

創新機制 平衡利益

中國社科院國際學部主任張蘊嶺詳解周邊經略

匯集了大國外交、周邊外交、多邊外交、「主場外交」等多重內涵，2014 APEC 北京峰會達成多項共識後於日前落幕。全國政協委員，中國社科院學部委員、國際學部主任張蘊嶺指出，世界經濟中心兩百多年來首次出現從大西洋兩岸向太平洋兩岸東移的趨勢。當今世界發展的主要矛盾，轉為以中國為代表的新興經濟體崛起與發達國家要維護其主導地位之間的矛盾。而中美兩國在中國周邊地區有一個利益和決心不對稱的問題。該地區對中國極其重要，直接關係到中國崛起的成敗。「弱化美國的主導性，不是要與其對着幹，而是創造新的機制，通過發揮新的機制的力量來平衡，平衡本身就是弱化的過程。」

香港文匯報·人民政協專刊記者 何凡



張蘊嶺

張蘊嶺認為，從亞太地區的情況看，這裡是當今矛盾的交匯處，舊的矛盾和新的矛盾交織，發展與安全的矛盾交織，協商合作與爭奪影響力、領導權的矛盾交織。而大國是關鍵，保持競爭性平衡符合各國的利益。「中國、美國、俄羅斯、日本以及印度等國都在這個地區。

大國正試圖探索建立一種互為接納的過渡期秩序。」

周邊軍事實力 提速縮小與美差距

他指出，對美國來說，該地區主要是維護和擴大自身影響力、制約中國影響力的依托。美國的軍事力量在中國周邊投放過程中會有一定衰減，只能把一部分力量投射到中國周邊，比如海上力量的60%。而中國則不同，可能會有80%至90%的軍事力量投射於此。

「這樣，中國實力的提升就會逐漸使力量對比向中國方面傾斜。中美在中國周邊地區的軍事實力差距縮小的速度，會快於中美總體軍事實力差距縮小的速度。這個變化對中國的周邊影響很大，這也是中國應具有自信的基礎所在。」

經濟優勢提升 「可做美國做不到之事」

而在經濟領域，中國在周邊地區的影響力迅速上升，中國幾乎是周邊所有重要國家的最大貿易合作夥伴，包括俄羅斯、日本、韓國、印度、巴基斯坦、哈薩克斯坦

坦，包括整個東盟，如印度尼西亞、泰國、馬來西亞、越南等國家，還有澳洲。這種情況是在地區安全結構沒有發生大變化的情況下發生的。中國經濟的分量在提升，在東亞會有更大的潛在作用，這種大趨勢會影響相關國家對未來的預期。「中國在東亞地區或周邊地區獲得更穩固的經濟優勢地位後，就可做許多美國在東亞地區做不到的事情。」

在他看來，中國經濟優勢在提升，但安全有短板，那就要揚長避短，以對本地區有利的方式，以管控和解決部分本地區安全問題的方式，來弱化美國在東盟體系、地區安全結構中的作用。

張蘊嶺表示，中國可在亞洲地區做很多事情，如「一帶一路」，這是美國沒法做的。要讓外部世界了解中國崛起需要什麼樣的秩序。中國提出「命運共同體」，既然是「命運共同體」，就意味着中國與周邊國家分享共同的利益和解決共同的危機和威脅。共同發展、開放競爭和相互包容，是構建「命運共同體」的核心理念。

