習近平主持深改小組會議 推頂層設計基層探索互動

香港文匯報訊 據新華社報道，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席、中央全面深化改革領導小組組長習近平昨日主持召開中央全面深化改革領導小組第七次會議並發表重要講話。他強調，要鼓勵地方、基層、群眾解放思想、積極探索，鼓勵不同區域進行差別化試點，善於從群眾關注的焦點、百姓生活的難點中尋找改革切入點，推動頂層設計和基層探索良性互動、有機結合。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革領導小組副組長李克強、劉雲山、張高麗出席會議。

會議審議了《關於農村土地徵收、集體經營性建設用地入市、宅基地制度改革試點工作的意見》、《關於加快構建現代公共文化服務體系的意見》、《關於縣以下機關建立公務員職務與職級並行制度的意見》、《關於加強中央紀委派駐機構建設的意見》，審議通過了《最高人民法院設立巡迴法庭試點方案》和《設立跨行政區劃人民法院、人民檢察院試點方案》，建議根據會議討論情況進一步修改完善後按程序報批實施。

農地制度改革堅持三條底線

會議指出，土地制度是國家的基礎性制度。黨的十八屆三中全會明確了農村土地制度改革的方向和任務，這3項改革涉及農村集體經濟組織制度、村民自治制度等一系列重要制度，關乎城鎮化、農業現代化進程。要始終把維護好、實現好、發展好農民權益作為出發點和落腳點，堅持土地公有制性質不改變、耕地紅線不突破、農民利益不受損三條底線。對宅基地制度改革的試點條件和範圍要嚴格把關，不能侵犯農民利益，同時不得以退出宅基地使用權作為進城落戶的條件，這是關係社會安定的重要舉措。

會議強調，黨風廉政和反腐敗工作要繼續抓下去，除了保持高壓嚴打態勢外，還要加強制度建設。

會議指出，探索設立跨行政區劃的人民法院、人民檢察院，有利於排除對審判工作和檢察工作的干擾、保障法院和檢察院依法獨立公正行使審判權和檢察權，有利於構建普通案件在行政區劃法院審理、特殊案件在跨行政區劃法院審理的訴訟格局。

會議強調，進行改革試點，對全面深化改革具有重要意義。中國地區發展不平衡，改革試點的實施條件差異較大，要鼓勵不同區域進行差別化探索。

會議指出，要抓緊制定明年工作要點，特別是要提出一些起標誌性、關聯性作用的改革舉措，把提高改革方案品質放到重要位置，進一步明確抓落實的責任。黨的十八屆四中全會提出的重大改革舉措，由中央全面深化改革領導小組統籌協調、督促落實，要有明確的路線圖、時間表和可檢驗的成果形式。

國土資源部主導 多城市先行試點

不動產登記明年3月起實施

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）內地不動產登記實施步伐再次提速。在中央編辦近日批覆在國土部掛牌不動產登記中心後，有消息指出，《不動產登記暫行條例》已由國務院簽發，定於年內頒布，自2015年3月1日起施行。而由國土資源部主導、多個相關部委參與的不動產統一登記試點工作日前也已推開，多個城市被安排先行試點。

今年以來，不動產登記相關工作進展較快。8月15日，國務院法制辦公室就《不動產登記暫行條例（徵求意見稿）》公開徵求意見。在《徵求意見稿》中，除國有土地使用權和房屋使用權登記外，還包括耕地、草原、林地、海域使用權等的登記，涉及國土、建設、農業、林業、海洋等多個部門。國務院國土資源主管部門應當會同有關部門建立統一的不動產登記信息管理基礎平台，權利人、利害關係人可以依法查詢、複製不動產登記資料。

11月28日，中央編辦批覆同意中國土地礦產法律事務中心（國土資源部土地爭議調處事務中心）更名為國土資源部不動產登記中心（國土資源部法律事務中心），主要承擔不動產登記相關政策、業務、技術等方面支撐工作和國土資源法律事務工作。與此同時，不少地方政府也已成立了不動產登記主管部門，並已展開相關工作。

暫行條例敲定年內頒布

隨後，內地媒體報道稱，不動產登記的一些工作目前開始進入實際操作階段。由國土資源部主導、多個相關部委參與的不動產統一登記試點工作日前已推開，多個城市被安排先行試點。不過截至目前，國土部尚未公佈不動產登記試點城市名單。而《不動產登記暫行條例》也已經基本敲定，並由國務院簽發，將於年內頒布，自2015年3月1日起施行。

