

亞太自貿區起行有望

各方仍存顯著分歧 包容差異任重道遠

正在北京舉行的亞太經合組織(APEC)領導人會議周釋放的信號表明，今年APEC中國年有望成為亞太自貿區(Free Trade Area of the Asia Pacific, FTAAP)元年，部長級會議就《APEC推動實現亞太自貿區北京路線圖》達成共識，使自貿區建設正在從願景變成行動。不過路線圖未提及「可行性研究」這通常是用於談判開啓時的貿易術語，同時有消息稱中方早前提出2025年建成亞太自貿區的目標或不會在會議公報出現。專家分析，各方對亞太自貿區建設的長遠願景一致，但在主導力量、推進進程、規則制定、機構設置等方面存在分歧，包容差異將是任重道遠。

■ 香港文匯報記者
海巖 北京報道

亞太自貿區概念始於2006年APEC越南河內會議，涉及該地區跨越太平洋、涵蓋世界前三大經濟體、佔全球GDP57%、貿易額46%、人口40%。美國起初非常熱心，隨後此議題近乎沉睡，在今年5月APEC青島高官會上由中國再次提起，在本次APEC會議期間，「建設亞太自貿區是21個成員的一致願景」被各方一再重申。外界認為中國在今年推動亞太自貿區建設上發揮了領導作用。

整合多邊合作機制 節省交易成本

中國社科院亞太與全球戰略研究院院長李向陽認為，在亞太範圍內形成極大地區開放市場和自由貿易，建設一個覆蓋整個亞太地區的自貿區早已是各界共識，這將有利於進一步整合本地區各種雙邊合作機制，盡可能減少各類自貿安排可能帶來的重疊化、碎片化。

根據亞洲開發銀行統計，截至2013年，亞洲地區的自由貿易協定(FTA)從2002年的36個增至109個，另有148個正在談判之中，兩者相加多達257個。這令企業面對日趨複雜的規則體系，交易成本上升。

可行性研究傳被撤 先行戰略研究

儘管長遠願景一致，但在本次APEC峰會上，各方對亞太自貿區的態度卻呈現出顯著的分歧。美國媒體《華爾街日報》早在11月2日援引談判代表消息稱，在美國的壓力下，中國已從擬於會議結束時發表的APEC公報草案中刪掉了兩個條款。公報中將提議對於亞太自貿協定進行「可行性研究」(feasibility study)表述改為「戰略研究」(strategic study)，也不會提及建成該貿易區的目標日期。中國此前設定的目標日期在2025年。而在部長級會議後召開的記者會上，中方發佈的會議成果亦未提及亞太自貿區的可行性研究。APEC秘書處執行主任博拉德(Alan Bollard)表示，將就亞太自貿貿易區的「可能性」進行預計為期兩年的戰略研究，但目前並無計劃啟動談判。

美積極推進TPP 反對APEC插手

美國貿易代表弗羅曼(Michael Froman)則在APEC部長級會議結束指出，亞太自貿區的可行性研究並沒有獲得所有成員方的同意。弗羅曼還提到，早在四年前，即2010年，APEC領導人全體同意，「關於亞太自貿區的長期抱負應該在APEC以外實現」。而業界分析，弗羅曼所言正延續了美國對亞太自貿區的一貫態度，即亞太自貿區通過TPP(跨太平洋夥伴關係)擴充而實現。

中國WTO研究會常務理事何偉文向本報指出，推進亞太自貿區建設不會一帆風順，因為將會改變世界各地區域性、諸邊和雙邊自貿協定談判的格局與面貌，也會改變相應的利益格局。作為APEC中的最大經濟體美國，利益焦點是推進自己的TPP。另一方面，發展程度較低的成員經濟體更多地出於關稅削減等早期階段，實施下一代貿易與投資規則尚有難度。如何承認包容性、差異性，又力求整合普遍適用的亞太自貿區規則，將是一個艱難的重大工程。

中美「暗戰」角逐主導權

本次APEC峰會上，推進亞太自貿區成為各方共識，但各方表態仍顯示出存在顯著分歧，背後實際是對亞太貿易主導權的角逐。

美強調TPP先行

據中國官方介紹，本屆APEC會議期間將就啟動亞太自貿區進程達成重要共識，並完成《亞太經合組織推動實現亞太自貿區路線圖》的制定。而據外媒報道，由於受全力推進TPP的美國施壓，亞太自貿區談判將無緣APEC。中國商務部負責人回應稱，建設亞太自貿區是21個成員的一致願景，「不存在阻止和

