



醫改是全面深化改革的重要內容，也是十八屆三中全會確定的重要任務。李克強總理亦在年初表示，2014年要在三項改革中有所突破，醫改首當其衝。中國西部唯一直轄市重慶在醫改領域頻頻發力，針對「看病難、看病貴、公立醫院公益性體現不充分」等難題，對症下藥實施改革舉措——20個試點區縣的公立醫院取消藥品加成、出台新的醫療服務價格標準、實施單病種付費改革等。11月1日，重慶實施新頒佈的《重慶市醫療機構管理條例》，成為內陸首個以立法的形式鼓勵社會資本辦醫的省級城市。

■香港文匯報記者 黃埔 重慶報道

■重慶着力深化醫改，破解「看病貴、看病難」。

# 重慶立法鼓勵社會資本辦醫 着力深化醫改普惠民衆



■重慶協和醫院院長拒收患者紅包。

## 公立醫院改革 啃醫改「硬骨頭」

作為醫改的「終端」，公立醫院難以回避醫改在深水區的諸多矛盾。譬如公立醫院改革的目標、實施路徑等仍不明確，公立醫院公益性的內涵與外延仍無明確界定，分級診療體系不暢致使公眾堆大醫院尋醫問藥等。

而重慶醫改首先在公立醫院發力。記者從重慶市衛生計生委了解到，2014年重慶取消了20個區縣所有試點公立醫院的藥品加成，並通過藥事服務費給予適當補償。同時，還將完成35個病種收費標準的制定工作，使單病種收費達到50個。

國務院醫改專家諮詢委員會首屆委員柯楊認為，當前因對公立醫院公益性的理解不同從而引發矛盾，政府強調醫療的公益性，是強調醫療不可以全面市場化、不可以牟取暴利；而醫院對公益性的認識是醫療行為中無法有收益的活動，如運營的虧損、救災、對口支持等公益性的活動。因此對公立醫院進行政府希望的公益性改革難上加難。

重慶的舉措是，將20個下轄區縣公立醫院做改革試點，從財政轉移支付、醫療服務價格、特色專科建設、人才技術對口幫扶、人員考核招錄、醫保資金預撥、績效考核等諸多方面，集中向這些區縣傾斜。即讓所有試點公立醫院全部取消藥品加成，通過藥事服務費給予補償；並適時調整藥事服務費的結構和總量，完善藥品零差率政策；提高診療、手術、護理、床位和中醫服務等項目的價格，同時降低大型設備檢查和檢驗項目價格，真正讓利於民。

重慶市衛生計生委主任屈謙表示，價格調整既要體現醫務人員技術勞務價值，又不能加重患者負擔，市相關部門也將對此進行綜合考量，並在年底前公佈一份最新的醫療服務項目規範的價格。到2015年，重慶將初步建立起公立醫院科學的管理體制、可持續補償機制和規範的藥品供應保障、醫療保障、

人事薪酬、分級診療和監督管理制度，公立醫院公益性將進一步得到體現。

## 放寬資本准入 鼓勵社會辦醫

據悉，2014年6月底，重慶共有民營醫療機構9685個，佔全市醫療機構總數的54.3%；民營醫院257個，佔醫院總數47.6%。民營醫院床位數達19846張，佔醫院總床位數19.5%。

然而，數量眾多的重慶民營醫療機構卻長期存在規模小、人才缺乏、服務能力不強、監管不到位等問題，對此重慶官方提出，加大社會辦醫的政策支持力度。

重慶市衛計委副主任王衛介紹，目前重慶鼓勵在全市範圍內開設三級綜合醫院，二級以上專科醫院、中醫醫療機構、康復醫院、護理院，個體診所，社會資本舉辦上述醫療機構，只要符合醫療機構設置標準的，均應進行審批。相較以前，社會辦醫將不受規劃數量限制。

此外，重慶突破了設置醫療機構必須符合醫療機構設置規劃的剛性規定，並嚴禁對非公立醫療機構亂攤派、亂檢查、亂罰款。

重慶市腫瘤醫院院長周琦表示，「這標誌著重慶官方從『開放民營資本進入社會醫療領域』到『放開民營資本進入社會醫療領域』，改革意義深遠。政府鼓勵社會資本辦醫，不僅對於民營醫院帶來重大利好，對公立醫院來說也有很大的促進作用。」

