

京政協調研養老服務 倡注重借鑒香港經驗

針對日益嚴峻的人口老齡化形勢，北京市政協近期形成《關於推進本市社區和居家養老服務發展的調研報告》(下稱《調研報告》)，並提出建議案予北京市委與市政府研究參考。建議案中特別提出，要借鑒香港「安老服務統一評估機制」經驗，對北京市近300萬老年人進行功能分級，為今後政府和社會組織按功能級別提供相應服務做好準備。

■香港文匯報·人民政協專刊 記者 王頤、何凡



近年來，伴隨人口結構的變化，人口老齡化形勢日益嚴峻，養老服務問題作為社會關注的熱點，一直備受政府及有關部門的高度關注。2009年，北京市民政局、發改委等有關部門就曾聯合下發《關於加快養老服務機構發展的意見》，提出了「9064」養老服務模式。2013年，又在全國率先出台《關於加快養老服務業發展的意見》。今年，為推進北京市社區養老服務業發展，北京市政協社會和法制委員會聯合八個民主黨派和工商聯，圍繞「推進本市社區和居家養老服務發展」開展調研，形成並遞交《關於推進本市社區和居家養老服務發展的調研報告》，力圖推進以社區為依托的居家養老服務，促進養老產業升級、創新社會管理方式。

吉林：今年成效一定非常突出

政協北京市第十二屆委員會常務委員會近日召開第十一次會議，審議通過《調研報告》並提出建議案。市政協主席吉林在會上表示，對養老問題，市政協多年來一直關心、關注，體現了政協工作的持續性。他指出，養老服務作為社會的熱點問題，人大在研究要立法，政協也在研究，並將參與立法協商，今年在成效上一定是非常突出的，會形成社會的共識，並以法律和地方法律的形式固定下來，依法推進各項工作。

矛盾突出 總體仍處起步

針對北京市老齡化現狀，《調研報告》分析指出，目前北京市人口老齡化有「三對矛盾同時並存」，一是老年人數量攀升和社會撫養負擔沉重並存；二是老年人高齡化與失能化並存；三是養老服務成本攀升與養老資金短缺並存。老齡化速度加快，人口紅利下降，養老照料服務價格提高，加上「未富先老」，讓養老問題變得日益突出。

完善相關法律政策

報告說，雖然政府部門做了大量工作，但由於完善的服務體系和保障機制還沒有建立起來，總體上服務資源分散，服務覆蓋面狹窄，服務項目滿足不了老年人需求，因而養老服務發展總體上仍處於起步階段，公眾對養老服務的認可程度不高。

鑒港經驗 分類保障需求

針對《調查報告》中提出的養老服務發展的問題以及相關對策，《關於推進本市社區養老服務發展的建議案》提出要深入研究「未富先老」情況下開展養老服務的各種困難，政府資金投入向社區和居家養老傾斜，建立「政府主導、社會參與、市場服務」的格局。提出落實「十二五」規劃，盡快出台《北京市養老服務設施專項規劃》和《社區養老服務設施設計標準》，加強養老工作的法治化建設。

與內地相比 香港老齡化程度並不低

與內地相比，香港老齡化程度並不低，但在養老服務發展方面的措施較為先進，能夠有效整合民間社會資源提供養老服務。



■在福州市五鳳街道白龍社區居家養老服務站，72歲的退休教師應欽文(左一)在與老夥伴們下象棋。

本報北京傳真

談及香港的養老服務產業，北京市政協常委、香港麗輝國際控股有限公司行政總裁及主席李霄向本報記者表示，香港和內地有些情況不同，香港的一些養老措施對年老、沒人照顧的老人在社會福利、待遇或者一些其他的方面都有體現，在此方面各社區都做得比較好，確實應有一些經驗可供內地吸取。

針對北京市養老服務發展現狀，建議案還提出要借鑒香港「安老服務統一評估機制」的經驗，對北京市近三百萬老年人進行功能分級，為今後政府和社會組織按功能級別提供相應服務做好準備。即基於老年人的年齡、身體狀況、經濟水平、家庭構成等不同因素，按照物質、精神、教育等不同需求，分類養老服務清單，並以此為基礎，進一步將養老服務納入社會管理體系，通過網絡化定位，以養老照料中心為平台，建立覆蓋全人群的虛擬養老院。



■專業護理人員正在為老年人提供社區居家養老服務。

本報北京傳真

張卓元：國資委職能變化 管企業轉向管資本

香港文匯報·人民政協專刊訊(記者何凡)伴隨央企負責人薪酬改革進入倒計時階段，目前各央企正抓緊擬定薪酬管理政策。十屆全國政協委員、中國社會科學院學部委員張卓元(見圖)向本報表示，央企負責人薪酬改革的路線圖正逐漸明確，調薪的同時會考慮到負責人的任期激勵。此外，今後國資委的職能將從管企業向主要管資本轉變，組建國有資本運營公司、國有資本投資公司等將提上日程。

央企薪酬改革路線圖明確

一直以來，作為央企薪酬最具爭議的灰色地帶，央企高管「看不見的收入」成為社會質疑的焦點。內地

媒體近日報道稱，中央企業負責人薪酬改革方案將於明年1月正式實施，除央企負責人薪酬調整外，國家將建立薪酬信息公開制度。張卓元出席「孫治方經濟科學獎獲得者校園系列演講活動」時向記者指出，作為此輪國資改革中最先推進的一環，央企負責人薪酬改革與中央高層的直接推動密切相關。

