國務院鼓勵社會投資能源設施

推進七大領域創新投融資機制

香港文匯報訊（記者 馬琳 北京報道）為鼓勵社會資本加強對能源設施的投資，國務院昨日出台《國務院關於創新重點領域投融資機制鼓勵社會投資的指導意見》，提出要推進市政基礎設施投資運營市場化，建立健全政府和社會資本合作（PPP）機制等多方面內容，焦點放在生態環保、農業水利、市政設施、交通、能源設施、信息和民用空間設施、社會事業七大重點領域的投融資機制創新。

國家發改委投資司巡視員歐鴻表示，《指導意見》有助於一些重點領域向社會資本，特別是民間資本敞開大門，把投資引導向薄弱環節和短板的行業上來。同時，提出推廣PPP模式，將有利於政府的政策意圖與社會資本的管理效率結合，推動各類資本優勢互補。歐鴻還透露，目前，發改委正在研究起草推進PPP的指導意見，有望於近期出台。

吸資參與鐵路發展

《指導意見》共包括11個部分、39條內容。在放寬市場准入方面，鼓勵社會資本投資運營農業和水利工程、加強能源設施投資、加大社會事業投資力度、推進市政基礎設施投資運營市場化、改革完善交通投融資機制、推進信息和民用空間基礎設施投資等7個方面的重大措施。

《指導意見》提出，通過特許經營、投資補助、政府購買服務等多種方式，鼓勵社會資本投資城鎮供水、供熱、燃氣、污水垃圾處理、公共交通等市政基礎設施項目。政府可採用委託經營或轉讓—經營—轉讓（TOT）等方式，將已經建成的市政基礎設施項目轉交給社會資本運營管理。《指導意見》並且提出，要吸引社會資本參與鐵路發展基金平台，利用鐵路土地綜合開發的收益，支持鐵路發展。

另一方面，除常規水電站、抽水蓄能電站、清潔高效煤電建設項目外，《指導意見》還鼓勵民間資本進入核電設備研製和核電服務領域。

同時，鼓勵社會資本參與電網建設，投資建設跨區輸電通道、區域主幹電網完善工程和大中城市配電網工程，將海南聯網II回線路和滇西北送廣東特高壓直流輸電工程等項目作為試點，引入社會資本。鼓勵社會資本參與油氣管網、儲存設施和煤炭儲運建設運營。

支持股權債權融資

在創新投融資方式上，《指導意見》支持開展股權和債權融資，採用企業債券、項目收益債券、公司債券、中期票據等方式籌措投資資金。推動鐵路、公路、機場等交通項目建設企業應收賬款證券化。建立規範的地方政府舉債融資機制，支持地方政府依法依規發行債券，用於重點領域建設。

■國務院鼓勵社會資本加強對能源設施投資。圖為廣東陽江東平鎮陽江核電站。 資料圖片

滬自貿區試點中外律所聯營

香港文匯報訊（記者 孔雯瓊 上海報道）上海自貿區法律服務開放邁出第一步，繼香港、澳門律所可以和內地律所合作經營後，上海自貿區內啟動中外律所合作試點。目前，上海市政府正式發佈滬自貿區內中外律所互派律師合作以及中外律所聯營細則，這也意味着今後洋律師可以派駐到中國律所，但限制依然存在，派駐中國律所的法律顧問既不能解釋中國法律，也不能上中國法院參加訴訟。

上海市政府日前在其官網上公佈兩條法律服務政策：《上海自貿區中外律師事務所互派律師擔任法律顧問的實施辦法》和《上海自貿區中外律師事務所聯營的實施辦法》。根據上述細則辦法，允許在自貿區設立代表處的外國律師事務所與中國律師事務所協議相互派駐律師擔法律顧問，同時允許中外律所在上海自貿區內實行聯營。

其實目前上海已有百多家的外資律所，而之前他們大多提供國際法或其所在國法的諮詢服務。不過隨着上海出現越來越多的外企和整個國際經濟的一體化，對於在不同司法領域下的服務已經有着較大的需求。上海市司法局律師工作管理處處長馬屹表示，跨國業務帶來了跨法域，一站式服務的合營式中外律所也就此被推動。

