國防部：開放低空空域明年全面推開

空管委近期將開會部署 為商務機大發展開綠燈

■內地將全面推開低空空域改革，料頒管理使用新規。圖為江蘇蘇州工業園區直升機機場正式開航。 資料圖片

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）隨着內地近年私人商務飛機等的興起，低空空域開放和管理改革備受關注。國防部新聞發言人楊宇軍昨日透露，近期國家空管委將召開會議，部署全面推開低空空域管理改革。國家空管委辦公室副局長杜強早前亦稱，近期將召開全國低空空域管理改革工作會議，會議將進一步推出針對性、操作性強的規範和規定，推進低空空域改革。有媒體指，會議將有望發佈《低空空域管理使用規定》，內地將爭取2015年全面開放低空飛行。

近期，某航空科技公司工作人員非法航拍，造成多架次民航飛機避讓、延誤，軍方組織千餘人處置並出動直升機迫降的後果。有分析認為，軍地雙方應推進低空空域管理體制改革。對此，楊宇軍昨日回應說，這是一個航空器非法違規飛行的事件，此類情況近年來確實有所增多，給正常的飛行秩序造成干擾，也影響了空防安全。空軍各級部隊始終保持着高度的警惕，及時發現並查證處置了多起類似的情況。

「中國擁有嚴密的空防制度體系，軍隊有能力維護好首都空防安全。」他強調。

試點擴至「兩大區七小區」

2010年下半年，內地低空開放政策開始起步，2013年開始進入各地推廣階段。目前，低空空域管理改革試點已擴大到瀋陽、廣州管制區以及唐山、西安、青島、杭州、寧波、昆明、重慶管制分區，即「兩大區七小區」。國家民航總局局長李家祥早前曾表示，2015年爭取內地全面開放低空飛行。

關於低空空域管理改革，楊宇軍說，近年來軍民航空管系統對低空空域管理改革進行了試點，主要是提高空域資源利用率，分類劃設空域，簡化審批程序，加強運行管理，促進了中國通用航空事業的發展，保證了飛行安全。「這裡我可以透露的一個信息是，近期國家空管委將召開會議，系統梳理改革試點工作，部署全面推開低空空域管理改革。」

外界分析認為，內地低空開放有望帶來萬億美元大蛋糕。中國民航局數據顯示，截至2013年底，全國獲得通用航空經營許可證的通航企業189家。專家預計，到2020年內地通用航空將實現規模化發展。屆時，內地通用航空器數量，將從2013年的1,500餘架，增長至超過一萬架，通用飛行小時將從2013年的52.98萬小時，增長至2020年的200萬小時。

■無人機使用越來越普遍。 網上圖片

通用航空主要是在距離地面約3,000米以下的低空空域飛行。通用航空的經營範圍主要包括公務飛行、私用飛行、飛行員訓練、體育與娛樂飛行、空中出租、農業、建築、攝影、勘探、觀測與巡邏等航空作業以及搜尋與救援等特殊飛行。

空中安全壓力增大

不過，專家提醒，低空空域放開需要一個過程，需要相關配套設施的完善，其中包括對航空器的監視、引導、控制等，必須採取一系列措施來保障安全。如果低空監管「一下子就放得很開」，那麼空中的安全壓力將大到無法承受，要循序漸進地調整。「低空開放絕不等於低空放開」，如果管理不當，將帶來嚴重的安全隱患。

■釣魚島主權問題是中日海上最大的衝突點。 資料圖片

中日磋商重啟防務海上聯絡機制

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）國防部新聞發言人楊宇軍昨日在記者會上表示，有關重啟中日防務部門海上聯絡機制專家組磋商，兩國防務部門正在協商中。此外，他還透露，中印將在兩國邊境地區增設邊防會晤點。

在回應有關中日磋商重啟中日防務部門海上聯絡機制問題時，楊宇軍指出，近年來中日關係出現的困難局面是日方一手造成的。日方應該深刻認識錯誤，採取切實措施，為雙邊關係的改善創造條件。

關於近日日本與美國、菲律賓舉行的聯合軍演，楊宇軍稱，中方一貫主張，有關國家之間的軍事合作應該有利於地區的和平與穩定，而不是相反。

中印將增設邊防會晤點

此外，楊宇軍介紹，10月中旬，中印雙方在新德里舉行了邊境事務磋商和協調工作機制會議，就維護邊境地區和平與穩定的措施達成了很多項共識，其中有許多是與軍隊有關的。譬如，雙方同意在兩軍總部、相鄰軍區和邊防部隊之間建立定期會晤機制，在兩國邊境地區再增設邊防會晤點，在兩軍總部之間建立熱線電話，在雙方一線邊防部隊之間建立電信聯絡等等。

