

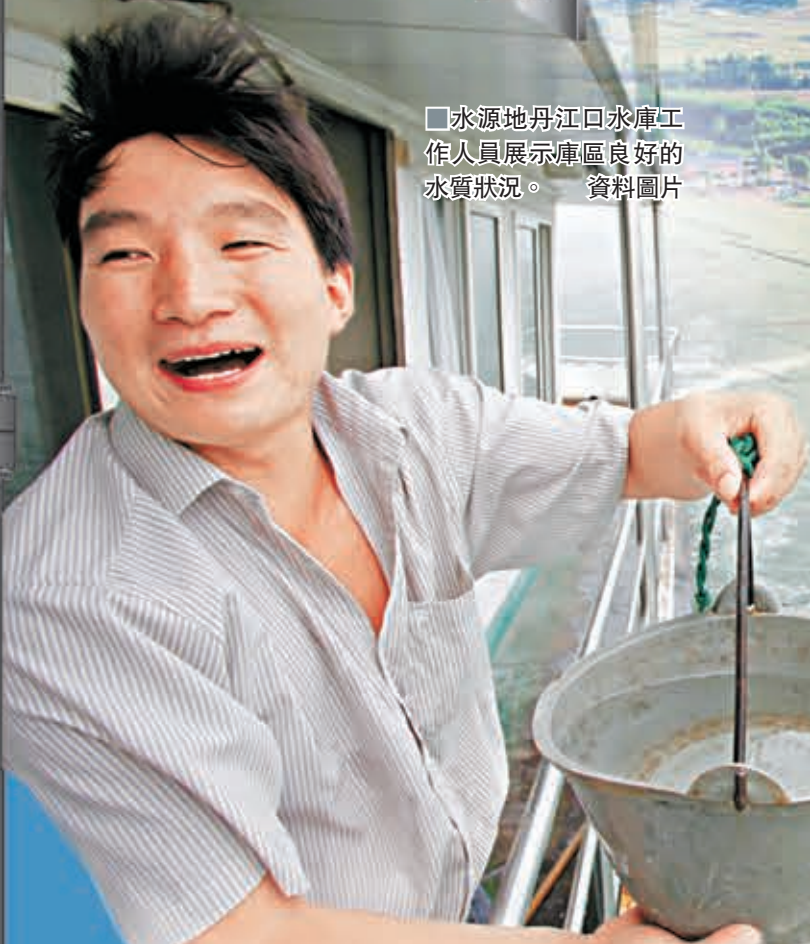


南水北調是毛澤東在1952年視察黃河時提出的一個設想。他認為，南方水多，北方水少，「如有可能，借點水來也是可以的」。但要將設想變成現實絕非易事，僅僅項目論證就花了幾十年時間。難道只有南水北調才能解決中國北方缺水的問題嗎？對此，國務院南水北調辦公室的多位官員表示肯定。不過，調水不是無止境的，僅為解決中國水資源空間分佈不均的一種手段。今後培養全社會珍惜食水意識，做好保護水質、治理污染的任務才是治本之方。

■香港文匯報記者 江鑫燦 北京報道

■水源地丹江口水庫工作人員展示庫區良好的水質狀況。資料圖片

■南水北調中線涇京城。網上圖片



# 南水北調非無止境 惜水護水方治本

## 建立監管機制

作為世界上規模最大的調水工程，調水長達幾千公里，水質如何保證一直是民眾最關心的問題之一。對此，國務院南水北調辦公室主任鄂竟平在接受內地媒體訪問時表示，保證全線水質是南水北調工程調水的前提，也是成敗的關鍵。國務院為此專門確定了「三先三後」，即先節水後調水，先治污後通水，先環保後用水，原則加強污染防控和治理。副主任于幼軍亦說，今後長期保護水質、治理污染的任務仍很艱巨，需要建立一系列長效監管機制。