洋律師不可解釋中國法律

不過，可以申請合作的中外律所除了需要滿足一定條件，還有一些限制，如合作雙方中至少有一方要在上海自貿區內設立機構；外國律所駐華代表機構只能提供有關中國法律環境影響的信息，不能以律師身份參與訴訟；且洋律師不得從事或者宣稱可以從事中國法律服務，不得參與中國律師事務所或者分所的內部管理等。有業界人士解釋，法律服務中有一條底線，就是外國律師不能解釋中國法律，不能到中國的法院參加訴訟。

■上海自貿區將啓動中外律所合作試點。 資料圖片

中俄蒙擬啟動「草原絲路」遊

香港文匯報訊（實習記者 圖們 內蒙古報道）日前，中國、俄羅斯、蒙古國在內蒙古呼和浩特市舉行了首次中俄蒙旅遊聯席會議。三國就中國的絲綢之路經濟帶同俄羅斯跨歐亞大鐵路、蒙古國草原之路進行對接，共同打造中俄蒙經濟走廊，開展旅遊務實合作。與會期間，內蒙古提議啟動「草原絲綢之路」旅遊線路。

會議上，針對建立中俄蒙三國五地旅遊聯席會議機制進行熱烈討論。三國達成整合原有中俄、中蒙邊境旅遊協調例會機制，建立中國內蒙古旅遊局、俄羅斯外貝加爾邊疆區國際合作對外經濟聯絡旅遊部、俄羅斯布里亞特共和國旅遊局、俄羅斯伊爾庫茨克州旅遊署、蒙古國烏蘭巴托市旅遊局，特邀俄羅斯聯邦旅遊署、蒙古國文化體育旅遊部旅遊政策協調局參加的旅遊聯席會議機制，共同推進中俄蒙旅遊發展。

內蒙古明年開通跨國遊

此外，內蒙古旅遊局將在2015年開通從呼和浩特經烏蘭巴托、烏蘭烏德至伊爾庫茨克的環線跨國旅遊線路，同時開展滿洲里、赤塔、烏蘭烏德、伊爾庫茨克、烏蘭巴托、阿日哈沙特的汽車自駕遊。另外，還將加強內蒙古和蒙古國烏蘭巴托市青少年聯誼交流活動，以此來增進中國、俄羅斯、蒙古國旅遊合作項目。

內蒙古旅遊局促進處處長姚文軍表示，此次會議的召開將更加突顯中俄蒙聯合開發旅遊線路和打造跨境旅遊品牌等方面的區位優勢，有利推動三國在旅遊、經濟、文化等領域的交流與合作，為中俄蒙的交流提供更好的窗口和平台。

浙江大病保險年底全覆蓋

■浙江年底將實現大病醫保全覆蓋。圖為內地一衛生服務中心醫務人員在藥房內整理藥物。 資料圖片

香港文匯報訊（記者 高施倩 杭州報道）記者從浙江省人社廳獲悉，日前出台的《關於加快建立和完善大病保險制度有關問題的通知》，將參加城鎮職工基本醫療保險、城鎮（城鄉）居民基本醫療保險和新型農村合作醫療制度的參保人員統一納入大病醫療保險制度範圍，擴大大病醫療保險範圍，並將在年底前實現浙江全省覆蓋。

籌資標準人均25元

《通知》規定，大病保險基金暫時按照政府或單位70%、個人30%的比例籌集，政府、單位、個人的總籌資，總籌資標準原則上為人均25元，具體由各設區市人民政府確定。年初一次性從職工基本醫療保險、城鎮(城鄉)居民基本醫療保險和新型農村合作醫療基金中整體劃撥。其中，職工個人繳費部分從個人賬戶中劃轉，沒有建立個人賬戶的統籌區由參保人員個人繳納。

此外，浙江省大病保險按照自然年度進行結算，各設區市要將參保人員一個結算年度內經基本醫療保險報銷後，超過起付標準的合規費用，全部納入大病保險支付範圍。起付標準參照各設區市上一年度城鄉居民人均收入水平，大病保險最高補償限額按起付線的10至15倍設定，支付比例不低於50%，費用越高支付比例越高。

目前，浙江大病醫療保險統一執行浙江省基本醫療保險藥品、醫療服務項目和醫療服務設施目錄。據悉，浙江將對部分大病治療必需、群眾呼聲強烈、療效明確的高值藥品，通過談判納入大病保險支付範圍。

