

2012年8月，當國家級蘭州新區在中國陸域版圖幾何中心的荒原上開建時，周邊6個鄉鎮被劃入其管轄範圍。一邊是拔地而起的新城，一邊是千百年來傳統耕作的農村，蘭州新區的規劃建設者明確，定位於「絲綢之路經濟帶鑽石節點」的新區不應是繁華核心城市與落後周邊農村的結合體，須統籌城鄉一體化發展，依托「聯村聯戶、為民富民」行動，盤活農村集體資產，通過土地流轉、股份合作，鼓勵引導農民做股東，用兩三年時間，使每個村都建成較成熟的集體經濟主導產業。

■ 香港文匯報記者 王岳、肖剛

■ 城鄉一體發展的蘭州新區。



文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2014年11月
4 897001 360013
15 星期六
大致多雲 一兩陣雨
甲午年九月廿三 第一小晴 氣溫20-23°C 濕度：70-90%
港字第23632 今日出紙3疊10大張 港售7元

「雙聯」引領農民做股東 統籌城鄉一體化發展

香港文匯報聚焦蘭州新區之「城鄉篇」：



■ 蘭州新區黨工委書記李森(右一)調研特色農業示範點。



■ 蘭州新區黨工委副書記郭智強(右一)為農民講解支農惠農政策。

2012年初，為改變農村長久貧困落後的面貌，甘肅在全省開展由省市縣鄉四級機關長期聯繫8790個貧困村，40多萬名幹部聯繫40多萬個特困戶的聯村聯戶、為民富民行動。此項行動亦在蘭州新區展開，不同的是，蘭州新區除幫扶農村原地發展外，還面臨着徵地拆遷、城鎮化建設、農民角色轉換、就業培訓等相伴而生又迫在眉睫的困難，現實情況更加複雜且嚴峻。

在實踐中，蘭州新區摸索出適合自身發展的雙聯模式，「壯大村級集體經濟，堅持強村與富民相結合，找準政策和村情的結合點，幫助貧困村理清發展思路，選准發展方向，開展「產業培育增收」活動，使每個聯繫村形成一個主導產業、每個聯繫戶找到一條致富門路、每個農村勞動力掌握一項增收技能。同時把小康建設、新農村建設、美麗鄉村建設、和諧文明鄉村建設等協調起來，統籌城鄉一體化發展。」蘭州新區黨工委副書記、雙聯領導小組組長郭智強如此介紹蘭州新區雙聯模式。

在具體實施中，蘭州新區提出「六個一」總體目標和「十六項重點任務」，「六個一」即每個村編好一個規劃、發展一個產業、註冊一個企業、抓好一個班子、用好一套辦法、落實一套機制；「十六項重點任務」就是道路村村通、自來水校校通、危舊房改造、新農村示範、環境衛生整治、訂單勞務培訓、集體經濟試點、中川商貿改造、金融政策指導、發展政策配套、中小企業信貸、制定幫扶計劃、嚴格幹部考核和吸引社會力量參與。

至2015年，蘭州新區將實現城市框架及相關配套服務體系基本建成，交通及城區基礎設施相對完善，生態環境顯著改善，具備較強的集聚效應和要素資源的吸納能力，產業集聚發展，初步探索形成以城帶鄉和欠發達地區實現跨越式發展新模式的近期目標。

考察學習黑龍江農村股份合作模式後，蘭州新區多次促成涉農企業與農民會面，以提高農民組織化程度為切入點，以發展農村股份合作制為抓手，推動新區農村、農業走現代化、規模化、精細化發展道路。鼓勵引導農民利用國家土地流轉政策以土地等生產資料入股，在農村發展股份合作制的現代化組織形式，將原本低效率的土地集中起來，進行連片大規模改良，便於大型農機具作業和專業化生產銷售，提高土地的勞動生產率，土地增值農民入股既能分紅，還可應聘拿工資，收入也隨之提高。

2014年年底，投資4248.58萬元的秦水川鎮逾1.5萬畝基本農田整理項目將完工，灌溉用水也被引至田邊，荒山丘陵即將實現集約化使用，大規模機械化的農業種植，將取得農民就業增收與農業企業就近收購原料「一箭雙雕」的效果。

