



■ 重慶擁有內陸最大的保稅港區。

今年上半年，在宏觀經濟下行壓力依然較大、全國經濟緩中趨穩的大勢下，中國西部唯一直轄市重慶經濟強勢增長，實現地區生產總值6440.51億元，同比增長10.9%，經濟增速居內地31個省市之首，遠高於全國3.5個百分點。其中第一產業增加值307.77億元，增長3.8%；第二產業增加值3482.28億元，增長12.8%；第三產業增加值2650.46億元，增長8.3%。這是自去年重慶提出「五大功能區」戰略以來，重慶經濟首份半年報。

■ 香港文匯報記者 張蕊

# GDP 增速破 10 居全國第一位

## 重慶試水PPP改革 破公共資本投資困局

今年8月，重慶市首批PPP（公共私營合作制）項目集中簽約，重慶市政府與中鐵建、港鐵等企業現場簽訂2個合作備忘錄和8個項目，涉及總投資1018億元人民幣。消息一經傳出即被多方關注，PPP改革成為熱門詞彙。

事實上，重慶關於PPP模式的探索，十多年前就開始了，全國第一個垃圾焚燒發電PPP項目，就是2002年開建、2005年投入使用的重慶北碚同興垃圾焚燒發電廠。該焚燒發電廠每天可處理生活垃圾1200噸，是由三峰環境集團與重慶市政府簽約，採取PPP模式中的BOT（建設—運營—移交）模式投資運營的。

記者觀察到，此次簽約的千億項目大單中，再次出現了「三峰環境集團」的影子。在重慶市政設施領域，重慶主城区第三垃圾焚燒發電廠、第四垃圾焚燒發電廠均由三峰環境集團採取PPP模式中的BOT模式投資建設。

三峰集團董事長雷欽平向本報記者詳解了PPP模式的利好：重慶主城区第三垃圾焚燒發電廠按日處理垃圾能力4500噸/天設計，投資約20億元，第四垃圾焚燒發電廠按日處理垃圾能力3000噸/天設計，投資約15億元。如果按照以往公共基礎設施全部由政府投資興建的模式，政府財政就要一次性投資35億元以上。而現在通過PPP方式，這35億元就由三峰集團出資，而政府分期購買企業的服務，不僅能減輕政府當期財政壓力，又能保持企業長遠、



■ 港鐵將參與重慶軌道交通建設。



■ 重慶試水PPP改革簽約儀式。

穩定的利潤來源。

此次簽約項目涉及六個領域，除傳統的高速公路、市政供水、垃圾處理、港口領域，還包括軌道交通、市郊鐵路、土地整治開發等新領域。

重慶市長黃奇帆表示，PPP改革將改變公共資本「獨木難支」的投資困局，對於重慶是一項能產生上千億資本、資金紅利的重大改革。據了解，此次重慶政府推出的項目是資金需求極大的項目，但也是公共產品屬性較弱，行業競爭性較強，行業盈利能力較強的項目。

### 央企外資成主力軍

此次與重慶政府合作的重點企業包括央企、港資等外資企業，民營企業尚未成主力軍。具體而言，高速公路方面，重慶高速公路已建成通車2200多公里，中國鐵建投資有限公司將與重慶合作，在已建成的公路中選擇約500公里線路經營；軌道交通項目，重慶現已建成通車里程170多公里，今年內將達到200公里，在建線路170多公里，香港鐵路公司計劃選擇部分線路與重慶合作。

重慶一位不願具名的企業高管表示：「現階段利率高企，社會資本對收益的預期水漲船高，基礎設施領域很難有符合民企預期的高收益。這是民企參

與PPP的難點之一。」他同時表示，和民營企業相比，首批集中簽約的PPP項目還是更多地指向了外資和港資。「外資港資的成本較低，的確是PPP項目最好的突破口。」

### 土地整治首次採用PPP模式

值得注意的是，這是重慶市第一次將土地整治以PPP的方式對外合作。在土地整治項目中，合作雙方為重慶地產集團與基金公司，將對該市釣魚嘴南片區進行土地整治。

地產集團是重慶有土地儲備功能的政府投融資平台，由融資平台而非政府直接與社會資本簽約合作，也是頗具重慶特色的PPP模式。

在重慶市國資委此前公佈的第一批市屬國有重點企業面向非公資本投資項目表中，重慶地產集團也拿出了旗下公司一超六星級酒店及配套項目，以成立合資公司的方式與社會資本合作。而根據其官方網站顯示，該集團在8月1日密集出讓了位於茶園、蔡家組團、北部新區共6塊合計1234.31畝土地。「現在的土地轉讓市場不如前兩年景氣，相關企業資金稍緊的情況可能存在，」相關人士分析，「但也說明政府是實實在在拿出盈利能力較強的項目與社會資本合作。」