據透露，改革後央企主要負責人的薪酬結構將發生變化，在過去由基本年薪和績效年薪兩部分構成的基礎上，新增任期激勵收入，並採用最為嚴格的監管制度。央企高管薪酬總額將由目前職工的12倍降至7到8倍。

國資委當「老闆」不當「婆婆」

談及國資改革，張卓元指出，國資委將主要致力於調整國有資本的佈局和結構，優化配置國有資本，使其流動起來，更好服務於國家戰略目標。今後，國資委不再將主要精力用來管110多家央企，而是集中精力管好為數不多的國有資本投資公司、運營公司，由國有資本投資公司或運營公司向控股股東企業派出股東代表和董事。

同時，企業的重大決策由董事會作出，即由董事會確定本企業發展戰略、定位和目標，市場化選聘職業經理人進行經營管理，企業參與市場平等競爭，優勝劣汰，不必再事事請示國資委，真正做到國資委只當

「老闆」，不當「婆婆」。

他說，國資委和國有獨資、國有資本控股企業的關係，通過國有資本運營或投資公司要從原來的行政隸屬關係轉變為股東和企業(公司)的關係。「現在面臨的較大難題，是各級國資委如何進行職能轉變。國資委下面的國有獨資公司，有的要推進混合所有制改革，包括上市，有的要改組為國有資本投資公司，這是難度很大的攻堅任務，如何推進值得探討。」

孫治方經濟科學獎是目前國內公認的經濟學最高榮譽獎。孫治方經濟科學基金會於2013年啟動公益活動——「孫治方經濟科學獎獲得者校園系列演講活動」，迄今已成功舉辦四期。



演講活動現場。

陳求發：政治協商要抓好程序化

香港文匯報·人民政協專刊訊 全國政協委員、湖南省政協主席陳求發(見圖)近期撰文指出，政治協商要抓好程序化這個關鍵。要主動聽取各方面意見，會同黨委政府制定實施好協商年度工作計劃；民主監督要不斷提高組織化程度，把零星的、微觀的批評意見上升為集成的、宏觀的監督建議；參政議政成果轉化要制度化；政協組織自身建設要

規範化。他表示，中共中央總書記習近平在慶祝人民政協成立65周年大會上發表的重要講話，對新形勢下的人民政協工作提出了新的更高要求。須準確把握協商民主的深刻內涵，切實發揮人民政協專門協商機構的獨特優勢。

協商民主和人民政協不能畫等號

陳求發認為，發揮人民政協作為協商民主重要渠道作用，要正確把握人民政協的協商民主同其他民主形式的關係。他說，一是把握好人大的選舉民主與政協的協商民

主的關係。人大的選舉民主和政協的協商民主，是中國社會主義民主的兩種重要形式，這兩種民主形式從制度層面講是平行的，從操作層面講是平等的，兩者之間是相互補充、相得益彰的關係。

二是要避免將人民政協的協商民主理解為國家協商民主的唯一形式。人民政協是協商民主的重要渠道，並不是協商民主的全部，不能簡單地把協商民主和人民政協畫等號。在強調人民政協是發展協商民主的重要載體和實踐形式的同時，還要積極研究和探索與其他協商民主形式的有機結合，從而相輔相成，互為補充，共同推進協商民主廣泛多層制度化發展，形成推動民主政治發展和政協文明建設的強大合力。

白重恩：嚴格管理地方債 影響深遠



香港文匯報·人民政協專刊訊(記者馬玉潔)全國政協委員、清華大學經濟管理學院副院長白重恩(見圖)近日在「《財經》年會2015」上表示，嚴格管理地方債的規模和渠道超出傳統財政上的意義，將對金融體系乃至央地關係產生深遠影響。

白重恩說，據審計結果顯示，2013年底中國境內貸款總存量75萬億，其中18萬億是地方債，約佔24%。新修改的《預算法》和國務院《關於加強地方政府性債務管理的意見》出台後，地方政府未來不可佔用其他渠道來舉債，在債務規模上也有一個總額度來管理分配，這將廣泛影響金融機構、企業和地方政府的行為。

地方政府融資未來倚重債券

對於金融機構，他表示，以前銀行借了大量的債給地方政府，尤其是地方政府融資平台，但是未來他們不借了，只能通過買債券來參與。債券是明確地方政府信用的擔保，是一個低風險的借債，利率成本會下降，金融機構的資產組合和年收益也會隨之改變。

白重恩說，當金融機構不再提供貸款時，地方政府就要想辦法開拓新的業務，企業可能因此受益。「因為以前企業跟地方政府競爭獲得貸款，現在這個競爭不存在了。」他認為，這對整個金融體系將產生很大影響，可能影響到貨幣政策的制定，進行債務的重新安排。

最後，按照新規定，一方面地方政府的債務顯性化，另一方面有了借債的權力但額度受到管理，在一定程度上受到了約束。他表示，額度受限對地方政府行為產生的影響未來需要特別關注。