開發區「而立之年」部署轉型升級

香港文匯報訊 國務院近日印發《促進國家級經濟技術開發區轉型升級創新發展的若干意見》，對中國210家國家級開發區的發展定位、發展方式和管理體系作出部署。

商務部官方網站26日刊登了該意見，並作出解讀。

開發區在中國已經走過30年歷程。2013年，中國210家國家級經開區地區生產總值、稅收收入、進出口佔內地的比重分別達到12.1%、9.9%和18.7%。

《若干意見》稱，新時期國家級經開區的的發展定位要實現「三個成為」，即成為帶動地區經濟發展和實施區域發展戰略的重要載體，成為構建開放型經濟新體制和培育吸引外資新優勢的排頭兵，成為科技創新驅動和綠色集約發展的示範區。

在促進開放型經濟方面，《若干意見》從提高投資質量和水平的角度出發，對服務業領域開放、先進製造業引資、戰略性新興產業培育、生產性服務業發展等吸收外資工作以及推動國家級經開區和引導有條件的區內企業「走出去」均提出了明確要求。

央行：對互聯網金融分類監管

香港文匯報訊 中國人民銀行副行長潘功勝在支付清算與互聯網金融論壇上表示，人民銀行正牽頭制定促進互聯網金融健康發展的指導意見，將按照適度監管、分類監管、協同監管、創新監管的原則，建立完善互聯網金融經營的監管框架。

潘功勝說，要堅持開放、包容的理念，冷靜觀察新的金融業態，在明確底線的基礎上，為行業發展預留一定空間；要堅持監管規則的公平性，不論金融機構還是網際網路企業，只要做相同業務，監管的政策取向、業務規則和標準就應大體一致，不應對不同市場主體的監管標準寬嚴不一，引發監管套利。

潘功勝指出，要充分利用中國支付清算協會、正在組建中的網際網路金融協會平台，推動支付清算和網際網路金融行業自律管理，發揮行業自律在行業治理中的積極作用，形成監管與自律的協同和均衡。

他要求，網際網路金融堅守業務底線，合規經營，謹慎經營。比如，在網絡借貸領域，平台本身不得搞擔保，不得歸集資金搞資金池，不得非法集資和非法吸收公眾存款。希望網際網路金融從業機構進一步提升合規經營水平，在堅守底線的前提下拓展自身發展空間。

雲南愛滋感染人數內地居首

香港文匯報訊（記者 芮田甜 昆明報道）在第27個「世界愛滋病日」即將到來之際，雲南省防治愛滋病局昨日召開媒體通報會上表示，截至10月31日，雲南累計現存活愛滋病病毒感染者和病人79,915例，人數居中國第一。

男男性行為成學生感染「主兇」

1月至10月新增病例中，60歲以上老人達1,152例，佔比達12%，較去年同期增長1.4%；15至24歲青年學生73例，較去年同期增加了28例。

據雲南省防治愛滋病局工作人員介紹，73例青年學生當中，男生達61例，女生12例，男女生比例達5.1：1。性傳播途徑，尤其是男男性行為傳播成為青年學生感染愛滋「主兇」。新增青年學生病例中，90.4%是經性傳播，其中54.8%是經男男性行為傳播。新增青年學生病例在雲南全省分佈廣泛，且教育程度較高，67.1%為大專學歷以上。有高危行為的青年學生自我檢測意識增強，檢測比例明顯增加。

■雲南省愛滋病疫情及主要防治工作進展媒體通報會。 記者芮田甜 攝

中泰年底啟動高鐵項目

■泰國最為關注的中國南車CRH380A型高速動車組。 本報青島傳真

香港文匯報訊（記者 王宇軒、通訊員 竇新 青島報道）近日，由泰國科技部和中國南車共同主辦的「泰國鐵路發展研討會」在曼谷召開，會議期間，中泰高鐵聯合研究中心籌備辦公室在曼谷正式揭牌成立，此舉標誌着中泰高鐵聯合研究中心正式進入運行階段，雙方鐵路技術合作取得實質性進展。另悉，中泰122億美元的高鐵項目計劃將於年底前啟動。

據悉，在泰國最受關注的是中國南車的CRH380A型高速動車組以及CRH6城際動車組，泰國相關方已經多次到中國進行了考察，包括線路試乘以及到中國南車的實驗室和工程研究中心、製造車間進行詳細考察。另據了解，泰國政府今年批准了一項8年基礎設施建設項目，其中鐵路建設是重點。中泰122億美元的高鐵項目計劃年底前啟動，由中方參與投資，並負責修建全長867公里的雙軌標準軌鐵路，火車運行時速可達160至180公里，連接廊開府、曼谷、羅勇府等重地。