

# 港企期待新例實施 投資新領域躍躍欲試

# 依法優化營商環境

# 港蘇雙贏

蘇港澳創意產業園  
這樣的項目，有望在  
江蘇更多地出現。  
本報南京傳真



《江蘇省保護和促進香港澳門同胞投資條例》的出台引發了港澳同胞投資者的普遍關注，已在江蘇有投資的，看到了《條例》幫助他們解決現實問題的路徑；正在內地考察投資環境的，則看到了《條例》帶來的營商環境提升和產業開放的巨大空間。作為內地首部保護港澳同胞投資者權益的地方性法規，《條例》同樣引發了眾多專家學者的關注，他們普遍認為，江蘇這部開創性的《條例》不僅將提升江蘇本地的投資環境，而且對於進一步落實和推動《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）、推動整個內地營商環境的優化、推動構建中華自貿區，為其他地方提供先行先試的經驗，都有十分重大的意義。

■文：香港文匯報記者 楊明奇 趙勇

## 為深化蘇港合作提供法律保障

江蘇省委書記、人大常委會主任羅志軍



江蘇省委書記羅志軍表示，《條例》將大大提升江蘇的投資環境。本報南京傳真

江蘇在內地率先立法保護港商權益、促進港商投資，不僅提升蘇港交流合作的緊密度和層次，而且為江蘇的法制建設、為內地與港澳交流合作都提供了寶貴的經驗。針對《條例》出台的意義，香港文匯報記者專訪了江蘇省委書記、人大常委會主任羅志軍。

記者：《江蘇省保護和促進香港澳門同胞投資條例》是內地第一部保護和促進港澳同胞投資的地方性法規，請您介紹一下《條例》的出台背景。

羅志軍：改革開放以來，特別是CEPA實施十一年來，江蘇與港澳地區的經貿合作取得了豐碩成果。截至2013年底，港澳地區累計在江蘇投資項目36571個，佔全省外商投資項目總數的1/3；江蘇實際利用港澳投資1236.9億美元，佔全國總數的1/5強。目前，香港是江蘇第五大貿易夥伴和第二大出口地，全省超過10%的商品經香港地區轉口國際市場。香港地區也是江蘇企業「走出去」的第一大投資目的地，全省企業境外投資近三成集中在港。長期以來，江蘇高度重視對港澳同胞投資的權益保障，逐步形成了保護和促進港澳同胞投資的有效機制。可以說，我們出台《條例》是一個長期積累、水到渠成的過程，是江蘇多年來不斷提升和優化投資環境的結果，目的就是為了給投資江蘇的港澳同胞提供更好的服務和更好的環境。

### 立法形式可強化服務

記者：《條例》的主要特色是什麼？

羅志軍：《條例》共有38條，包括明確扶持措施、完善權益保障、規範政府服務、暢通爭議解決渠道等四方面內容。《條例》的主要特色是，既充分體現CEPA精神，又緊密結合江蘇開放型經濟發展和港澳同胞投資的實際，以立法形式明確已有政策措施，旨在進一步強化政府服務，保護和促進港澳同胞投資權益，為深化江蘇與港澳地區的合作提供法律和制度保障。《條例》中有許多亮點。比如在涉及港澳同胞投資的政府服務方面，《條例》第4條規定各級人民政府「應當依法履行職責，改善投資環境，提供有效服務」，為進一步營造親商富商安商環境提供了法律支持。在暢通爭議解決渠道方面，《條例》也對糾紛解決、爭議處理作了相應的規定，保證了涉港澳投資糾紛能夠依法得到妥善解決。

記者：《條例》對蘇港澳深度合作將有哪些推動作用？

羅志軍：《條例》出台後，蘇港澳合作的深度和廣度將進一步加大，港澳同胞投資江蘇將有更多的機遇和空間。今年，蘇港兩地已正式簽署了《關於建立蘇港合作聯席會議機制的備忘錄》，確定兩地在「共同走出去」、「轉型升級」、「城鄉一體化」、「現代服務業」等四個重點領域加強合作。下一步，我們將以《條例》出台為契機，推動蘇港澳交流合作向更高水平發展。

港企略環球資產管理（中國）有限公司在內地有多年投資經驗，目前公司的內地投資主要集中在江蘇，位於鎮江新區的蘇港澳創意創新設計基地有限公司是轄略環球正在運營的一個重要項目。基地於去年11月份開園，現在已有5家企業入駐，其中兩家是港企。「我們的目標是利用港企的管理經驗和資訊優勢，把基地打造成一個高科技企業成長的平台。」集團董事張建韜說。

### 張建韜：跑掉的投資者很快會回來

說起投資內地的經歷，張建韜印象最深的是很多政策扶持和財政獎勵港商無法享受。「今年上半年有兩家香港的高科技企業有意願跟我們合作在江蘇投資，雙方談得很好，考察也很順



張建韜對《條例》充滿期待。趙勇攝

不少港商都有興趣投資江蘇的高科技產業。圖為蘇州電子信息博覽會裡展示的智能機械人產品。資料圖片

利。但一聽說港企在這邊不能申報高新技術企業，不能像江蘇本地的企業一樣享受財政資金獎勵，他們就感覺不公平，最終合作就是卡在這裡，沒談成」。另外，就是在駕照申領、子女上學等方面也諸多不便，「像我要申領內地駕照，就不行，一直沒辦法自己開車，搞得我只能經常打車上下班」。談到即將於12月1日開始施行的《江蘇省保護和促進香港澳門同胞投資條例》，張建韜非常期待，「有了這個《條例》，投資和生活上都沒問題了，以前跑掉的投資者，恐怕很快會跑回來了。不僅自己回來，還會帶著更多港商來江蘇」。

