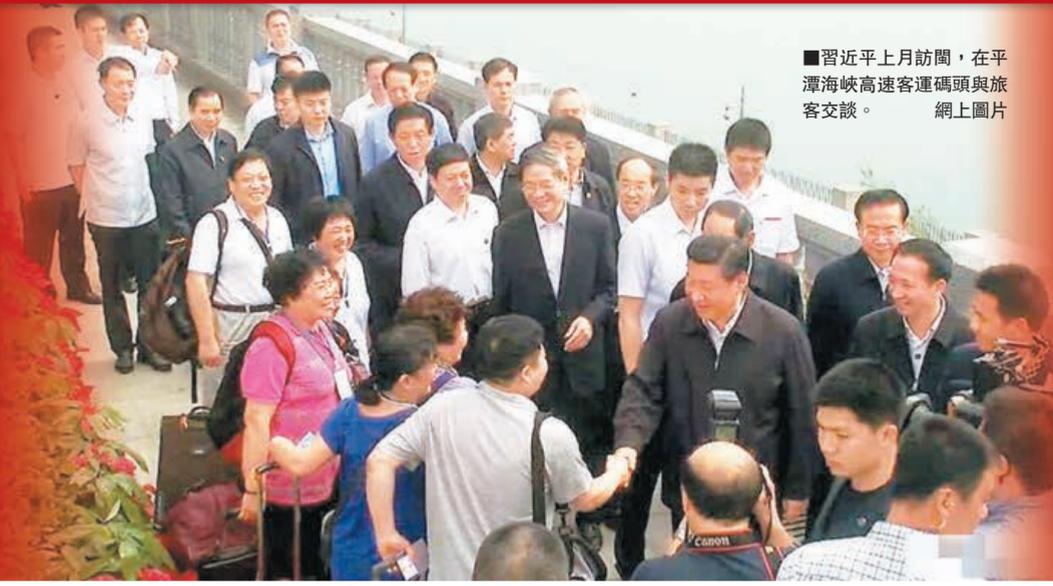


福建平潭，這個由126個小島組成、中國大陸距離台灣本島最近的區域，早前隨着中共中央總書記、國家主席習近平的到訪，再度成爲海峽兩岸矚目的焦點。

11月1日，習近平赴福建考察，首站選擇平潭綜合實驗區。在這個被視爲中國大陸對台開放度最高的前沿，習近平重點走訪台資企業，考察涉台碼頭、海關口岸二線卡口等地。習近平特別叮囑有關方面：「實驗區是全國獨創，要繼續探索。」

記者 米南、林舒婕、翁舒昕 福州報道



■習近平上月訪閩，在平潭海峽高速客運碼頭與旅客交談。網上圖片

平潭綜合實驗區 對台部分優惠政策

- 特殊的通關制度
- 符合條件的企業按15%的稅率徵收企業所得稅
- 可以購買免稅商品
- 將在島上實行「雙幣制」
- 實施最快捷的對台直航
- 允許台灣的機動車在平潭島上行駛

構建兩岸融合新模式

習近平指千年機遇 閩平潭自由港提速



□以「自由港——平潭發展的選擇」爲主題的第三屆共同家園論壇在平潭舉行。翁舒昕攝

據本報記者觀察，習近平此次行程未安排到訪廈門經濟特區，而是重點踏足平潭島，頗具深意。從公開的習近平講話分析，除了繼續隔海釋放善意外，更深的含意在於期許福建在推進兩岸和平發展進程中發揮更大作用，特別對於平潭的「獨創」探索給予肯定和高度重視，中央將充分支持。習近平強調，平潭綜合實驗區是閩台合作的窗口，也是國家對外開放的窗口，一定要創新體制，深化兩岸經濟和產業合作，真正建成兩岸同胞「合作建設、先行先試、科學發展的共同家園」。爲此，他意味深長地指出：「平潭發展面臨的不是百年一遇而是千年一遇的機遇。」