### 關停500污染企業

為確保中線源頭水質，國務院批覆實施了《丹江口庫區及上游水污染防治和水土保持》兩個五年規劃，將水源區涉及的43個縣全部納入規劃。

截至今年9月，「十二五」規劃安排的443個項目中，已建、在建項目251個，佔總數的56.7%。目前水源區43個縣和重點鄉鎮全部建成污水處理廠，垃圾處理設施也實現全覆蓋，這對保護丹江口水質起到了關鍵作用。同時，三省各地關停規模以上污染嚴重的企業超過500家，提高新上項目環保准入門檻，叫停和否決了擬新上項目300多個。

最新考核結果顯示，丹江口水庫陶岔取水口水質達到Ⅱ類標準，主要入庫支流水質基本符合水功能區要求，漢江幹流省界斷面水質達到Ⅱ類，這表明丹江口水庫水質符合中線調水要求。

### 200多閘候命截水

從河南省淅川縣陶岔渠首引水至北京團結湖，中線總幹渠全長1,200多公里，其中80%以上都是露天的明渠。談及如何保證沿途水質的問題，南水北調辦公室環保司副司長苑治暉接受媒體採訪時表示，工程在輸水總幹渠兩側打造了生態走廊，在幹線周圍還設有綠化帶、隔離帶、保護帶等，最大限度降低對總幹渠水質的污染風險。此外，沿線每段都有退水設施，200多座閘門可及時截斷污染源。

此外，近期針對南水北調工程或影響的生態問題，一些輿論認為，此舉將會造成沿線生態環境的「致命傷」。對此，于幼軍回應稱，南水北調是通過修水渠來調水，對環境不會造成影響。目前，南水北調東線、中線工程流入海洋的水量僅佔中國河流整體入海量的5%，不會對水生態造成影響。

## 長期保護水質



■稽察大隊的工作人員(戴白色安全帽者)在測量鋼筋的間距是否符合要求。資料圖片

國務院南水北調辦公室主任鄂竟平曾多次表示，中國是貧水國，人均水資源量為2,100立方米，只有世界人均水平的28%，且時空分佈不均。尤其是黃(河)淮(河)海(河)地區，水資源最為匱乏，僅為全國平均水平的五分之一。其中，京津兩市所在的海河流域人均水資源量僅為292立方米，不足全國平均水平的七分之一。

### 調水補濟必由之路

黃淮海流域總人口4.4億，約佔全國人口的35%，GDP約佔全國的31%，人口密度大，大中城市多，在中國國民經濟格局中佔有重要地位，而水資源量僅佔全國總量的7.2%。同時，人口還

在快速增加，水卻在不斷減少，尤其是華北地區，最甚的是北京。

據介紹，黃淮海地區每年超採的地下水大概在60億-70億立方米，北京超採得更嚴重，每年地下水位下降1.3米左右。鄂竟平表示，有些地下水可以靠後期降雨回補，但有些卻不能，超採深層地下水就很難回補。可以說當前黃淮海地區的水資源供需矛盾已經到了臨界狀態，要想保障黃淮海地區經濟社會發展，就必須盡快提供新的、足量的、穩定的水源，調水是必由之路。國務院南水北調辦公室副主任于幼軍亦表示，沒有南水北調工程，京津可能很快就要支撐不下去了。

### 2030年蓄水將零增長

根據規劃，南水北調工程的總體任務是構築「四

橫三縱，南北調配，東西互濟」的大水網格局，解決中國北方地區的水資源短缺問題，保障經濟社會的可持續發展。

工程規劃最終年調水量448億立方米，受水規劃區約5億人受益。其中，僅東、中線一期工程直接供水的縣級以上城市就有253個，直接受益人口達1.1億人。

當然，調水不是無止境的。中國科學院院士、水文水資源學家、中國科學院水問題聯合研究中心主任劉昌明表示，南水北調工程是解決中國水資源空間分佈不均的一種手段，而不是目的，更應培育全社會的節水意識。因為天然水資源有限，無止境的調水就是破壞生態環境。由於調水總量可以控制，當這個手段發揮到一定階段，大致在2030年至2050年，水的蓄水增長應進入零增長甚至負增長。



