

廣州晒帳簿 首公布非稅收入

專家：可借鑒香港預算報告 列近三年數據

香港文匯報訊（記者 鍾俊峰 廣州報道）曬三公經費在以往是不少政府部門喜歡玩「躲貓貓」的事情，截止前日，廣州有96個部門一起公開了2013年決算，按照廣州財政局要求109個一級預算單位必須在前日達到晒帳簿的目標，只剩10多個機構還未公布，算是廣州歷年來最齊全的一次。此次決算公開有多個值得關注的亮點，除了以往三公經費外，多項新增項目的數據首次公布，比如非稅收入的公布；會議費的公開，以及開支最大的五個會議支出明細。

據了解，廣州市有41個政府部門、26個直屬機構、42個非政府序列部門被要求在前日公開2013年部門決算。從晒出的帳簿來看，增加的非稅收入數據成為一大亮點，得到社會各界的廣泛關注。記者從此次新增的非稅收入徵繳情況來看，內容包括了政府性基金收入、專項收入、行政事業性收費收入、罰沒收入、國有資本經營收入、國有資源（資產）有償使用收入、其他收入共七項非稅收入都要列明。其中行政性事業收費、罰沒收入最受公眾關注，比如計生社會撫養費也屬於行政性事業收費。

數據對比能看出問題

中山大學嶺南學院財政稅務系主任、教授林江對此評價稱，今年首次公布非稅收入也是亮點，是進步，但目前的公布說明有點不清楚。例如，對於非稅

收入有的納入國庫、有的納入預算管理、納入財政專項，它們之間是什麼關係並不明晰，這部分跟預算數也應有所比較。他表示，香港每年預算報告都以公布項目詳細、明晰、含金量高而為人稱道，廣州今後也可以借鑒香港預算報告，每次將近三年數據、當年預算、決算的數據在同一個報告中列出對照，「數據對比能看出問題」。

林江表示，目前廣州的預決算報告中多數只會對比上年，兩年的比較時段太短，而且基本上增加的支出就是業務量增長，減少就是精簡節約，「這樣的解釋沒有說服力，公布報告的目的是釋疑，而非存疑。」

支出說明要求更細化

本次晒帳簿的新看點還挺多，比如新增了會議費，其他經費的說明內容要求



■廣州市財政局表示，明年起，將對未公開帳目的部門主管追究責任。 網上圖片

也更細化。記者看到，決算情況說明中，每個部門還需要公布開支最大的前五個會議，除了公開開支數據外，還要求公開參會人數、會議名稱、會期。廣州市財政局表示，這種做法將更有利於公眾監督。

在說明細化方面，比如出國經費部分，不但要說明出國群組和人次等，還要求說明前往的國家和地區。取得的事業成效部分新增了列舉本部門重要項目的開展狀況、完成情況。

不晒帳簿部門 明年將追責

在往年，不少部門就是不晒帳簿，也沒有誰能把它怎麼樣，但是明年開始「躲」不了，不公開帳簿的，追責將有法可依。廣州市財政局表示，今年新修訂的《預算法》首次將預決算信息公開入法，明年起對於未按規定對有關預算事項公開和說明的，將追究負有直接責任的主管人員和其他直接責任人員的行政責任。

吉林農民燒秸稈污染環境被拘

香港文匯報訊 秸稈焚燒是形成霧霾天氣的主要成因之一，近日，吉林省梨樹縣一農民就因為擅自焚燒秸稈，造成環境污染而被梨樹縣警方行政拘留。

據中國之聲《央廣新聞》報道，12日的上午8點多，吉林省梨樹縣公安局沈洋鎮派出所是接到了群眾的舉報稱，沈洋鎮長豐村玉米地內是發生秸稈大面積燃燒，滾滾的濃煙借助風力飄出幾公里，嚴重污染了周邊的空氣。接到報警之後，民警迅速趕往現場，組織附近村民全力救火。經過民警和附近村民的共同努力，火勢在一個小時之後得到