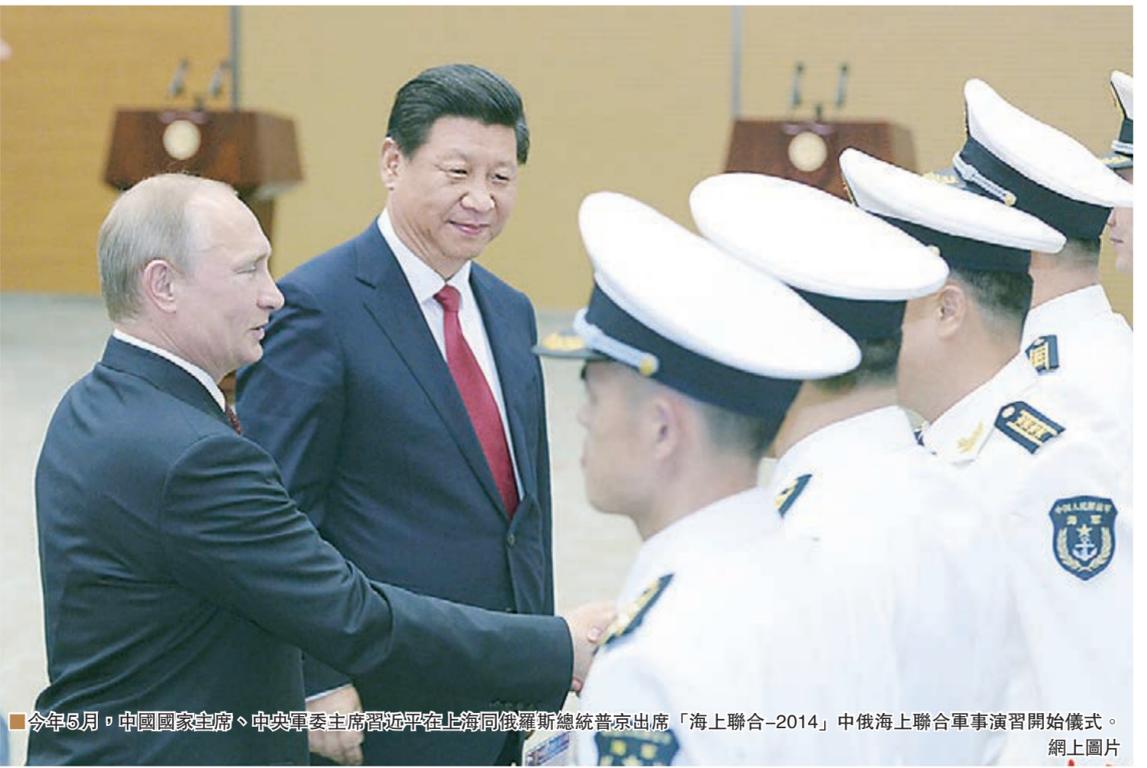
尋求良性互動 保持戰略克制

他說，從長遠的視野來說，中美兩國要實現一種對雙方更為有利、更為持久的利益交換關係。中國的目標是推動更為合理的秩序架構，但需要時間。為此，中國要有必要的戰略克制。

張蘊嶺指出，中國的快速崛起改變了中國與外部世界的權力關係，會遭到多種力量的制約和遏制。中國要消

除這種緊張狀態，關鍵在於能否與相關國家建立起互信關係和制度化合作機制，使軍事互動能在相互不感到威脅的框架內進行。

關於亞太自貿區（FTAAP）建設，他認為，FTAAP 正處在重要的十字路口，要往前推，不能停滯不前甚至後退。亞太經濟聯繫緊密，但已談成的、各個分散的自貿區協議（FTP）規則不一，令企業無所適從，而統一開放的自貿區符合所有各方的利益。



今年5月，中國國家主席、中央軍委主席習近平在上海同俄羅斯總統普京出席「海上聯合-2014」中俄海上聯合軍事演習開始儀式。網上圖片



5月24日，中國海軍導彈驅逐艦寧波艦在軍演現場。網上圖片

施芝鴻：中央主動營造十方面新常態



香港文匯報·人民政協專刊訊（記者何凡）國家主席習近平出席 APEC 會議期間首次明確概括中國經濟「新常態」特徵。全國政協社會和法制委員會副主任施芝鴻（見圖）近日在全國政協機關專題講座指出，

建設、國際關係和國家外交戰略與黨要管黨、從嚴治黨方面。在這位中央智囊的闡述中，與協商民主直接相關的新常態表現亮點頗多，包括不把民主當作擺設的裝飾品，把社會主義選舉民主、參與民主、協商民主結合起來，既讓人民在選舉時有投票的權利，也讓人民在日常政治生活中有持續參與的權利，正在成為新常態；堅持國家一切權力屬於人民，既保證人民依法實行民主選舉，也保證人民依法實行民主決策、民主管理、民主監督，切實防止選舉時漫天許諾、選舉後無人過問的現象，正在成為新常態；堅持和完善中共領導的多黨合作和政治協商制度，加強社會各種力量的協商和協調，切實防止出現黨爭紛爭、相互傾軋的現象，正在成為新常態。

中國不存在「突然強硬」問題

「新常態一詞成為當下中國的新詞、熱詞、高頻詞。這本身也在成為一種新常態。」施芝鴻表示，對於相關國家、相關外國投資的市場主體來說，對當下中國各方面工作新常態也有一個從不適應到適應、從不習慣到習慣的問題，關鍵是要讓自己的身子和腦子同步跟上時代前進的步伐，不能身體進入 21 世紀，腦袋還停留在殖民擴張的舊時代，用舊眼光來觀察新事物。

王玉慶：京灰霾來源 化石能源佔比超七成



王玉慶

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者馬玉潔）中國環境科學學會理事長、十一屆全國政協人口資源環境委員會副主任、國家核安全局原局長王玉慶近日在 2014 氣候變化綠皮書發佈會上表示，國家從新世紀以來明顯增長的灰霾天數與迅速上升的碳排放密切相關，以煤炭為主的高碳化能源結構導致的溫室氣體和大氣污染物排放已成為影響中國經濟社會發展的制約因素，須加以改變。