究竟是什麼因素讓習近平總書記對一個邊陲小城如此看重？「千年一遇」的喊話究竟蘊含着什麼樣的戰略考量？

在兩岸穩中求進的情勢下，習近平關注平潭發展並寄予厚望的原因，主要是進一步賦予具有區位優勢和經驗優勢的福建新使命；探索構建兩岸融合新模式的實驗區和先行區。

距離台灣新竹僅68海里

平潭孤懸於福建東南海域，因距台灣新竹僅68海里而成爲「海防前線」，長期未得到有效開發。2008年，兩岸關係迎來了改善與和平發展的新機遇。翌年7月，福建省審時度勢，決定設立平潭綜合實驗區，希望在一張白紙上做一篇全新的大文章，把平潭開放開發作爲海西建設和閩台合作的戰略突破口，舉全省之力超常規推進。

2011年，平潭開放開發上升爲國家戰略；當年11月，國務院正式批覆《平潭綜合實驗區總體發展規劃》，同意平潭實施全島放開，在對台合作、通關模式、投資准入、金融保險、財稅支持等方面，賦予其比經濟特區更加特殊的政策，從而打造一個對台貿易自由港和兩岸共同家園。

在閩工作期間20次考察平潭

據本報記者觀察，新華社「新華視點」微博在報道習近平訪閩時罕見地「透露」一個信息：習近平在閩工作期間，20次到平潭調研，有很深的「平潭情結」。原來，早在20年前習近平任福州市委書記時，就把平潭島規劃爲「龍王灘旅遊投資區」。此後，他頻繁到平潭調研，推動和見證了該島從工業爲零的「前線」，發展成爲規劃投資達2,500億元的「新特區」。

實驗區設立後，習近平先後6次作出重要指示批示。2010年9月，時任國家副主席的習近平專程到訪平潭，對實驗區的建設思路給予充分肯定，提出實驗區要在「兩岸交流合作中走在前頭」。時隔四年，習近平再度來訪，不僅明確平潭綜合實驗區在閩台合作中的龍頭地位，在與台灣企業家代表座談時，他更爲平潭喊話：「現在平潭基礎建設很好，歡迎更多台商到大陸、到平潭投資興業。」

「我們是站在創造未來的源頭上，就應當樹立超前意識，敢做時代的弄潮人。」這句話，引自當年習近平爲《福州市20年經濟社會發展戰略設想》一書所作的序言。如今被媒體重提，意味深遠。



■平潭近日啓動跨境電子商務試點，申報出口的第一批貨物搭乘高速客滾輪前往台北中轉。翁舒昕攝

台商自稱平潭版「魯濱遜漂流記」

因台而設，因台而特。平潭綜合實驗區四年耕耘，雛形初現，現已步入轉型發展期，大開放大開發的時機更加成熟。台商薛清德來平潭已經有14個年頭。談及跟平潭的緣分，薛清德自稱是平潭版的「魯濱遜漂流記」。



■台商薛清德領到平潭商事登記制度改革實施後第一本企業營業執照。翁舒昕攝

「2000年時，我還在台灣投資從事運輸業。有一次我們的船在平潭附近海域拋錨了，是平潭本地的船幫忙維修的。那時候我們才知道，原來大陸有個叫平潭的地方，距離台灣那麼近。」經過2年多的考察，2002年底，薛清德在平潭開了第一家商舖，經營男裝、珠寶和手錶。去年12月，他領到商事登記制度改革實施後第一本企業營業執照，希望未來朝百貨公司發展。薛清德告訴記者，近幾年因爲大投入大建設，平潭改頭換面，曾經不便的交通，如今早已四通八達。平潭人在近十年的收入也增長了近十倍，未來隨着企業陸續進駐，以及城市配套逐漸完善，平潭的外來人口將不斷增加。

薛清德表示，中小、微型企業在台灣佔據過半。但由於資金較匱乏、環境壓力大，稅率的考量往往是這一類型企業「挪窩」的最關鍵要點，而現在平潭企業所得稅優惠政策已經落地了，從稅收25%降低到15%的過程當中，企業家將享受到的優惠是實實在在的，這必定會吸引大批台灣中小、微型企業來到平潭投資；隨着該區台灣元素的增加，甚至會有更多的台灣高校畢業生到平潭就業、創業和生活。「我看好平潭的未來，我選把兒子與媳婦找來，一起在平潭打拚事業。」薛清德說。