印媒近日報道稱，印度政府已啟動為中印邊境警察部隊修建54座哨所的計劃，還將投入17.5億盧比的資金加強藏南邊境地區的基礎設施建設。對此，楊宇軍表示，中方希望印方能夠努力維護邊境地區的和平與安寧，而不是採取使局勢複雜化的舉動。

寧波驅動力

法治寧波 陽光亮權

從依法確權、制度限權到陽光亮權，寧波秉承着「依法治市」的理念，為權力紮起了一道道制度的柵欄，將權力關進制度的籠子裡。

針對黨政「一把手」存在的「一言堂」、「一支筆」問題，寧波市通過制度限權，讓「一把手」不直接分管財務、人事、工程建設、行政審批、物資及服務採購，從而達到決策權、執行權、監督權適當分解和平衡。

不僅如此，針對各職能部門手中的審批權力，寧波通過直接放權、委託執法、延伸機構等方式，先後將1924項市級部門行政權限下放到各縣（市）區，下放佔比近80%。同時，寧波市把「抽屜」、「口袋」、「腦袋」裡的審批標準擺到桌面上來，率先推出行政審批標準化建設，初步實現行政審批標準一體化、環節整體化、進度同步化、過程透明化。

在深化執法體制改革上，寧波市確認公佈45個市級行政強制主體和187項行政強制事項，清理公佈52個市級行政許可主體和403項行政許可事項。加強行政權力下放力度，目前已下放198項市級行政審批服務事項。完善城市管理行政執法體制，在市、區兩級城市管理部門擴大行使相對集中行政處罰權範圍。積極推進衛生城市、中心鎮簡政放權，賦予中心鎮部分縣級經濟社會管理許可權。

打造最透明政府

小到每天的空氣質量、飯店的餐飲安全指數，大到政府的財政預算、行政審批信息等，在寧波凡能公開的政府信息均向社會公開，使地方政府權力在陽光下運行。據中國社會科學院公佈的《法治藍皮書》顯示，寧波在43個同類城市「政府透明度」排名中三次名列第一。

為使公眾獲取政府信息，早在6年前寧波市就搭建了以市政府信息公開平台為主，以11個縣（市）區、6個管委會政府信息公開平台為輔，覆蓋市級78個政府機關和有關單位的完整平台體系。與此同時，6年來，全市通過政府信息公開平台主動公開政府信息77.28萬條，年均公開13萬條，內容涉及經濟、文化和民生各個領域，提升政府工作的透明度。

政府的錢袋子打算怎麼花？寧波市把財政預算信息曬到了網上。市本級和縣（市）區全部通過互聯網、報紙等向社會公開了財政預決算和政府序列部門的預算和「三公」經費預算。同時，積極推進財政審計信息公開，今年將公開範圍拓展到社保基金預算和國有資本經營預算。

體現立法首創精神

寧波市長期致力於法治寧波建設，35年來成績斐然，特別是2006年以來，進行了一系列卓有成效的探索和實踐，湧現出一大批在全國、全省叫得響的品牌，這為進一步推進法治寧波建設，奠定了堅實的基礎。

據寧波市人大常委會法工委初步統計，在現行有效的73件地方性法規中，多數法規整體上或局部體現了地方立法的首創精神。

自覺把實踐證明是正確的、成熟的、最終需要國家強制力保證執行的重大政策，通過法定程式上升為地方性法規，這類立法最能體現立法的首創精神。2012年3月1日，《寧波市醫療糾紛預防和處置條例》開始施行，因「寧波解法」的原創性，這一立法成為國內首創。

根據區域發展實際開啟立法項目，也是體現寧波立法首創精神的一個重要方面。以《寧波市慈城古縣城保護條例》為例，它是國內第一件專門為鎮內古蹟的整體性保護所立的地方性法規，為解決慈城古縣城保護中現代建築的拆遷、古縣城整體風貌維護等具體問題的解決提供了重要依據。