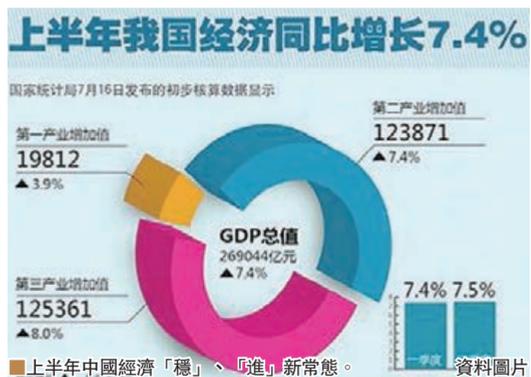
據北京市環保局今年 4 月發佈的數據顯示，北京市全年 PM2.5 來源中區域傳輸約佔 28% 至 36%，本地污染排放佔 64% 至 72%，其中機動車、燃煤、工業生產分別佔 31.1%、22.4% 和 18.1%。王玉慶指出，除了機動車和燃煤採用高碳的化石能源，工業源和外來區域傳輸源中也有相當一部分化石能源。「灰霾來源中化石能源的燃燒估計要佔到 70% 至 80%，甚至更高。」

快速城鎮化為低碳發展提供機遇

《氣候變化綠皮書：應對氣候變化報告（2014）》指出，根據發達國家的歷史經驗，人均碳排放峰值大約出現在城鎮化率 70% 左右的階段。2013 年中國的城市化率為 53.73%，預計到達 70% 還需 15 年左右的時間。在王玉慶看來，未來城鎮化的發展在給控制碳排放帶來巨大挑戰的同時，也存在着很大的減排機遇。

以供暖分戶計量為例，王玉慶說，過去都是為一個單位、一棟樓集中供暖，供熱表都是單位付錢，每家每戶無法計量，帶來大量的浪費。「這邊說節能，那邊可以開着窗戶但屋裡暖得很。」他表示，像供暖分戶計量和老建築的保溫改造等都是很好的

減排機遇。環境改善關鍵期：未來 10 年至 20 年 王玉慶強調，未來的十年到二十年對我國這個世界上最大的發展中國家來說，是從中等收入水平進入高收入水平的關鍵階段，也是經濟發展轉型升級和環境改善的重要階段，是能源結構調整、減緩溫室氣體排放的關鍵時期。「對於灰霾比較樂觀的預測，在 2020 年前後在北京等地會有所好轉，但是根本改善可能要到 2030 年，跟溫室氣體頂峰排放時間差不多。」他表示，要在關鍵階段達到預期的目標，必須加強基礎設施建設，改善能源消費結構。



上半年中國經濟「穩」、「進」新常態。資料圖片

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者何凡）全國政協委員、國家發改委副主任徐憲平（見圖）近日在 2014 中國智慧城市創新大會指出，從現實情況看，信息資源的開放、共享、利用仍是難啃的「硬骨頭」。要解決好此問題，須從體制機制入手，建立制度保障。中央層面將加強統籌協調。「目前我們正會同 11 個部門大力實施信息惠民工程，推動跨層級、跨部門信息共享和業務協同，近期還將會同有關部門研究提出我國大數據發展戰略及其實施意見。」

徐憲平：大數據國家戰略將出台

徐憲平表示，隨着城市規模的擴大、城市人口的增加，城市管理的難度越來越大，服務的壓力越來越大，傳統的方式難以適應。要加大信息數據共享力度，運用大數據等技術，實現精細化、精準化管理。「信息化帶來的城市管理和服務模式的改變，已然倒逼城市建設機制的創新。智慧城市建設，需要政府、企業和社會各界形成共識、形成合力。發揮政府規劃和引導作用的同時，須發揮市場對資源配置的決定性作用，放開准入、放開市場，通過特許經營、購買服務等多種形式，引導社會力量、鼓勵社會資本參與智慧城市建設，建立新機制，開創新局面。」他說。

慎防智慧城市成政績工程

今年 8 月，國家發改委、工信部等 8 部門聯合發佈《關於促進智慧城市健康發展的指導意見》。這是中國智慧城市建設的第一個系統性文件。徐憲平指出，目前國家發改委等 25 個部門已成立部際協調工作組，將緊密配合，系統研究制定促進智慧城市健康發展的配套政策，推動綜合性試點示範。「城市信息化工程各級政府投入不少，有的並沒有起到提高城市管理水平的作用，也缺乏體制機制的支持，最終導致智慧城市成為標籤式的政績工程和形象工程。」徐憲平強調，智慧城市不能只注重技術上高精尖，不注重實際應用效果。



信息化為城市管理帶來巨大改變。資料圖片