### 許華芳：「外來者」沒有後顧之憂

與張建韜有同樣期待的，還有港企寶龍地產總裁許華芳。寶龍地產在江蘇8個城市運營商業地產項目，《江蘇省保護和促進香港澳門同胞投資條例》對寶龍地產來說也是個重大利好。「任何一家企業，無論在哪裡投資，都多多少少有『外來者』的困擾。大如財政稅收、政策扶持，小如子女就學、醫療保障，都十分渴望得到政府的幫助。這次江蘇出台專門的條例，無疑將更好地保障港澳投資者的權益，解決我們這些外來企業後顧之憂，進一步優化江蘇省的投資環境。」許華芳說。

天銘國際（香港）有限公司董事長馮丹黎位於蘇州昆山的光彩明天兒童眼科醫院即將於明

年初正式開業，現在她還在江蘇考察其他投資項目。「今後有了這部《條例》，我們在江蘇的投資權益將更有保障，在江蘇工作生活也將更有歸屬感」。

### 區兆麟：我們對投資江蘇有信心

正在江蘇考察投資環境的香港安老機構「長者家」行政總裁區兆麟表示，《條例》鼓勵港企設立養老機構，讓他對投資江蘇有了很強的信心。

灣仔中西區工商業聯合會常務副主席李寶明則稱，實地考察讓他對江蘇的投資硬件之優秀印象深刻，《條例》讓他對江蘇的投資軟環境更有信心，「今後不僅自己會來江蘇投資，還會考慮帶動其他人都過來」。

對於這部《條例》，香港工業總會內部主席陳振東亦非常看好。他表示，此前經常接到會員關於內地投資環境問題的投訴，往往換了個領導，項目就不能繼續。「江蘇這個條例非常好，依法保護港澳同胞權益，也就意味著大大減少了這種投資權益的不確定性」。

此外，陳振東認為《條例》中對於港澳同胞投資者子女在江蘇同等入學這一條也非常重要，「深圳那邊就有這樣的學校，由香港人來辦，專門接收香港投資者的孩子入學，非常方便。對江蘇來說，平等入學是第一步，希望以後也能出現這樣的學校」。

## 《江蘇省保護和促進香港澳門同胞投資條例》VS CEPA

相關地	江蘇與香港	內地與香港
實施日期	2014年12月1日	2004年1月1日
內容	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 港商可享受與江蘇本地企業同等投資待遇。</li> <li>2. 港商可投資養老醫療等前所未有的新領域。</li> <li>3. 設立港澳同胞投資權益保障協調委員會，維護港企權益。</li> <li>4. 提供港商及家屬如子女入學、保險醫療等生活上的便利。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 涉及食品藥品等273個貨物貿易零關稅。</li> <li>2. 擴大服務貿易市場准入，涉及包括管理諮詢服務、會展服務、廣告服務等行業。</li> <li>3. 實行貿易投資便利化，如在通關及電子商務等7個領域簡化手續。</li> </ol>

## 平等待遇 進一步落實CEPA

### 地方小門也打開了

全國港澳研究會會員、中山大學港澳珠江三角洲研究中心副主任張光南認為，在醫療、養老、金融服務等服務貿易領域，《條例》都鼓勵港澳同胞投資，這是一個極大的突破。「也就是說，在投資准入方面，港澳企業和本地企業是可以享受平等待遇了，這麼大規模的開放准入從來沒有過。」其次是港澳同胞投資者的醫療保障、子女入學等方面也可以享受平等待遇，這一點，上海自貿區和廣東都沒做到。

張光南表示，江蘇出台這部《條例》的重大意義，一方面在於投資環境的透明化和平等化，另一方面則是與十八屆四中全會依法治國的理念緊密結合。「以前一些地方也有零星的保護港澳同胞投資的規定，但都是政府內部規章或紅頭文件，不確定性很強，效力也比較低。江蘇這次以地方立法的方式保護和促進港澳同胞投資，不僅效力更高，而且更容易讓投資者形成穩定的心理預期。在提升投資的法制環境和服務水平方面，江蘇的條例開創了一個內地和港澳經貿往來的新時代，值得其他地方借鑒和學習。」

全國港澳研究會會員、對外經濟貿易大學國際經濟研究院副院長莊茵則認為，江蘇出台的《條例》是對CEPA的進一步落實和推進。「現在內地關於港澳同胞的大環境是好的，但大門開了，很多地方還留有小門，江蘇的《條例》就是把小門也徹底打開了。CEPA在落實和推進的過程中，很多時候就困擾於小門也即地方保護的問題，所以說，《條例》對落實和推動CEPA意義重大」。

莊茵還認為，新一代貿易投資規則最重要的就是優化營商環境，《條例》對推動整個內地營商環境的優化和改善非常重要。全國港澳研究會會員、對外經濟貿易大學國際經濟研究院副院長莊茵女士則認為，《條例》必定會為內地構建健康有序的外商投資法制環境作出有益的探索與貢獻。

此外，條例還就港澳投資者法律糾紛解決問題作出了比較細緻的規定，這些規定對於增強內地外資政策的透明度來說是一個很大進步。相靖女士還表示，《條例》的出台對構建中華自貿區的嘗試也很有價值。江蘇省率先嘗試通過立法擴大對港澳同胞投資進行開放，對於中國探索自貿區戰略框架下由地方政府主導的次區域經濟合作具有非常積極的意義。



全國港澳研究會會員、中山大學港澳珠江三角洲研究中心副主任張光南。本報南京傳真



全國港澳研究會會員、對外經濟貿易大學國際經濟研究院副院長莊茵。本報南京傳真