「皇家一號」案開審 11被告當庭認罪

香港文匯報訊 卷宗1米多高的河南鄭州「皇家一號」案，昨日經過長達六個半小時的庭審後，11名涉嫌在該案中協助組織賣淫者，當庭認罪悔罪。

「皇家一號」是位於鄭州市鄭東新區的一家夜總會，號稱「中原第一會所」。有媒體描述，這裡的女公關數量長期維持在500人左右，多時上千。還有人稱，這裡組織年輕女性明碼標價賣淫。一年前的2013年11月1日晚，警方對涉嫌色情違法行為的這家夜總會進行查處。133名涉案人員事後被移送檢察機關審查起訴，包括鄭州市公安局副局長周廷欣在內的8名民警涉案被查。

據中新社報道，河南省輝縣人民法院30日的庭審過程中，檢察機關指控被告人賈某某等11人在皇家一號國際娛樂會所擔任營銷經理期間，接待客戶、介紹公關小姐陪客人出台賣淫，並抽取提成等行為。

輝縣市人民檢察院認為11名被告人採用介紹等方式協助他人組織賣淫，其行為均觸犯了相關法律，應以協助組織賣淫罪追究刑事責任。

下午4時40分，唯一的一名女性被告人首先步出法庭。面對媒體鏡頭，身着紅色球鞋的她用白紙掩面，快速「躲」進警車。相對依次押解出審判庭的10名男性被告人，則顯得從容不迫。有的衝着人群觀望，有的一步三回頭。法院雖採取「不公開審理」，但依然吸引不少民眾圍觀。

■庭審結束後女被告人用白紙掩面登上囚車。 中新社

海博會今開幕 2500企參展

香港文匯報訊（記者 丘麗芳、李昌鴻、何花 東莞報道）「廣東21世紀海上絲綢之路國際博覽會」（簡稱海博會）由今日至11月2日在東莞市厚街鎮廣東現代國際展覽中心舉行，此次展覽共設廣東海上絲綢之路發展、投資合作平台和跨境電商等五大功能展示區。海博會吸引了40多個海上絲綢之路沿線和非沿線國家及港澳台等地區2,500家企業參展；近30位沿線國家或地區政要，18位沿線國家或地區駐廣州總領事館總領事等參會。

海博會作為海內外企業拓展商機的重要平台，吸引了大量海內外知名的企業，包括內地招商局國際、中集集團、華為、中糧集團和TCL集團等，而海外知名企業包括正大、嘉里、三星、LG等，預計整個博覽會簽約金額將超過1,600億元人民幣。

滇非法販賣動物案破 6人被拘9官遭問責

香港文匯報訊 雲南江城縣非法販賣野生動物案件於昨日告破，6名疑犯被捕和刑拘，9名官員被問責。

據中新社報道，日前，媒體曝出江城縣中越邊境3號界碑處存在非法盜賣和食用野生動物集散地，其中不乏獼猴、麂子、白鷴、果子狸、豪豬、豺狗、熊、竹鼠等國家保護野生動物或瀕危物種，動物來源多為越南。

目前，江城縣森林公安局將查獲的22隻野生動物移交給普洱市野生動植物救護繁殖中心，查獲的野生動物屍體及其製品全部進行了公開銷毀。同時，對該案件負有責任的江城縣森林公安局局長何紹良等9名官員進行行政問責，多人被停職檢查。

深鐵7號線 站後工程試驗段啟動

香港文匯報訊（記者 郭若溪、實習記者 廖雪蕙 深圳報道）深圳地鐵7號線已進入建設的第三年。地鐵7號線首個站後工程樣板站試驗段昨日正式啟動，上沙樣板站試驗段和安托山站停車場開始站後常規設備的安裝，同時安托山站、珠光站樣板站工程也將啟動。據工作人員透露，7號線計劃2016年底開通運營，現階段進度已經大幅度超前，預計能提前半年結束工程開通運營。

穗莞開通直達巴士

香港文匯報訊（記者 敖敏輝 廣州報道）記者從廣州交通部門獲悉，日前，由廣州開往東莞麻涌的兩路巴士368路、369路開通。據悉，這兩趟巴士可直接接駁廣州地鐵五號線和廣州BRT、ART等，全程票價僅需2元和3元人民幣。這是廣州首次開通直達東莞的巴士線路。

近年來，廣州加強與周邊城市公共交通的建設和優化，目前，廣州已經開通直達佛山的地鐵和巴士，今後，城際軌道交通線的建設將是重點。

據悉，東莞開通到廣州的巴士已經有不少，而廣州開通到東莞的巴士線尚屬首次。