衝突的事」。

美國貿易代表弗羅曼的表態已明確，美國強調亞太自貿區通過APEC以外、即其主導進行的TPP談判來實現。目前中國並未參與TPP談判，弗羅曼亦暗示尚未計劃增加中國加入TPP，弗羅曼說，「目前我們對中國關注是中美雙邊投資(BIT)談判。」

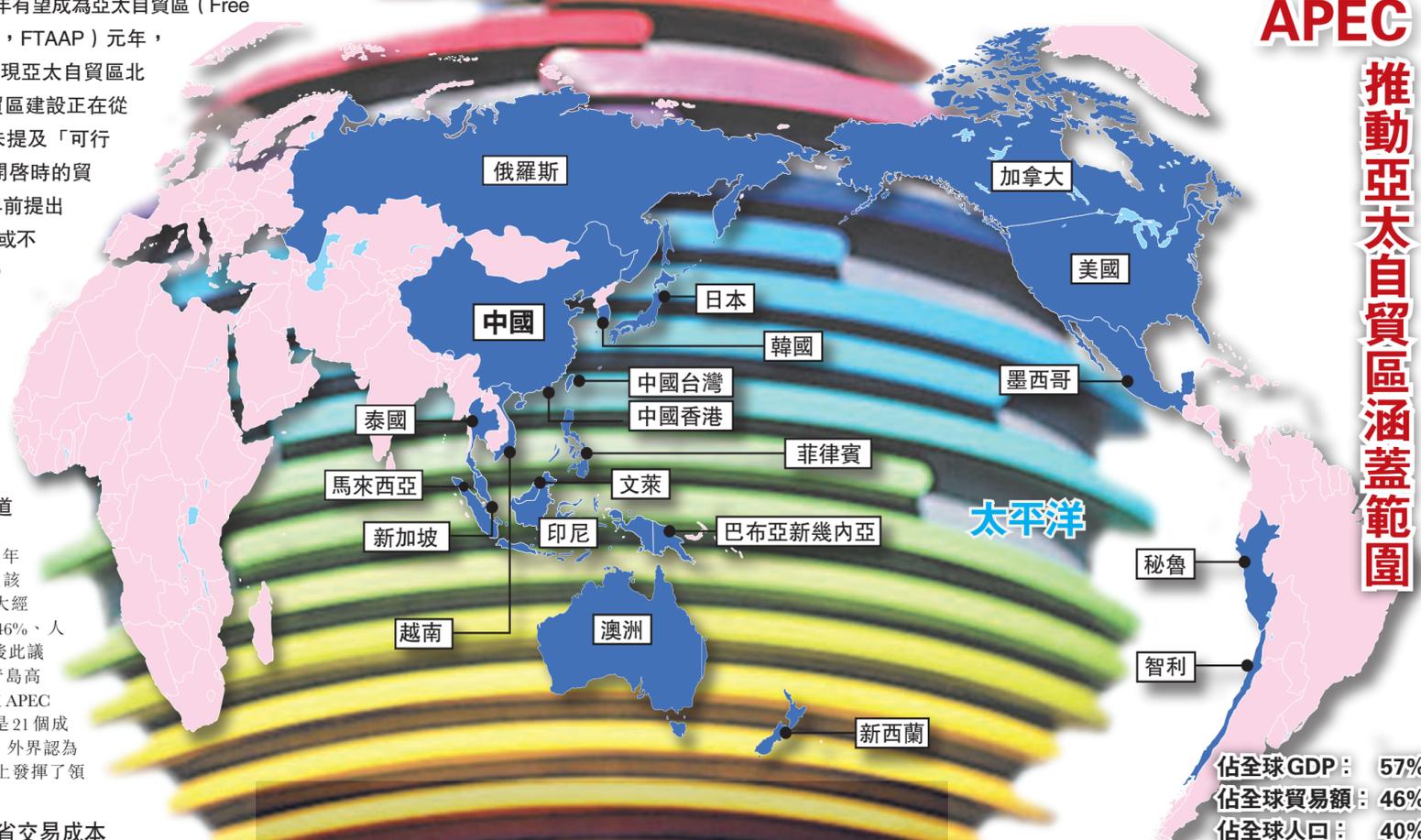
專家分析指出，在亞太地區，規模較大的區域性貿易自由化協定主要有兩個，分別是籌建中的「跨太平洋夥伴關係協議」(TPP)以及「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)。前者由美國主導，後者由東盟領

