

# 全軍推行軍費績效管理

## 花錢必問效 低效必問責 確保每一分用在刀刃上

香港文匯報訊 經中央军委批准，中國軍隊全面推行軍費績效管理工作，着眼花錢必問效、低效必問責，優化財力資源配置，改進經費支出管控，努力實現效益最大化，確保每一分軍費用在刀刃上。

新華社報道稱，全面推行軍費績效管理是深化軍費管理制度改革的有益探索，今年在總部和軍區層面選擇訓練模擬器材、醫院財經管理等五大類項目進行績效評價試點，到2020年全面推開，構建起科學合理、配套完善的軍費績效管理制度機制。

中央军委委員、總後勤部部長趙克石表示，推行事業經費績效管理，是貫徹落實習主席有關指示精神的重要舉措。將績效理念貫穿於軍費分配、使用、監督各個環節，規範預算編制執行，強化經費支出責任，必將有力推動經費更有效地向戰鬥力轉化，為服務保障實現強軍目標提供可靠財力支撐。

### 每項投入須申報績效目標

總後勤部印發《關於開展事業經費績效管理的指導意見》，明確規範軍隊開展事業經費績效管理的目標任務、方法步驟和措施要求。內容包括：

——確定績效目標，從源頭編制預算。現代戰爭是以巨大的經費物資消耗為基礎的，任何時候軍費投入都必須講求成本效益。軍費安排的每一項經費投入，都必須按預算項目申報績效目標，依據軍隊建設規劃計劃制定具體細化量化的事業建設標準、技戰術指標、預期成果效益、成本費用水準，以及對戰鬥力保障力生成的貢獻度等，使預算立項依據更加充分、指向更加明確、內容更加完整。針對績效目標的具體內容，選取最具代表性、最能反映項目績效特點的評價點，分類設置財務管理共性評價指標和項目成果個性評價指標，明確相應的考評標準和分值權重，為全面系統地評價經費績效設置標桿和尺度。

### 全程監控 對成果評定打分

——組織績效評價，強化預算執行全程管控。嚴



推行軍費績效管理，將有力推動經費更有效地向戰鬥力轉化。圖為解放軍演習。 資料圖片

格按照批准的預算和績效目標組織經費開支，結合預算執行跟蹤問效，及時分析掌握事業建設項目進展情況，全程監控建設成效是否符合批准預算確定的績效目標。凡與確定的績效目標發生偏離時，及時採取措施予以糾正，防止無預算、超預算開支和損失浪費。事業建設任務完成後，按照規範的績效評價工作程序，適時成立評價小組，擬訂具體實施方案，下達評價通知要求，對照批准的績效目標和評價指標，現場調查核實，客觀反映績效目標的實現程度，查找分析存在問題，研究提出改進意見建議。對事業建設成果進行績效評定打分，形成評價

結論，並以適當形式予以通報和公開公示，接受監督。

### 績效未達標 追究領導責任

——嚴格績效問責，落實預算管理主體責任。通過績效評價考核，對沒有實現績效目標要求、經費使用低效的單位和個人，給予通報批評並追究領導和管理責任，依照有關規定給予處分。將評價結果與財力資源配置掛鉤，形成預算編制、執行、監督、反饋的閉合回路，牽引軍費預算向能打仗、打勝仗聚力，提高經費保障效益。

## 解放軍今年最大演習東北登場

香港文匯報訊 由陸軍、空軍、武警等軍兵種聯合舉行的代號為「聯合行動—2014E」實兵演習，25日8時在瀋陽軍區洮南訓練基地拉開戰幕。這是解放軍2014年度組織進行的最後一場聯合演習，也是年度規模最大、參演要素最全、演練內容最複雜的聯合實兵演習。

### 近2萬兵力50餘架戰機參演

據《解放軍報》報道稱，此次參演的紅藍雙方由第39集團軍、第16集團軍、瀋陽軍區空軍，以及遼寧省軍區、武警某部、軍區戰後保障力量等相關單位組成，所涉軍兵種10餘個，參演兵力近2萬人。其中，空軍共出動8種機型、50餘架戰機。

新華網引述演習總導演、瀋陽軍區副司令員王西欣表示，這次陸空聯合作戰行動，實現了首次編組戰役級藍軍指揮實體等軍區級實兵演練的多個首次，主要

呈現出「實、真、全、難、嚴」五大特點。

### 力爭破解聯合作戰難點

王西欣介紹說，演習着眼戰略、聯合作戰和戰役指揮、戰術3個層面，重點研究演練16個重難點問題，檢驗評估聯合通聯能力、陸戰場聯合偵察情報、聯合預警防空、聯合指揮決策、聯合行動協同等5種能力，力爭在破解聯合作戰重難點問題上求突破、出成果。

