



市民排隊進入四川成都市中級人民法院。李兵 攝

## 政府敢「自我開刀」 集民智徵立法項目

# 四川帶頭依法治省

# 建平等社會

## 依法治省「三件新鮮事」

在10餘天的採訪中，記者發現四川在推行「依法治省」戰略中，不僅構建了一套完善的體系，而且還湧現出一些創新性的做法。

### 新鮮事1： 領導幹部年終需「述法」

「去年從2月份第一次學法開始，到年底學了24次，今年已經學習了17次。」四川省人民政府法制辦相關負責人說，通過會前學法，各級政府官員的法治意識提高了，通過政府網絡和微博向社會公佈後，「老百姓對我們依法行政更有信心」。

「四川在選舉和任命國家工作人員時，把運用法治思維和法治方式的能力作為重要條件，把是否學法用法、依法辦事作為必要條件。」四川省法制辦主任張渝田介紹，依法治省工作已被列入各級領導班子和領導年度考核和年度述職述廉報告的重要內容。

### 新鮮事2： 聘專業機構清理地方法規

今年，由四川大學法學院、四川省立法研究會等6家高等院校和科研機構組成的四川立法評估協作基地正式成立，可承擔地方立法項目評估、地方性法規草案起草、地方性法規清理和規範性文件備案審查等相關工作。

據悉，該基地承接的第一宗業務，是對2013年底以前四川省人大及其常委會制定的現行200餘件地方性法規進行清理。四川省人大常委會法工委主任田萬國說，協作基地獨立、客觀、全面開展工作，大大提升了四川地方立法的科學化、民主化水平。

### 新鮮事3： 向社會公開徵集立法項目

為科學選擇和確定四川省政府的立法項目，更好地集中民智、體現民意，擴大社會各界對政府立法工作的有序參與，四川向全社會公開徵集2015年省政府立法項目。

據悉，四川省內的公民、法人和其他組織，可就四川經濟社會發展中需要地方立法解決的事項，提出立法選題或立法建議。同時，還可反映四川現行地方立法存在的問題，對已經施行的地方性法規提出修改意見。

「領導幹部帶頭學法，聘請專業機構清理地方性法規，向社會公開徵集立法項目，這些舉措充分體現了四川推進「依法治省」的信心和決心。」四川大學法學院教授、博士生導師徐繼敏說。

## 「民告官」民勝訴

「經市縣兩級法院四次開庭審理，我們終於勝訴了！」記者日前正在辦公室寫稿，忽然「嘟嘟」的短信提示音響起，一看令人驚喜萬分。記者立即致電道賀，老人王安勤抑止不住內心的激動，連聲說：「我們感受到了法律的公平正義，感受到了四川的法治環境正在悄然變化。」

這是一起典型的「民告官」，沒想到「民」勝訴了。2007年，王安勤等4位老人在社會各界的資助下，在四川儀隴創建了一所養老院。後來，由於法人撤資，帶走印章，導致養老院無法年檢。於是，當地民政部門作出撤銷養老院機構登記的決定。隨後，王安勤等將當地民政部門告上法院，經過市縣兩級法院四次開庭審理，終於判王安勤等人勝訴。

11月中旬的一天，記者走進四川省委機關大院，這裡有一個成立不久的機構——四川省依法治省領導小組辦公室。該辦公室由四川省委副秘書長楊天宗任主任，負責協調四川全省的「依法治省」工作。

據楊天宗介紹，2013年最後一天，醞釀已久的《四川省依法治省綱要》（以下簡稱「《綱要》」）正式出臺，隨後《四川省依法治省指標體系》（以下簡稱「《體系》」）出籠，緊接著，領導幹部學法、「述法」，向社會公開徵集立法項目，聘請專業機構清理地方性法規等工作相繼展開。

「依法治省關鍵在落實，不能走形式『一陣風』。」四川大學法學院教授、博士生導師徐繼敏認為，從《綱要》、《體系》的正式出臺，到各項工作的深入推進，充分體現了四川省委落實中央治國方略的堅定信心和決心。

### 厲行法治 大勢所趨

今年來，四川省委先後召開了3次常委會，舉行了4大片区推進會，8個調研組進行了5次大規模督查，全面實施依法治省戰略。

「目前，人類社會已取得『科技、民主、法治』三大文明成果。就國內而言，科技促進經濟大幅提升，人民的民主意識不斷增強，然而法治卻稍顯滯後。」楊天宗說，依法治省是現實所選，前程所繫，人心所向，大勢所趨，歷史必然。