■蓄水後的丹江口水庫呈現新風貌，吸引遊客駐足拍照。資料圖片

## 累計投資超2千億 5億人受益

南水北調工程規劃最終年調水量448億立方米，受水規劃區約5億人受益。截至2014年6月底，國務院南水北調辦公室累計下達南水北調東、中線一期工程投資2,525.2億元人民幣。

其中，南水北調東線工程分三期實施，總調水量148億立方米。一期工程已於2013年12月正式通水。

中線工程分兩期實施，規劃調水130億立方米，一期工程將於近期正式通水。

而原計劃於2010年開工的西線工程，則由於氣候、交通、資金、部分水源地的強烈反對等諸多因素，遲遲沒有啟動。西線工程分三期實施，規劃調水170億立方米。

## 責任終身制 退休也追責

南水北調工程質量是否經得住考驗引人關注。對此，國務院南水北調辦公室主任鄂竟平表示，質量是南水北調工程的生命，有一個縫隙都不行。對於質量檢查，官方出台了多項高壓政策和措施，確保工程質量可控，包括實行質量責任終身制，行政管理部門、建設、監理、勘查、設計、施工等單位和相關負責人，如果因違規造成工程質量問題，即使單位被轉讓、合併，個人工作調動或退休，仍將追究責任，構成犯罪的將移送司法機關。

### 從天而降突擊檢查

此外，水利主管部門還會隨時隨地對工程質量進行突擊檢查，及時糾偏。國務院南水北調辦公室常出動飛行檢驗組，事先不帶任何招呼，臨時「飛」到項目工地對設備安裝質量等進行檢查。

有施工單位人士表示，在政府、直管局、稽察大隊、質監站、飛行檢驗組的密切關注下，如果沒做好，就會被要求全部返工。

當然工程質量最終還是需要水來檢驗。全國政協人口資源環境委員會副主任、國務院南水北調辦公室主任張基堯表示，南水北調雖然已通過工程驗收，但最後的驗收官是水，輸水幹線只要一處漏水，萬里長堤毀於一旦，所以工程質量依然面臨着實實在在的挑戰。

## 不該忘記的是移民

南水北調工程是世界上最大的調水工程，各方面工作都很难。在國務院南水北調辦公室副主任張野看來，其中徵遷移民工作尤其不易。為南水北調工程貢獻最大的是移民，他們把自己居住的地方讓出來，讓國家來建設，功不可沒。僅丹江口的庫區移民多達34.5萬人，整個庫區移民，四年任務兩年完成，在移民史上都創造了奇蹟。

據張野介紹，目前，移民搬遷後，大多數很快融入安置地，住上新房，領了補助，整體條件比以前改善了。但真要把移民工作做好，就必須要做到「搬得出，穩得住，能致富」，這是長期的工作。

南水北調的移民是「有土安置」，到了新地方是想繼續耕作還是土地流轉，或者出去打工，由自己選擇。同時，相關部門還在努力推進每戶有一個人轉崗。張野亦坦言，水源城市要保護水質，就要限制工業、限制污染產業，就業轉崗受到了限制，相關部門也正在考慮和實施補償措施。

### 水源地犧牲也受益

張野表示，水源地城市一方面為調水作出了犧牲，另一方面也因為調水而受益，這是雙向的。因為調水，國家給了財政轉移支付和一些補償工程項目。比如針對丹江口保護區，國家已經給了150多億的財政資金，用於治理環境、水土保持、產業調整。

著名經濟學家林毅夫的建議，即把丹江口水庫註冊成商標，大力發展丹江口庫區綠色生態農業，由城市消費來彌補庫區因保護水源地而帶來的經濟損失。



■移民離開家鄉。網上圖片