按照解放軍總參謀部的部署，2014年度全軍為貫徹落實強軍目標和能打仗打勝仗要求，一共組織進行7場「聯合行動—2014」系列的聯合實兵演習。7場演習均以使命課題為牽引，緊貼作戰任



參與軍演的坦克和戰車。 電視截圖

務、作戰對手和作戰環境，強化重難點問題專攻精練，旨在創新聯合訓練運行機制和方法路子，生成和提高體系作戰能力。

## 澳洲擬查封中國逃澳貪官資產



自7月「獵狐行動」展開以來，公安部已從海外拘捕150多名經濟逃犯回國。 網上圖片

香港文匯報訊 人民網引述美國媒體報道稱，中國在此次大規模反腐運動中取得了幾個西方國家的幫助。目前，一場警方國際聯合行動正在展開，行動的對象是逃往澳洲的中國貪官。據估計，這些貪官攜帶的贓款高達10億美元。

報道說，估計在幾個星期之內，澳洲當局就會查封中方通緝的7名最重要經濟逃犯的資產。這是中國今年7月開始的「獵狐行動」的一部分。這一行動的目標是移居海外隱姓埋名的前中國官員。他們被控貪污大量公款。

澳洲中國市場研究集團董事總經理蕭恩·萊恩(Shaun Rein)說，確實有幾名偽裝成富商的嫌

疑人已經獲准定居在澳洲最大的城市。「你到了悉尼之後就會發現，許多1千萬、2千萬、3千萬的地產都是被一些和政府有關係的中國人買下了。這些人的巨額收入都不是許多澳洲人所能想像的。他們確實很腐敗。他們並不是你想在自己周圍見到的那種商人。」

雖然中澳之間並沒有引渡條約，但是澳洲政府可以依據《聯合國反腐敗公約》向中國提供協助。澳方警察相信，潛在的嫌疑人也包括一些已經加入澳洲國籍的人，他們通過洗錢把這些非法所得偽裝成來自中國的正當商業收入。澳洲聯邦警察宣稱，他們已成功沒收了一些中國經濟逃犯的非法所得。

## 中國民間要求三菱就擄掠勞工謝罪賠償

香港文匯報訊 中國民間對日索賠聯合會受中國被擄往日本勞工聯誼會的委託，日前致函日本三菱，就二戰擄日勞工問題，要求三菱坦率承認當年殘酷奴役中國被擄勞工的加害事實，進行反省，公開向受害者謝罪，並對受害者或遺孀予以總計3億元人民幣的賠償。

鑒於目前倖存的受害者均已高齡，人數日漸減少，為了在他們有生之年能夠討回公道，中國民間對日索賠聯合會要求三菱公司儘快就上述要求予以回應。

第二次世界大戰後期，大約有4萬中國人被強行抓擄到日本，在礦山、碼頭、建築工地從事重體力勞動，受到了非人的待遇和殘酷的折磨，其中被三菱奴役的受害者多達三千餘人。然而，戰後經過70年，三菱公司從未就過去的惡劣行為作出任何表示，更沒有對受害者及遺孀採取任何負責任的行動。

## 華客消費佔韓免稅店業績逾五成

香港文匯報訊 中國遊客對韓國免稅店的影響力日益增強，今年在免稅店銷售額的消費比重超過50%。

韓國樂天免稅店昨日發布的第三季度銷售額初步統計數據顯示，中國顧客的消費比重達53%。去年，該比重為45%，今年第一季度上升至50%，自第二季度以來徘徊在53%左右。與此相比，韓國本土顧客的消費比重第一季度為32%，第二季度以來降至30%左右。日本顧客的消費比重第一季度為13%，第二季度為11%，第三季度跌至10%左右。

在新羅免稅店，中國顧客的消費比重去年就已突破50%，今年上半年更是上升至60%。但韓國本土顧客的消費比重從去年的34%跌至今年的31%。業界普遍預測，在中國國慶長假期間來韓中國遊客人數創歷史新高的第四季度，中國顧客的消費在韓國免稅店銷售額中的佔比還會進一步提高。

得力於中國顧客的消費大幅增長，韓國免稅店內需



中國遊客已成為韓國免稅店的主要顧客。 網上圖片

低迷不振的情況下仍保持着兩位數增長。樂天免稅店第三季度銷售額達1.155萬億韓元(約85億港元)，同比增长12.1%。若來韓中國遊客人數不出現太大變化，全年銷售額有望達到4萬億韓元(約294億港元)。

## 管好軍費助提升軍隊實力

香港文匯網訊(記者 朱熾 北京報道) 中央军委批准的全軍部隊全面推行軍費績效管理工作，被視為軍費改革領域一項意義重大的探索。知名軍事評論員宋忠平向本報記者表示，此次軍費績效管理對於提升戰鬥力的作用相當明顯，優化財力資源配置以及嚴格經費支出管

