



聚焦制度創新 借鑒香港經驗

南山 銳意改革 推建國際化城區

南山是打響中國改革開放「第一炮」的地方，是中國改革開放的先行地，更是深港歷史文化之根。在新一輪深化改革的歷史機遇期，圍繞着「三化一平台」的改革主攻方向，南山堅持以問題為導向，突出原創性、實效性、可複製性，找準「穴位」，銳意創新、大膽改革，爭當改革創新「排頭兵」。今年以來，先後完成11個區級重點改革事項，形成了一批「你無我有、你有我新」的示範性改革成果，掀起了一波波改革熱潮。

■香港文匯報記者 冉勇、孫韻

法治化：科技創新與司法制度創新深度融合



■深圳前海打造法治示範區，圖為深圳國際仲裁院揭牌。

南山是經濟大區、科技強區，互聯網產業優勢明顯。借高科技企業和研發力量集聚的區域特色和優勢，南山推出率先在全國建立首個「互聯網民事調解中心」及率先在全國開展政法機關跨部門網上辦案試點兩項改革讓

科技創新與司法制度創新深度融合，大幅提高政府部門辦事效率，增強司法的公信力。目前，「互聯網民事調解中心」今年已結案300餘宗，區公、檢、法利用跨部門網上辦案平台總計逾5千件，文書附件近5萬件。

據介紹，政法機關跨部門網上辦案，核心是利用大數據等先進科技成果，推動司法審判制度實現技術創新、機制創新和效能創新三大突破。這一改革率先在南山公安、檢察院、法院三部門試點。通過重點建設「犯罪情報信息系統」等信息共享平台，相關部門正完善換押證、電子簽章、電子卷宗等開發，推進法院案件綜合管理系統與政法跨部門網上辦案平台對接。

開創「互聯網+司法調解」新模式

「互聯網民事調解中心」改革主要用於調解智慧財產權方面的民事糾紛，採取網上遠端立案、視頻面對面等方式調解。目前，該中心已建立侵權風險預警機制、陪審團公開評議機制、智慧財產權司法保護指引，構築「侵權」預防網；在案件辦理上，當事人可通過視頻調解、長期合作、關聯企業共同和解等多種方式，在立案之日起10-15個工作日內快速處理。

據介紹，南山法院正建立企業智慧財產權權利人數據庫、完善高新企業產品風險預警提示、制訂網上遠端立案流程規則及解決方案等，完善智慧財產權審判體制機制，使當事人能足不出戶就能解決糾紛。

市場化：政府直接服務企業向專業機構服務轉變

企業是創新主體。南山區科創局最新數據顯示，今年1-5月，南山企業國際專利申請量1183件，佔全市的29%，全國的15%。今年上半年，南山高新技術製造業實現產值1990億元，佔全市的27%。全區新增國家級高新技術企業167家，總數達1163家，佔全市的40%，轄區上市企業達108家，成為中國上市企業集聚力第一區。

率先在全國構建區域科技創新服務體系是南山一大改革重點，以「政府引導、市場運作、園區載體、專業服務、協同創新」為總體思路，通過市場化手段，讓過去政府直接服務企業，轉為由專業機構提供服務。首推「科技服務電子券」，政府對企業的科技服務資助，不直接發放資金，由企業使用「科技服務電子券」在「南山創新線上平台」的服務清單上，自主選擇科技服務供應

商，實現企業與科技服務機構「線上+線下」互動。

據南山區科創局介紹，南山擁有30餘家孵化器，約佔全市60%，通過率先實施「大孵化器」科技創新戰略，引導由創業苗圃、孵化器、加速器、產業園區組成產業發展無縫鏈條，解決「成長難」。搭台引導銀行、擔保機構、投資基金等50家金融機構，推出中小企業融資貸、孵化貸、成長貸、集合發債等6大類科技金融產品，解決企業「融資難」。

