



2014年11月20日，中共中央政治局委員孫政才履任重慶市委書記整整兩年。700多天裡，這位中國最年輕的「60後」學者型官員，不負眾望地兌現了履任之初的承諾——「常修為政之德、常懷親民之心、常勵奮進之志、常存敬畏之念，做到政治堅定、工作勤奮、作風務實、生活簡樸、廉潔自律」。他用實際行動讓山城重慶一掃陰霾，凝心聚力踏上改革發展新征程。今年前三季度，重慶經濟運行逆勢上揚，穩中有進，實現地區生產總值9500.83億元，同比增長10.8%，增速位居全國首位。

香港文匯報記者 張蕊

# 孫政才掌渝兩年 謀改革 圖發展 惠民生



孫政才探望渝東南石柱縣困難群眾。

重慶集大城市與大農村於一體，在8.24萬平方公里的土地中，農村面積約佔95%，山地丘陵佔94%，還有14個國家級貧困縣和4個市級貧困縣，「一小時經濟圈」與地處三峽庫區與武陵山區的「兩翼」片區經濟差距較大。因此，在孫政才履新之初，便首先深

## 產業扶貧：助兩翼綠色崛起

入調研經濟欠發達的渝東南、渝東北地區。今年11月17日，家住重慶武隆縣仙女山鎮石樑子社區的重慶市民劉德友，再次迎來了孫政才的到訪——這距上次與書記見面已經過去近兩年。兩年前，孫政才一行輕車簡從，深入渝東南的田間地頭調研，走到劉德友家中時，囑咐他要依托旅遊產業帶來的巨大商機，靠自我奮鬥，用自己勤勞的雙手創造美好的生活。在這次調研之後，孫政才隨即召開會議，要求重慶渝東南、渝東北兩翼片區要堅決打好扶貧開發攻堅戰。

讓劉德友意想不到的，兩年過去了，自己還能與孫政才書記見面。據了解，孫政才一踏入家門，劉德友便急忙拉着書記的手，把自己兩年來的生活變化娓娓道來。劉德友自豪地說，自己抓住仙女山景區旅遊升溫帶來的商機，開辦的「農家樂」去年

營業收入達到400多萬元，利潤超過50萬元。孫政才聽後也十分高興，指出旅遊必須和富民結合起來，要通過誠信經營、守法經營、優質服務，大力發展鄉村旅遊，帶動更多的群眾致富。

與兩年前顯著不同的是，這次孫政才的渝東南之行，調研主題為「實現綠色可持續發展」。700餘天的時間，渝東南地區的關鍵字從「扶貧攻堅」變更為「綠色發展」，這樣的轉變，正是源於孫政才田野調研得出的功能分區結論——「五大功能區戰略」。

去年9月，孫政才將重慶下轄38個區縣劃為5類功能區域，以主城為中心的大都市區由內往外圈層拓展，細分為都市功能核心區、都市功能拓展區、城市發展新區，其首要任務是積聚人口和經濟，提供工業品和服務產品，提供財政稅源；渝東北、渝

東南分別定位為生態涵養發展區、生態保護發展區，構成大生態區，須加強生態涵養與保護，走綠色、低碳、循環發展之路。



孫政才聽聞劉德友靠旅遊產業發家致富，十分高興。

## 差異定位：促城鄉統籌發展

隨着「五大功能區戰略」在重慶實施，山城正悄然興起一場發展的嬗變。「五大功能區戰略」促進重慶市範圍內資源優化配置及高效利用，積極引導各區縣在快慢有序中差異、協調、聯動發展。在做好產業「加法」，加快淘汰落後產能，優化升級傳統產業的同時，提速戰略性新興產業，構建起多點支撐的產業體系。

如果說孫政才是重慶改革藍圖的繪製者，那麼都市功能核心區、都市功能拓展區、城市發展新區構成的都市區，是他筆下濃墨重彩的部分，而生態涵養發展區和生態保護發展區，則承擔着「守住生態底線，傳統工業放緩，生態經濟提速」的重要使命，是重慶「一江碧水，兩岸青山」的守護者。

都市功能核心區是重慶發展極核，近年增速減緩，但經濟聚合輻射力卻不斷增強。全域位於都市功能核心區的渝中區雖然眼下已無土地可開發，但依靠金融、信息、人才等高端要素密集的優勢，摒棄「橫向鋪攤子」，積極打造升級版的現代服務業，躋身國家