控等規定可以使軍費使用更加合理。他認為，要把好鋼用在刀刃上，把一些曾經分配不合理的錢拿出來，向未來重點發展的部隊投入，要讓體制更加合理，增加信息化條件下作戰部隊的戰鬥力。

### 武器裝備研製可望更多投入

宋忠平認為，軍費改革的重點一是要增加軍費，二是要進行重新分配，即把以前浪費掉的部分投入重點部隊建設。他說，「長期以來中國奉行的是國土防衛型軍隊，所以陸軍比較多，而今後中國軍隊要向精兵之路前進。」在這個過程中，他建議應減少非戰鬥人員數量，以節省軍費來培養海軍、空軍以及二炮等兵源，從而提升軍隊整體戰鬥力和快速反應能力。他說，「要把一些曾經分配不合理的錢拿出來，向未來重點發展的部隊投入，要讓體制更加合理，增加信息化條件下作戰部隊的戰鬥力。」

近年來中國軍費增長快於國民經濟增速，而宋忠平認為中國軍費看似「多」卻並「不多」。他表示，目前軍費基本都是部隊的維持費用，將近一半以上用於日常開支，加上被浪費掉和被腐敗掉的部分，用在更新武器裝備和技術創新方面的投入則少之又少。他說，「社

絕腐敗加上軍費合理使用，能更多地把錢用在武器裝備的研製和採購上，以往的更新速度過慢等問題便可迎刃而解。」

但這位專家同時提醒，中國軍費使用不合理，是一個長期的過程，而軍費改革的嘗試也進行過多次，雖然每次革新都有進步，但還是有很多漏洞。他說，「改革不是一蹴而就的，要從體制制度的角度逐步去完善，這次績效管理也不是終點，是軍費改革中一個很重要的節點。」



專家解讀

## 網民熱議四中全會盼社會更法治

香港文匯報訊(記者 江鑫嫻 北京報道) 中國共產黨十八屆四中全會閉幕後，「全面推進依法治國」迅速成為網絡熱詞。網友們紛紛表示，四中全會開創了法治中國的新境界，短短幾千字的公報讓大家看到的是黨和國家厲行法治，規範權力使用，保證公平正義的堅強決心。民眾紛紛期待看到好的政策、新的舉措早落實、快落實、真落實，希望未來的社會能夠更公平、更法治、更和諧。

### 法治健全生活水平才會提高

是次四中全會的召開，引發了民眾對建設「法治國家」的期待和嚮往之情。有網友表示，法治能給每個人帶來更加公平的機會。人們期待着一個在法治引領下的國家，能夠讓公平的陽光普照，能夠讓自己的生活變得更加美好。

在仔細閱讀公報全文之後，有網友表示，「看過公報之後你會明白，法治也是具體的，它關乎國家治理更關乎百姓福祉，它與經濟也是緊密相連的。法治健全了，經濟才能健康發展，百姓生活水平才會進一步提高！」

### 希望依法治國落在實踐中

另外，許多網友希望，全面推進依法治國，不僅要寫在文件裡，更要落在實踐中。有網友認為，法律的生命，在於實施。實施法律時，必須杜絕「有法不依、違法不糾、雙重標準執法」等不良現象。

公報還提出，要將法治建設成效作為評價幹部的考核標準。建立行政機關內部重大決策合法性審查機制，建立重大決策終身責任追究制度及責任倒查機制。對此，網友們紛紛叫好。有網友評論稱：「依法治國貴在『治』，這個『治』字的精髓和靈魂是把公權力關進制度的籠子裡，迫使官員正當行使手中的權力，正確履行法定職責，實現權力和職責的有機統一。官員的法治意識，有利於全社會形成一種自覺守法的風氣。」

## 國研中心專家：海南或成第二個自貿區

香港文匯報訊(實習記者 劉芳園 海南報道) 上海自貿區掛牌一周後申報自貿區的熱潮再起，天津、深圳等城市競相成為熱門城市，不過國務院發展研究中心宏觀經濟研究部部長余斌更青睞海南。

據央廣網財經消息，余斌在日前舉行的國新辦新聞發布會上表示，未來幾年中國對外開放主要是服務業對外開放，如果從這個角度分析，海南應該成為繼上海之後的中國第二個自貿區。

「過去中國處於快速工業化進程，中國對外開放主要是工業製造業對外開放，從2013年開始，中國服務業增加值佔GDP比重已經超過第二產業。」余斌表示，現在需要解決的是服務業如何對外開放。

余斌認為，中國服務業率先對外開放的地區應該是海南，海南正在打造國際旅遊島，就是在探索以旅遊業為中心的服務業如何與國際接軌，如何開放，如何加快發展。