控制。

經過民警事後調查了解，此次失火的主要原因是沈洋鎮長豐村八組村民劉某不顧當地政府的再三勸告，在自家地裡點燃玉米秸稈，並且沒有盡到監護義務，造成大面積火災，致使附近農戶大約五畝地左右的玉米稈被燒燬，嚴重影響了周圍的環境。

根據《中華人民共和國消防法》第六十四條兩項規定和《中華人民共和國治安管理處罰法》第十九條四項規定，警方決定對引起這次火災的當事人農民劉某行政拘留10天。

京津冀再現霧霾天 料明日減弱

香港文匯報訊（記者 朱燁、實習記者 朱昊 北京報道）僅隔一周，新一輪霧霾天氣再次襲擊京津冀地區。昨日，北京環保中心空氣質量報告顯示，東城區污染指數已達5級，為重度污染，首要污染物PM2.5濃度為220微克/立方米。北京市環境保護檢測中心數據顯示，昨日白天城六區污染指數為225-245，今日清晨北京將迎來重度霧霾。不過此次霧霾天氣停留時間較短，嚴重程度也不及上次，受弱冷空氣及大風影響，霧、霾天氣將在20日減弱。

市氣象台介紹，因京津冀地區地面風速減小，污染擴散氣象條件轉差等原因，河北中南部、北京平原地區昨日有輕度霾，能見度只有4至6公里；河北東部有輕微霾，能見度在5至8公里。中央氣象台已於昨日18時發布霾黃色預警，其最新預報顯示，北京南部、天津、河北西部沿山局地有重度霾。

「北馬」選手：若太嚴重就不跑

而在霧霾最重的19日白天，北京將迎來國際馬拉松比賽。一位「北馬」參賽選手表示，「將視霧霾情況而定，如果太嚴重就不跑了，馬拉松比賽本是追求健康，霧霾天裡跑步就違背這個意義了。」

今年初才來北京工作的李先生則對本報記者形容，「北京是我嚮往的城市，但是空氣質量實在太差強人意了，霧霾嚴重的影響了人們的出行，應該引起廣大人民的高度重視，保護環境從自我做起。」

氣象專家分析，從周一夜間開始，受南下冷空氣影響，上述地區的霧霾天氣將自北向南逐步減弱或消散。



■霧霾天氣嚴重影響民眾健康。 資料圖片

青島辦國際論壇 專家紛建言獻策

多國宜分擔海上絲路安全

習近平總書記於2013年10月訪問東盟國家時首次提出「建設21世紀海上絲綢之路」。當前，海上絲路建設已成為各方熱議的話題。有專家指出，「海上絲綢之路」是海上貿易之路，需要確保安全通暢。專家建議，可通過各國協調和協商採用分區劃塊的方式，負責海難事故的救助和救援。

■香港文匯報記者 王宇軒 青島報道

13個國家和國際組織的專家、國家相關部委負責人等500餘人參加了日前在青島舉行的「中國·青島海洋國際高峰論壇」。包括中國在內的海外專家從海洋管理、深海產業化開發、海洋科研成果創新和政府海洋科研中的作用等方面，為「21世紀海上絲綢之路」建言獻策。

為發展海洋經濟提供機遇

國家海洋局副局長王宏在論壇上時表示，「建設21世紀海上絲綢之路」將為加快區域經濟一體化，保護開發利用好海洋福祉提供重要機遇，同時也將為各國發展海洋經濟，推動海洋產業戰略調整和創新發展提供戰略機遇。

王宏指出，在世界經濟緩慢復甦與中國經濟歷經嬗變的過程中，海洋經濟因其廣闊發展空間和巨大發展潛力，有望率先完成戰略調整，成為世界經濟加快復甦的重要動力來源。據其介紹，經初步核算，2014年上半年，中國海洋生產總值25,796億元人民幣，同比增長8.6%。隨着世界經濟的持續低迷和國內經濟增速的放緩，中國海洋經濟由高速增長期進入結構調整期。