孫政才冒雨考察三峽庫區滑坡防治工程。

電子商務示範基地，試水保稅商品展示交易，目前現代服務業增加值已佔全區GDP的64%，華麗轉身為現代服務業高地。

都市功能拓展區擁有豐富的資源優勢，匯集了一批重點開發平台，正在加快向「先進製造業集聚區」邁

進。在北碚區水土高新園，運用國際最新氧化物加觸控技術的京東方8.5代液晶面板生產線正加緊建設，機器人產業園已有10多家企業入駐，而北碚招商也從以前主要看項目大小，轉變為更看重科技含量以及產業引領能力。

城市發展新區的定位為「新型工業化、城鎮化主戰場」，今年上半年，這一區域的工業投資超過全市「半壁江山」，一躍成為「穩增長」的重要引擎。璧山區過去工業散、亂、污，此次借勢新定位，先後關閉污染企業300多家，引進電子、裝備、醫藥等一批百億級產業集群，實現了從西部小城到工業強區的跨越。

而在渝東北生態涵養發展區、渝東南生態保護發展區，經濟發展則突出「面上保護、點上開發」，對高耗能、高污染項目發出「禁令」，傳統工業不斷減速，綠色生態經濟日益增強。三峽庫區巫山縣近兩年關閉煤礦、水泥企業10多家，表面看損失了一些產值數字，但通過精心打造三峽國際旅遊目的地，旅遊收入連續兩年增長25%以上，培育了核心競爭力。



孫政才二度回訪江津區珞璜鎮合解村。

在戰略層面，孫政才屢次提及其「三個第一」的理念：發展是第一要務，民生是第一目標，穩定是第一責任。孫政才主政重慶後，於去年五月的重慶市區縣委書記座談會上首次提出這一理念，隨後在今年全國「兩會」上再次提出並引起媒體高度關注。

孫政才將改善民眾生活水平視為執政的重要目標，履新首月便夜訪偏遠村落，深入農戶家中，和村民一起坐在矮凳上「扯家常」，關切詢問他們的收入情況、子女教育和看病就醫等問題。孫政才表示，要把改善民生作為第一目標，強調既要有民生的情懷，又要有科學的方法，不開「空頭支票」，不吊胃口亂許諾，不搞「口惠而實不至」，讓廣大群眾實實在在共享改革發展成果。

去年9月，伴隨着五大功能區戰略出台，重慶《關於辦好一批重點民生實事的通知》同期出爐，就業、教育、醫療、社保、住房、居民收入等事關群眾切身利益的22件民生實事斬新呈現。這22件民生實事清單，讓不少百姓心中一暖：在農村，完成50萬人高山生態扶貧搬遷，解決2606個撤並村不通公路問題，解決人畜飲水最困難地區500萬人的飲水安全問題，完成2606個撤並村衛生室建設，完成40萬戶農村危房改造，主城區新增城市公厕362座，新增過街人行天橋100座，建設1000個社區養老服務設施，提高軌道交通發車頻率與合理增加編組等。

另外，從制度層面上，重慶市政府還每月聽取一次進度匯報，市委督查室、市政府督查室建立了月度督辦專報制度，民生實事的年度完成情況已經被納入到了各區縣經濟發展實績的考核內容中。如此縝密細緻的民生政策，獲得坊間的廣泛好評。

## 改革發力：舞動「市場之手」

兩年來，重慶在改革創新方面收穫頗豐。一方面取消、下放行政審批事項532項，設立投資、產業發展等多領域的政府「權力清單」，另一方面大力扶持小微企業，推動基礎設施建設等領域對社會資本開放，促進國資、民營「混合」發展。尤其是2014年1月13日，孫政才自擔任重慶深化改革小組組長後，相繼推出了25項重點改革專項，大刀闊斧地簡政放權，為市場鬆綁。

簡政放權方面，重慶已對47個部門的市級行政審

批項目進行全面清理，目前已取消159項。就兩江新區而言，重慶市一次性下放283項市級行政審批許可權，對審批許可權大膽開刀、流程再造，審批事項平均較法定時限提速86%以上，大幅削減投資核准目錄，由此帶動上半年社會民間投資增長23%，高於全市投資增速近5個百分點。

為了充分發揮市場配置資源的決定性作用，重慶市向社會開放首批110項國有、民營合作大單，總投資額達2650億元，涉及能源、交通、環保等眾多熱門

領域。其中，基礎設施建設投融資PPP模式改革初見成效，首批涵蓋交通、市政、土地等領域10個PPP項目簽約，港鐵等外資將進入重慶基礎設施建設領域。此外，重慶還設立超百億元的產業引導股權投資基金，以市場化手段撬動各類資本積極投身新興產業。

重慶以「五大功能區戰略」為引領、以釋放市場活力為主線，通過在全市範圍內優化資源配置，收縮政府之手，讓市場之手「勁舞」，激發了市場活力，推動了經濟社會高質量、可持續發展。



汽車工業是重慶的主導產業之一。