍惜當下、團結一致及維護法治核心價值，共同建設繁榮、穩定及和諧的家園。

他們並對警方過去2個多月來，盡力維護法治及全心全意為市民服務表示崇高的敬意，感謝他們的無私奉獻。

而在遞交給警務處處長曾偉雄的慰問信中，總會對在金鐘清場行動中昏迷入院，至今情況仍然嚴重的警長表示慰問，並衷心希望該警長早日康復。

### 中西區協會讚執法嚴正

香港中西區各界協會昨日也聯同區內眾多團體代表及社會賢達，到中區警署向警方致以真摯慰問以表關懷。他們向中區警區指揮官周秉榮總警司表達了市民全力支持警方，嚴正執法，維護香港法治的立場。

會長李應生表示，「佔領」違法活動持續79天終告落幕，其間嚴重影響社會平穩及經濟發展。香港警察在2個多月的「佔領」期內，盡忠職守，維護社會秩序，保護市民，依法執法，值得讚賞和支持。



■余鵬春昨聯同10多名會員到灣仔警察總部，向警方表達感謝及問候。

葉佩妍 攝



■李應生、李純鶴、唐躍峰、邱松慶、趙華娟等一眾中西區各界首長昨前往中區警署慰問。

## 訟黨「施政」書「齋炒」政改「冷飯」

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）聲稱杯葛特區政府施政報告及財政預算案諮詢的公民黨，昨日「隔空」發表其施政報告及財政預算案的意見書，包括聲言要特首梁振英「下台」，及要求特區政府重啟「政改五步曲」等。

公民黨黨魁梁家傑昨日在記者會上稱，政改問題「個波嘅政府度」，但現在當局寸步未讓，公民黨會否決特區政府根據按照全國人大常委會「8·31」的決定框架設計的政改方案。

他又聲稱，特區政府與其浪費時間進行第二輪政改諮詢，不如盡快將現有方案提交立法會，待立法會將其否決之後，再重新展開「政改五步曲」，並加入「公民權利及政治權利國際公約」等元素，包括由全港「一人一票」普選特首，不可設立任何篩選或預選機制等。

公民黨並要求特區政府檢討警權過大的問題，改革監警會組成方式，又提出要控制自願醫保計劃行政費高昂問題、為租務管制進行諮詢、增建公屋，及確保通識科「不受政治干預」等。梁家傑稱，該黨只會將意向書送交政務司司長林鄭月娥及財政司司長曾俊華，而不會提交予梁振英，倘梁振英有需要，可看其下屬到該黨的網頁下載。