## 重慶變革財政體制：成立產業引導投資基金

重慶財政體制變革頻出奇招——8月，重慶產業引導基金與首批合作基金管理人簽約儀式在渝舉行，昆吾九鼎、鼎暉投資、英飛尼迪集團以及西南證券、渝富集團等16家國內外知名PE成功簽約，成為了首批基金合作管理人。據了解，該引導基金採用政府行業指導下的市場化運作模式，計劃合作設立基金規模155.5億元。

據介紹，重慶設立產業引導基金，是財政扶持產業發展資金分配方式的重大革新——由「補貼投入」改為「股權投入」，真正發揮市場在資源配置中的決定性作用。該基金首期規模25億元，

將連續投入5年，力爭做到100億元以上。資金主要來源於市財政扶持產業發展的專項資金，以及其他政府性資金。

黃奇帆稱，產業引導基金將按照「政府引導、市場運作、科學決策、防範風險」的原則運行，政府只負責「兩端」，即在前端負責審定產業引導基金的總體投資方案，在後端把握各專項基金的投資方向，而對產業引導基金的運行管理，政府不干預，完全按照市場化原則運行，重慶官方此舉，亦希望通過變革減少財政撥付中的灰色地帶。



■ 重慶已成為亞洲筆記型電腦生產基地。



■ 重慶市長黃奇帆與梁振英特首一起為重慶·香港工業園揭牌。

### 提升GDP含金量

雖然有着「經濟增速稱冠全國」的亮眼成績單，但重慶市政府卻顯得相當低調。重慶市長黃奇帆用「符合預期、好於預期」八個字作為其自我評價——所謂符合預期，即指年初確定的GDP增速目標是11%左右，在預期區間之內；所謂好於預期，指投資、社會消費品零售總額、進出口主要指標增速分別達到18.3%、13.1%和41.8%，均高於年初預期目標；而CPI漲幅累計為1.7%，低於年初預期的3.5%。

產業結構調整是重慶經濟快速發展的積極因素。去年以來，重慶充實完善以長安汽車為龍頭的汽車產業集群、垂直整合筆記型電腦產業集群。目前重慶已形成「1+10+1000」汽車產業集群，「1」是指以長安汽車為龍頭，「10」是聚集國內外十個重要的汽車廠商，「1000」是上千個配套企業。

今年上半年，重慶汽車產業增長27.1%，超過增速排名第二的筆電行業11.1個百分點。汽車製造業實現利潤136.76億元，增長98.5%，對全市利潤貢獻率高達72.1%。在汽車和筆電兩大行業的帶動下，全市規上工業增長13%，全口徑工業對經濟增長的貢獻率達到61.7%，拉動經濟增長6.7個百分點。

同時，金融業為重慶經濟發展作出較大貢獻，成長為一個重要的支柱產業——去年金融業對GDP貢獻達8.6%，僅次於北京、上海。今年上半年，重慶金融業實現增加值727.77億元，增長9.1%。重慶的計劃是，2017年金融佔GDP比重重要達到10%，國民經濟證券化率力爭2017年達70%，趕上全國平均水平。

### 繼續扶持微企經濟

今年上半年，重慶小微企業所實現的增加值佔全市GDP的28.4%，數量卻佔到了全市企業數的93.9%，提供了400萬個就業崗位，佔全部就業人數的70%以上。截至6月底，重慶有小微企業43.2萬戶。重慶市累計發放微型企業財政補助資金33.67億元，累計發放各類政策性貸款119.48億元，引進風險投資3億多元。

小微企業上升為國家戰略，是從重慶開始的。三年前，重慶首次提出發展小微企業的課題，如今已經構建出一套完整的微企扶持體系。近日，重慶市政府再推「新十六條」，繼續扶持小微企業發展。

「新十六條」全稱《重慶市完善小微企業扶持機制實施方案》，其中引人注目的條款，包括：加大對微型企業融資扶持，微型企業可申請15萬元以內2年期的創業扶持貸款，貸款利率執行同期基準利率的，市財政給予承貸銀行1個百分點的獎勵，對符合國家有關規定的人群，可享受小額擔保貸款財政貼息；加大貸款擔保扶持，擔保機構為中小企業和微型企業融資性貸款收取的擔保費率在2%以下的新增擔保發生額，由市財政補助擔保機構0.5個百分點，市屬擔保公司為中小企業和微型企業融資性貸款收取的擔保費率控制在2%以內。

■ 重慶已經形成「1+10+1000」的汽車產業集群。