據了解，與此前的《徵求意見稿》共6章30條相比，即將公佈的《不動產登記暫行條例》較《徵求意見稿》多了5條，對登記類型、登記權利、不動產登記人員、不動產登記機構的審查職責、登記錯誤的賠償職責等方面進行了明確。

參與不動產登記政策制定的中央財經大學法學院不動產法研究所所長尹飛指出，《暫行條例》將起提綱挈領的作用，同時為實施細則進一步明確各種登記類型提供了法律上的依據。他認為，與《徵求意見稿》相比，《暫行條例》更加科學，吸納了不少專家學者及社會各界的意見，但會不會再有變動尚不明確，畢竟還沒有正式對外公開。

2017年可實現信息共享

此前，國土資源部曾制定了不動產統一登記工作四年規劃，提出要在2017年可實現信息共享，依法公開查詢。具體安排是，從2014年開始力爭1年左右時間基本完成各級職責整合和基礎制度建設；2年左右時間逐步銜接過渡，統一規範實施；3年左右時間全面建立並完善各項制度；4年左右時間建立有效運行的不動產登記信息管理基礎平台。

■內地明年將試行不動產登記，預計將有助打擊貪腐。圖為民眾在北京進行房屋登記。 資料圖片

不動產登記大事記

2月 國務院批覆由國土部牽頭「不動產登記工作部際聯席會議」制度，國土部部長姜大明任該會議召集人，會議成員來源於九大部委；

3月 「不動產登記工作部際聯席會議第一次會議」召開，整個不動產登記工作的時間表確立；

5月 國土部下發《關於在地籍管理司加掛不動產登記局牌子的通知》，在國土部地籍管理司加掛不動產登記局牌子，承擔指導監督全國土地登記、房屋登記、林地登記、草原登記、海域登記等不動產登記工作的職責；

8月 國務院法制辦對外發佈《不動產登記暫行條例(徵求意見稿)》，公開徵求社會各界意見，按照徵求意見稿的規定，權利人、利害關係人可以依法查詢、複製不動產登記資料；

9月 國土部不動產登記局首任局長揭曉，現國土部地籍管理司司長王廣華正式擔任該職務；

11月 中央編辦就國土資源部不動產登記中心等事業單位機構編制調整，批覆同意中國土地礦產法律事務中心更名為國土資源部不動產登記中心。

記者 馬琳 整理

不動產登記對樓市影響不大

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）對於不動產統一登記試點工作推開，中國房地產學會副會長陳國強向本報記者表示，不動產登記工作此前已經明確了一個推進時間表，目前進展是執行時間表的一步。他表示，不動產登記是一項基礎性工作，將是下一步房地產稅立法以及試點、全面徵收的基礎。但他也強調，對不動產登記與房價正向聯動預期不應過高。

陳國強表示，不動產登記工作是一項比較基礎性的工作，不只涉及城鎮不動產，也包括農村的宅基地，以及過去大家不太關注的山地、林地、海洋、礦產等，是對國家國土資源的一個系統全面的摸底，是一個基礎性、長效性的工作。

市場擔心不動產統一登記工作的推進會帶來樓市波動，陳國強強調，這項工作是一種制度優化、完善範疇的事情，不是針對當前房地產而出台的一種調控措施。儘管登記制度可能會帶來拋售房產的情況，會使部分存量房源加速進入市場流通，但這些在整個市場中的比重會比較有限，對房地產市場整體影響可以忽略不計，擔憂不動產登記會帶來降價潮甚至房價崩盤完全沒有必要。

為房地產稅開徵打下基礎

陳國強認為，不動產登記工作需要一個較長的過程，未來對地方政府統一登記住宅市場發展規劃，確定保障房投資開發規模等，都是有利的。而且，不動產統一登記也是為下一步房地產稅立法，以及未來試點徵收、全面徵收打下基礎，如果沒有不動產統一登記，房地產稅開徵將無從談起。

專家解讀

第十九批護航編隊啓航 臨沂艦濰坊艦首赴亞丁灣

▲導彈護衛艦濰坊艦。 王宇軒 攝

► 導彈護衛艦臨沂艦為這次護航編隊的指揮艦。 王宇軒 攝

香港文匯報訊（記者 王宇軒 青島報道）中國海軍第十九批護航編隊昨日從山東青島某軍港解纜啟航，奔赴亞丁灣、索馬里海域接替第十八批護航編隊執行護航任務。據了解，第十九批護航編隊由導彈護衛艦臨沂艦、濰坊艦和綜合補給艦微山湖艦組成，編隊含2架艦載直升機、數十名特戰隊員，共700餘人。其中，臨沂艦、濰坊艦是首次執行護航任務。