走出四川省委機關大院，回望這座掩映在高大樹木中的建築。這裡，好似四川依法治省的神經中樞，正在指揮著「千軍萬馬」，打造一個公平正義的和諧社會。

「簡直是做夢都沒有想到，這麼快就辦好了低保，非常感謝你們。」前不久，四川遂寧縣赤城鎮居民楊建波，緊緊握住一位城管的手動情地說。

楊建波先天殘疾，靠經營桌球生意為生。楊建波的桌球場建在城鎮公共空地上，給附近居民帶來很多不便，鄰居多次舉報後，當地城管前往勸其撤除。但了解楊建波一家的實際情況後，當地城管積極協調相關部門，為楊建波及其母親辦理了低保。隨後，楊建波主動拆除了佔道經營的搭建物。

### 「法治」功能 重於惠民

「『法治』最重要的功能是惠民。」四川省依法治省

治省領導小組辦公室綜合組組長郭忠勇說，行政執法與老百姓關係最密切，然而，執法邊界、執法程序等卻往往很難監管，清理起來也十分困難。

2013年，新一屆四川省政府履新後即向自己「開刀」，出臺了專門用來管自己的《四川省人民政府嚴格依法行政的規定》，又稱「依法行政十條規定」。同時，積極推行行政權力清單制度，三批次取消調整省本級279項行政審批事項，並通過網絡曬「權力清單」，接受社會監督。「要我依法行政，真正變成了『我要依法行政』。」

「敢於直面問題、不護短，對違法違紀行為『零容忍』，始終貫穿四川依法反腐。」四川省委政法委相關負責人介紹，從2013年到今年9月底，四川省檢察機關已查辦涉嫌職務犯罪的廳級幹部31名。今年以來，四川省政法系統共查處幹警違紀違法338起436人。

「法治建設關鍵在找抓手，以法治思維思考、以法治方式處理問題，敢於在『深水區』動真格。」四川大學法學院教授、「985平台」首席科學家顧培東說，建設法治四川，關鍵在於地方決策層在推進地方法治方面的信心和決心。

## 依法治國需「雄鷹重生」的決心

十八屆四中全會完成了「法治中國」頂層設計，怎樣才能實現這一宏偉戰略目標呢？本報記者日前專訪了四川大學法學院教授、博士生導師徐繼敏，他認為要實現「法治中國」的目標，需要「雄鷹重生」的決心和勇氣。

徐繼敏介紹，從建國以來，中國法治建設歷經了三個階段：1949年建國至改革開放為第一階段，為全能主義國家治理模式，法律存在空間不大；改革開放三十年為第二階段，為政府主導治理模式，由於政府權力過大，法律無法嚴格執行；十八屆三中全會後為第三階段，為現代化國家治理模式，將全力推進依法治國，實現「法治中國」的戰略目標。

老鷹是世界上壽命最長的鳥類，一般可活七十歲。但在四十歲時，它必須用喙擊打岩石使其脫落，然後用喙拔出指甲和羽毛實現「重生」，這是一個非常痛苦的過程。

「當前，國內法治建設存在兩大弊端：首先，中國憲法缺乏權威，一些行業或地方法規違反憲法，憲法沒能充分發揮應有的監督作用。其次，司法機構不獨立，容易受到干擾，司法缺乏公平，選擇性執法等問題突出。」徐繼敏說，要想實現「法治中國」的目標，必須衝破傳統思維、傳統勢力等方面的束縛。

這就好比雄鷹重生，也是一個非常痛苦的過程。若能完成蛻變和重生，中國又能輕盈地翱翔於世界。



四川大學法學院教授、博士生導師徐繼敏。本報四川傳真

## 法治樂園裡的歡笑

香港文匯報訊（記者 李兵、通訊員 孫躍東 溫江報導）「法官阿姨，為什麼把獨角獸放在這裡啊？」「小朋友們，獨角獸的學名叫做『解豸』，牠是中國神判法時期的審判工具。」日前，成都市溫江區新世紀外國語小學4年級2班的小朋友，走進該區法治文化主題樂園，開啟了一次特殊的法治之旅。

法治文化主題樂園設在成都溫江區「國色天香」公園內，趣味多樣的法治文化設施，被拾到好處地點綴在一個個遊樂設施周圍。過山車出口不遠處，擺放着「普法小驛站」法律知識有獎問答機，只需在屏幕上「指指點點」答對問題，就能馬上得到開瓶器、指甲剪等小獎品；漫步在湖邊綠道，色彩斑斕的卡通人物，生動演繹着「約法三章」等歷史典故；青少年主題漫畫長廊則與水池相



成都溫江區的小學生被古代「神判」故事深深吸引。孫躍東 攝

鄰，成為遊客放鬆休閒的好去處。「同學們快看，那個普法寶貝好乖哦！」走進樂園，小朋友們被眼前的「寶貝」驚呆了，他們或是打開法治小驛站電子顯示屏觀看卡通法治漫畫，或是轉動法治魔方競猜法治成語，或是穿越時空與「古人」對話。樂園裡，留下孩子們一片歡笑。



四川金堂縣法院開展巡迴審判以案說法。本報四川傳真



巴中質監局工作人員檢查食品安全。本報四川傳真



南充市消防支隊為大學生傳授消防法律知識。本報四川傳真