中國海洋科技面臨瓶頸

本次論壇發布了《新華海洋科技創新指數報告（2014）》。報告顯示，儘管青島、上海、廣州在海洋科技創新綜合能力方面居於前列，但在海洋科技創新投入、創新產出、創新應用及創新環境方面均存

在「非均衡」特徵。國家金融信息中心指數研究院執行副院長周文龍說，中國海洋事業發展目前仍面臨海洋科技的諸多瓶頸，海洋科技對海洋經濟發展貢獻率較之發達國家仍存在顯著的差距。

報告指出，中國海洋科技創新應更加注重海洋科技創新成果的轉化應用、海洋科技創新生態系統的科學構建和高技術領域的突破和關鍵核心技術的研發。報告建議，未來海洋科技創新在注重城市單體創新資源集聚的同時，加強產學研用及區域維度上的系統性融合，強化科技創新價值鏈條的整體性，通過新華海洋科技創新指數的對標，更具針對性地彌補單體城市海洋科技創新的局限。

要充分發揮聯合國作用

上海海洋大學海洋文化研究中心韓興勇指出，建設「21世紀海上絲綢之路」，可以讓海商先行，特別是民間的海商更可以通過大小的多樣貿易來與其通商，通過互惠來加強「21世紀海上絲綢之路」建設。

中國海洋發展研究中心研究員郁志榮也認為，「海上絲綢之路」就是海上貿易之路，海上貿易之路的開通最重要的是要確保海上交通運輸的安全通暢。而在一國無法應對的情況下，國家間的相互配合和協調顯得尤為重要。要充分發揮聯合國的作用，和國際海事組織（IMO）業務指導的功能。郁志榮建議，可根據就近原則，通過各國協調和協商採用分區劃塊的方式，負責海難事故的救助和救援。



■「中國·青島海洋國際高峰論壇」現場。

海上絲路建設難繞開日本

青島大學法學院副院長李廣民在論壇上則表示，日本是建設「21世紀海上絲綢之路」無法繞開的節點。儘管中國在經濟總量和貿易總量均優於日本，但中國人口眾多，主要產業處於產業鏈中下游，而且仍屬於發展中國家，中日經濟合作仍有很大潛力，而且對雙邊和地區，乃至全球經濟意義重大。

開發南海郵輪遊作戰略平台

廣東省社會科學院海洋經濟研究中心主任楊明則建議，通過開發南海郵輪遊艇旅遊和海島旅遊促進「21世紀海上絲綢之路」。「發展郵輪旅遊是中國發展現代旅遊業的戰略引爆點，具有強力促進國際旅遊目的地和遊客集散地建設的戰略平台作用。同時，中國與東盟各國也可共享共建「海上絲綢之路」的成果。」他說。

青島西海岸新區 探索海洋經濟轉型

2014中國·青島海洋國際高峰論壇在青島西海岸新區舉行。作為舉辦地，青島西海岸新區也成為此次論壇關注的焦點之一。與會專家認為，青島西海岸新區獲批為構建國家海洋強國戰略目標再添籌碼，是探索海洋經濟轉型升級科學發展的「試驗田」，將能為海洋強國戰略尋求支點。

中國海洋大學海洋發展研究院劉洪濱教授認為，青島西海岸新區應爭取設立中日韓自由貿易區，強化區域合作。

劉洪濱教授指出了青島西海岸新區在「一路一帶」（推進絲綢之路經濟帶、建設21世紀海上絲綢之路）戰略中的功能定位和發展方向。他認為，青島西海岸新區具備整體經濟實力強、產業基礎好，海洋資源豐富、環境承載力強，交通便捷、發展潛力大等優勢，國務院剛批覆的「西海岸經濟新區」發展規劃為打造「一路一帶」橋頭堡的核心區提供了契機。為發揮好這一作用，建立青島、日照、連雲港聯動發展機制，推動城市務實合作，深化區域合作平台與機制建設。



■國家金融信息中心指數研究院執行副院長周文龍發言。 本報青島傳真



■海洋生物學家麗莎·安·萊文作主旨演講。 本報青島傳真