中國海軍副司令員杜景臣在啟航儀式上表示，今年是海軍執行護航任務6周年。6年來，海軍連續、不間斷、常態化地派出了18批艦艇編隊遠赴亞丁灣、索馬里海域執行護航任務，為5,820餘艘中外船舶安全實施護航，成功解救、接護和救助了60餘艘遇險的中外船舶。

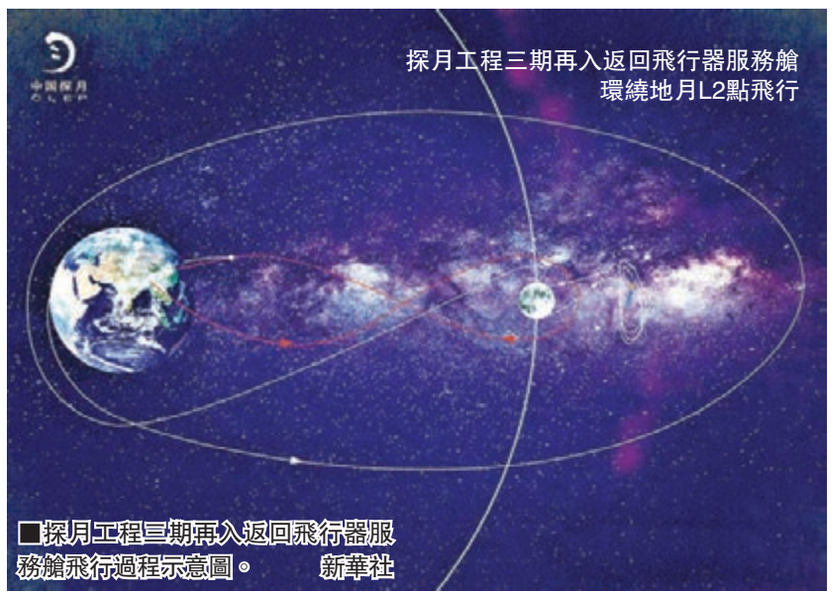
護航行動獲港台船企擁護

交通運輸部總工程師趙沖久表示，中國海軍護航行動為中國海洋強國戰略與「新世紀海上絲綢之路」的建設提供了重要保障。同時中國海軍亞丁灣護航行動也得到了內地、香港和台灣地區企業與民眾的大力支持與擁護，為中國樹立了負責任的大國形象。據悉，北海艦隊副參謀長姜國平、政治部副主任夏平分別擔任編隊指揮員、政委，臨沂艦為本次護航編隊的指揮艦。

探月飛行器服務艙下月上旬離開L2點

香港文匯報訊（記者 高麗丹 北京報道）探月工程三期再入返回飛行器服務艙飛抵地月系統拉格朗日－2點（簡稱地月L2點），截至昨日，服務艙已獨立飛行31天。國防科工局探月與航天工程中心指出，地月L2點探月飛行器服務艙拓展試驗各項數據符合預期，服務艙將繼續進行拓展試驗，並將對嫦娥五號預定落點進行拍攝。預期於明年1月上旬離開L2點。

探月與航天工程中心副主任裴照宇指出，拓展試驗主要包括：地月L2點軌道飛行試驗；傾斜環月軌道近月制動飛行驗證；月球軌道交會對接遠程導引飛行過程驗證；環月圓軌道演化特性和軌道環境探測；服務艙搭載設備在軌試驗。



■探月工程三期再入返回飛行器服務艙飛行過程示意圖。 新華社

實現掌握跳躍式再入返回技術

飛行器系統副總設計師張伍稱，在飛行試驗過程中，主要獲取了三方面的數據：安全數據記錄器（黑盒）存儲的數據；返回器防熱層測量數據；地面測控站對返回器直接測量和接收的數據。分析數據可知，總體來看，實現了全部飛行目標，全面突破和掌握了高速半彈道跳躍式再入返回技術。

裴照宇稱，通過這些拓展試驗，有望獲得一系列新的成果。比如獲取L2點轉移軌道、使命軌道的軌道特性與控制經驗，為嫦娥五號的軌道控制進行技術驗證；利用雙分辨率相機對嫦娥五號採樣區開展觀測等。

裴照宇透露，服務艙明年1月上旬離開L2點，飛向月球，中旬近月制動，形成環月軌道，2月、3月各開展一次交會對接遠程導引試驗，4月對月成像，拍攝預設採樣着陸區形貌。之後，再視情況研究後續試驗或處置。