目前，蘭州新區已有專業合作社58家，輪轉勞動力9600多名。雙聯單位幫助貧困村發展「造血」能力，投資2000萬元實施玫瑰產業園高效節水項目，投入60餘萬元完成的紅豆杉樹苗試種，為推廣種植和引進紫杉醇提取等紅豆杉深加工項目奠定基礎。此外，9200畝高原夏菜種植、儲藏設施農業已具規模，生豬、肉羊、肉牛養殖和果品產業亦快速集聚形成中。

政策宣講 引導農民換角色



■ 農業種植結構調整幫助農民增收。

「村鎮幹部反映群眾對政策搞不清，很想了解新區規劃進而制定自身下一步發展，還有徵地、拆遷、安置、補償政策，可見雙聯工作政策宣傳的重要性。」日前，郭智強站在西岔鎮漫灣村的一處廣場，向圍坐在身邊的百餘名村黨支部書記、村主任淺顯地講解一個個農民關心的政策問題。

「明白了政策，發展就能對路子。比如惠農貸款就有幾十項，既有惠及集體的也有惠及個人的，如果能掌握好，發展就變得容易。設施農業、養殖業、集體經濟都有貼息貸款，甚至還有補償，多的上百萬，都不是小數字。」郭智強說。

西岔鎮段家川村大學生村官巨延慶說，農民失地後，就業、醫療、教育需動態銜接才能促成角色轉換和可持續發展，村官走訪企業，把新區好的發展勢頭講給群眾，可促進農民盡快自力更生。

目前，蘭州新區18個直屬部門和5個國有企業的754名幹部，聯繫54個行政村846個貧困戶，除具體項目幫扶外，還從實際出發，開展訪困難群體、問衣食冷暖；訪能人大戶，問致富經驗；訪返鄉農民，問就業現狀；訪流動黨員，問發展良策；訪退職幹部，問突出問題；訪信訪農戶，問事情原委的「六訪六問」活動。

精準幫扶 結合特點重考核

除宣講團，由單位、掛職駐村幹部、鎮村領導、大學生村官組成的雙聯小分隊亦活躍在新區周邊農村，針對各村不同發展情況開展點對點精準幫扶。統計局調查收入狀況，組織科學種田，仲裁委引智普法，黨政辦化解信訪案，執法局搶通暴雨沖毀的運糧道路……共同建好水、電、路，規劃產業、發展項目的同時，新區各雙聯單位還根據自身特點開展特色幫扶。

「蘭州新區建設中有的村保留、有的村整體拆遷、有的村部分拆遷，根據不同情況制定了不同發展策略，整體保留的制定產業發展規劃，拆遷的做好農民進城再就業技能培訓，並做好與企業牽線搭橋，幫助就業，做好身份轉化。」郭智強說。

新區還有完善的定期督查、專項督查、隨機抽查等雙聯考核機制，組長單位和鄉

鎮配合督查完善軟件資料，實行圖標管理、增加進村次數、總結推廣典型、加快項目實施。同時，還堅持「正激勵」和「負激勵」相結合，實行通報批評、約談、一票否決等措施。

一石千浪 乘勢而上立標杆

聯村以壯大農村集體經濟為主的「發展篇」、聯戶以大力實施扶貧攻堅為主的「致富篇」是蘭州新區雙聯的「兩篇文章」。郭智強認為，因為新區的特殊地位，乘新區發展而上的雙聯必須樹立標杆，並要產生一石激起千層浪的效應。

《蘭州新區「1236」扶貧攻堅行動實施方案》提出，深入挖掘貧困村發展潛力，堅持以市場為導向，突出資源賦賦特色，實施「一村一品」產業培育，力爭至2016年，實現農民從非農業中獲取的收入過半，初步建成種植、養殖、加工，產供銷協調推進的多元富民產業體系。2014年，新區的目標是農民人均純收入達到7560元，增長20%。

蘭州新區為發展成蘭州乃至甘肅的農產品加工中心，正在延伸上下游產業鏈，構建基地、加工、營銷一體化產業體系，另籌措500萬元用於養殖業惠農貸款貼息，支持重點村鎮的建設和產業規劃，對整村脫貧村進行財政資金配套，改造村容村貌。



■ 「雙聯」行動使偏遠的農村學校也通了自來水。



■ 蘭州新區召開推進會，鼓勵農民發展集體經濟。