期待免關稅便利報關

台北人朱麒麟是台貨店「小城故事」的主人，從台北101大廈到平潭小城，朱麒麟的「小城故事」有了新的事業版圖。朱麒麟對平潭建設貿易自由港抱有極大的期待：「平潭可以學習香港的經驗，實施免關稅及便利的報關手續，提高物流效率。」



■平潭康德台灣夜市。念望舒攝

全島封關 醞釀政策紅利



■平潭綜合實驗區7月15日封關運作。翁舒昕攝

「平潭可能正在迎來一個最好的歷史發展契機。」福建省產業經濟發展促進會會長楊益生在接受媒體採訪時如此定論。事實上亦如此。多位中央部委辦高級官員上月陸續到訪平潭。由國家發改委發起的「平潭發展部級聯席會議」也將在12月啟動。福州海關上月宣佈，將在平潭綜合實驗區全面複製推廣上海自貿區的創新機制，並將繼續出臺推動台車入閩、台企入駐、台胞宜居的相關舉措，支持平潭建設對台開放口岸，最大限度釋放政策紅利。不久，平潭正式啟動跨境電子商務試點。

「選擇性徵稅」含金量大

今年7月15日，平潭全島324平方公里正式封關運作，實施「一線放寬、二線管住、人貨分離、分類管理」的海關創新監管模式，並全面享有國家賦予的免稅、保稅、退稅以及「選擇性徵收關稅」等六大優惠政策，以及對台小額貿易市場購物免稅政策，初步構建起全國面積最大、政策最優的「新特區」。

有分析認爲，國家賦予平潭的7方面28項優惠政策已基本到位，其中「選擇性徵稅」是中央賦予平潭所有稅收優惠政策中含金量最大的一個。此外，實行15%企業所得稅也僅平潭、珠海橫琴、深圳前海三地擁有；其中賦予平潭的優惠目錄中，除了服務業之外，比橫琴、前海還多了高新技術、農業及海洋、生態環保業、公共設施管理4個行業。

「我們在平潭可享受進口生產設備免稅、基礎設施建設物資免稅、生產材料保稅等，成品內銷時還可按成品稅率或料件關稅稅率選擇性交稅。這是其他地方不可比擬的，僅增值稅就減免了2,513萬美元。」全球最大的觸摸屏製造商、台灣宸鴻科技（平潭）有限公司總經理劉名峰告訴記者。

楊益生認爲，作為兩岸關係的「試驗田」，中央政策層面給予平潭的傾斜已經十分明顯，未來任何新政策都有可能會在這裡「先行先試」。

借鑒香港自由貿易模式

值得關注的是，在當前自貿區概念持續發酵的熱潮下，今年7月，福建省提出在平潭「積極探索自由港建設，爲全面深化改革擴大開發探索新途徑」。台灣綜合研究院財經諮詢委員會執行秘書戴肇洋撰文表示，利用平潭綜合試驗區的部分超國民待遇政策，透過未來平潭與台灣「六港一空」自由經濟示範區的對接合作，可形成較有國際競爭力的特色產業群聚。

平潭綜合實驗區管委會副主任周青松表示，自由港建設是一個長期過程，目前平潭已在監管、投資、貿易方面做了不少探索與創新。而與上海自貿區最大不同的是，平潭島內還住有41萬人口。平潭海關監管區內可住人、可商業零售、可房地產開發，具有類似於香港自由港的架構。

「下一步，海關將研究在平潭開展兩岸直航航線客帶貨、船上免稅店等業務模式，可能也會借鑒一些香港地區或者新加坡經驗，無論在投資、貿易、人員、金融、航運等方面都採用自由貿易港新模式。」福州海關的一名工作人員透露。



■平潭位置圖



■平潭澳前對台碼頭。念望舒攝