導。自從2009年美國加入TPP後，美國就扮演組織者和規則制定者的角色，借助TPP推其「重返亞洲」的大戰略，又可以在未來進一步在貿易領域約束及抗衡中國。

專家認為，目前中國政府積極推進亞太自貿區進程的同時，美國政府對於是否立即開展亞太自貿區的可行性仍存疑慮，因為美國當前的政策重點是先完成TPP談判。其他各成員都有各自的利益訴求和政策的側重點，因而對待亞太自貿區的立場相差迥異。由此，各方長遠願景一致，但在主導力量、推進進程、規則制定、機構設置等方面存在嚴重分歧。

APEC

推動亞太自貿區涵蓋範圍



佔全球GDP: 57%
佔全球貿易額: 46%
佔全球人口: 40%

FTAAP TPP RCEP 三者並存料最可行

APEC建設亞太自貿區(FTAAP)的主要挑戰來自能否包容和整合各成員經濟體參與的各種碎片化的區域、諸邊、雙邊自貿協定。其中最大的是美國主導的跨太平洋夥伴關係(TPP)和沒有美國參與、東盟主導的區域性全面經濟夥伴關係(RCEP)。綜合目前各方觀點，亞太自貿區的可能實現路徑有四種：一是由TPP擴張成FTAAP；二是由RCEP擴張成FTAAP；三是待TPP和RCEP談判達成之後，融合成為FTAAP；四是圍繞TPP和RCEP形成一個「傘型協定」，即FTAAP與TPP和RCEP並存的格局。

整合TPP和RCEP不現實

中國人民大學經濟學院副教授王孝松分析，目前中美雙方推進RCEP和TPP的熱情較高，都沒有擱置談判的動機，因而這兩個一體化協定仍將向前推進。由於TPP設立的一些條款標準過高，難以被區域內欠發達成員接受；而RCEP的貿易投資一體化程度又低於發達成員的預期標準。發達成員和欠發達成員互不接受，因此通過前兩種路徑實現亞太自貿區幾乎無法成功。當RCEP和TPP各自建立之後，參與方將恪守協定、堅持已見，因而完全整合TPP和RCEP也將面臨很大困難，所以通過第三種路徑建立FTAAP也不太現實。

由此，王孝松認為，比較現實的方法是使TPP和RCEP長期共存，同時將中美兩個大型經濟體融入一個統一的區域自貿協定，即FTAAP與TPP、RCEP並行存在。

王孝松建議，應該開始着手為實現FTAAP確定較為具體的路徑。一方面，現在可以開始協調TPP和RCEP的某些共同規則，比如貿易便利化、海關程序等；另一方面，在進行TPP和RCEP各自談判的同時，展開亞太自貿區的相關討論，實現FTAAP設定時間表。

FTAAP基本路徑是包容和整合

中國WTO研究會常務理事何偉文向本報指出，「FTAAP的基本路徑是包容和整合。即首先承認所有這些談判，並認為他們都是通向亞太自貿區的路徑，然後求取其中的最大公約數。」何偉文說，2008年APEC貿易與投資委員會(CTI)草擬了亞太自貿區協定的標準式章節，提出亞太自貿區協定框架，內容包括3大方面：貿易自由化，貿易與投資便利化及經濟及其他相關領域的技術合作。其原則是各成員經濟體自願協商、開放漸進。

專家
解讀



工人在上海自貿區外企業倉庫裡進行裝箱。 資料圖片



■ 中方力促APEC推動實現亞太自貿區。圖為上海外高橋碼頭集裝箱堆場遠眺。 資料圖片

TPP (The Trans-Pacific Partnership, 跨太平洋夥伴關係) :

- 發起：由新加坡、新西蘭、智利和文萊四國於2005年發起，2008年美國加入後主導談判；
- 成員國(12個)：美國、澳洲、新西蘭、加拿大、墨西哥、秘魯、智利、新加坡、文萊、越南、馬來西亞和日本，均為APEC成員；
- 目標：建立一個「面向21世紀、高標準、全面的自由貿易」的平台，內容涉及各成員之間的關稅待遇、貨物貿易、原產地規則、貿易救濟規則、技術性貿易壁壘、環境政策、勞工待遇、競爭政策和知識產權等方面。美國希望今年內完成談判，但進展不順利。

RCEP (Regional Comprehensive Economic Partnership, 區域全面經濟夥伴關係) :

- 發起：由東盟十國於2011年提出，邀請中國、日本、韓國、澳洲、新西蘭、印度共同參加(「10+6」)
- 目標：通過削減關稅及非關稅壁壘，建立16國統一市場的自由貿易協定。若RCEP談成，將涵蓋約35億人口，GDP總和將達23萬億美元，佔全球總量的三分之一，所涵蓋區域也將成為世界最大的自貿區，預計2015年底，RCEP將完成談判並進入具體實施階段。