據了解，為了支持社會資本辦醫，重慶還出台了一系列的支持政策。例如，放寬大型醫用設備配置，在國家總量控制範圍內，在同等條件下優先支持非公立醫療機構等。

## 簡政放權 規範醫療機構管理

此前，重慶醫療衛生管理工作側重事前審批，主要是嚴把「入口關」，尤其是控制醫療機構數量，而重慶自今年起，監管的重點被放在了事中、事後。

在行政審批上，《重慶市醫療機構管理條

例》規定，《醫療機構批准書》核准時間由20個工作日壓縮到10個，核發《醫療機構許可證》的時限由45個工作日壓縮到20個。此外重慶還暫停了公立醫院增加床位的審批，為社會資本辦醫留足空間。

准入門檻降低，且又有大量優惠政策支持，可以預見，重慶將會出現社會資本辦醫的一個熱潮。而如何加強對醫療機構的監管？重慶有一套完整體系：一方面，重慶將加強監管力量，完善醫療機構服務質量監督管理制度；另一方面，將嚴查過度醫療、違規執業、虛假宣傳等，建立醫療機構不良執業記分制度，並將記分記錄作為醫療機構校驗和評審的重要依據。此外，校驗、年終考核、專項檢查、暗訪等，都將成為相應的監管手段。

在強化執業規範、加強監督管理同時，針對當前醫療機構的一些不良現象，重慶作出規定。增加了醫務人員不得收受紅包、醫療機構不得出具虛假檢驗結果、不得洩露病人隱私、不得採取不正當手段，欺騙、誤導、招攬患者就醫等8項在具體執業活動中的禁止行為，並對相應的法律責任做出規定，例如：收受紅包將被暫停半年以上一年以下執業活動；出具虛假檢驗結果、洩露病人隱私、採取不正當手段，欺騙、誤導、招攬患者就醫的，責令改正，沒收違法所得，處一萬元以上三萬元以下罰款，情節嚴重的吊銷《醫療機構執業許可證》。



■重慶鼓勵醫師多點執業。



■醫院到處人滿為患。



■民眾對「醫改」寄予厚望。

## 鼓勵港澳獨資辦醫 首家港資醫院落戶重慶



■重慶大力扶持民營醫院。

作為中國西部唯一直轄市，重慶早在數年前，就已經進入國家允許「港澳獨資可以在內地設立醫院」的範圍，不過由於政策環境、管理觀念、人才需求等瓶頸，導致港澳資本一直在醫療領域遭遇投資「天花板」。近年來，重慶正在漸漸破解諸多難題——11月1日，重慶首家港資醫院重慶醫博肛腸醫院開業，由此揭開了港資進軍西南地區醫療產業的序幕。

### 允許外資全面進入醫療領域

重慶市新修訂的《重慶市醫療機構管理條例》中，規定允許香港、澳門服務提供者在該市設立獨資醫療機構，同時允許境外醫療機構、企業和其他經濟組織以合資或合作的形式設立醫療機構。

據記者了解，以往港澳在內地開設醫院診所只能以合資方式進行。「在內地90%的醫療服務由公立醫院提供，現在政策允許外資全面進入，這對港澳投資者而言是利好消息。」重慶港澳商會負責人表示。

重慶醫博肛腸醫院成為首個落地的香港獨資醫院，將把先進的診療技術和港式的管理服務帶進重慶從而輻射整個西南地區。香港醫博國際醫療集團執行董事姬友亞介紹，這是品牌在中國大陸的第17家專業肛腸連鎖醫院，在上海、杭州、天津等內陸十餘個大中城市落地生根，幾年來專科門診量已經超過百萬人次，全國市場佔有率為2.6%。

### 鼓勵港澳醫師赴渝執業

醫療人才不足也是從前外資難落地的重大障礙。對此，重慶規定醫療機構應當允許符合條件的醫師進行多點執業，並鼓勵公立醫院的高級職稱醫生到非公立醫療機構開展多點執業。

按照相關規定，所有二級甲等醫院及以上，具有高級職稱且執業超過3年的醫生，將有資格到其他醫院進行多點執業；港澳醫療人員赴渝執業亦受到官方鼓勵。

香港明基醫療投資管理集團總經理劉福強表示，外資獨資醫院將憑藉先進的技術和設備優勢分流部分民營醫院的患者源；打破原有的執業限制，允許多點執業，讓具備高超醫療技能的醫療專家前往民營醫療機構開展多地執業，同時，鼓勵高水平的醫生在業餘時間走出公立大醫院，到基層醫療機構行醫，能加強高層次醫療人員流動。