此外，南山通過購買服務，率先創立市場化運作模式的「創業之星」大賽，促成投資機構和項目合作，解決「創業

難」。政府搭台，集羣轄區眾多科研院所等資源，共同組建產業聯盟、智慧財產權聯盟、標準聯盟，解決企業「個性化」服務。

專家：南山區改革緊跟經濟發展步伐

南山全面深化改革涉及8大領域、45項工作重點。在上半年深圳市重點改革項目督查評估中，深化「一核多元」、環保審批、互聯網民事調解、政法系統跨部門網上辦案、港籍陪審調解等5個項目屬全國先行先試；混合所有制醫療、「智慧黨建」等2個項目屬廣東省先行先試；行政審批、外籍人士子女上公辦學校、「E事通」等3個項目屬深圳市先行先試項目。11個區級重點改革項目都充分體現了「人無我有、人有我新」的改革亮點和南山特色。

中國科學院地理科學與資源研究所研究員張文忠表示，南山將改革的主攻方向與經濟發展緊密地結合在一起，再次發揮改革對南山發展的動力作用。同時，強化創新環境、創新平台和創新人才建設，把創新作為南山再創輝煌的新引擎。「這些理念和做法不僅對南山區創新發展具有實踐指導意義，對深圳建設創新型城市和全國建設創新型國家也具有重要的參考價值。」此外，張文忠認為，改革「行動計劃」將各項改革重點內容具體化，明確了工作的任務和方向，並落實到相關負責人和相應的部門，具有很強的操作性。在就解決海歸人士、外籍人士子女上公辦學校問題，明確提出要制訂出「符合條件的海歸人士、外籍人士子女上公辦學校暫行辦法」，目標是解決海歸人士、外籍人士子女關注的子女就學難的問題，為高層次人才解決後顧之憂。這一行動計劃不僅提出了工作任務和措施，也將工作分工落實到了牽頭區領導和統籌單位、參加單位，使得責任和分工明確化，具有可考核性。

在日前舉行的改革發展分析會上，南山公佈了今年上半年經濟社會發展和深化改革兩份「成績單」：上半年南山實現GDP 1466.91億元，同比增8.7%，總量排名全市各區第1；六大戰略性新興產業實現增加值739.7億元，增長15.8%，高出GDP增速7.1個百分點；全區工業增加值率達到38.1%，居全市各區之首。

縱觀近五年，南山堅持全力建設質量南山，加快轉型升級，經濟發展實現「四個翻番」：第三產業規模實現翻番，增加價值較2009年增長100.6%；工業經濟總量實現翻番，規

模以上工業增加值增長122.7%；稅收總額實現翻番，轄區稅收增長124.5%；非居民用電產出GDP實現翻番，效率提升了近一倍。

銳意創新、大膽改革的南山，在今年全球經濟持續復甦但不穩定的大背景下，全力推進11項區級重點改革事項，效果初顯。「勇立改革潮頭是時代賦予南山新的歷史使命。」南山區委書記、區委全面深化改革領導小組組長李小甘表示，南山將以「穩增長、促改革、調結構、惠民生」作為主線，堅持質量引領、創新驅動，努力打造經濟的南山質量。

實行港籍陪審和調解制度 商事審判體系接軌國際

前海，深圳特區中的「特區」。今年2月，前海法庭在全國率先成立了「深港商事調解中心」，聘請4名香港高校的研究學者、法律界專業人士作為港籍調解員。截至目前，共成功調解涉港案件42宗，調解結案率達67.7%，在業界引起強烈反響。

隨後，為深入推動深港兩地司法互助實現實質性突破，《前海法庭港籍人士陪審員選任方案》正式獲批，南山區通

過公開選任方式，選任4名具有香港法律工作經歷和專業背景的港籍市民擔任陪審員，參與前海案件的審理工作。現已完成資格審查，共有8名港籍市民成為候選人。

南山區在全國率先實行港籍陪審和調解制度，不僅體現司法公開，兼顧國際化的法律準則和道德觀念，更是着力探索建立「國際資本可以理解 and 信賴的商事審判體系」。

推教育國際化 港澳外籍學生入讀公辦學校「破冰」

南山聚集了深圳市約80%的高端人才，海歸、港澳、外籍人士尤其多。據統計，約13000名、佔全深圳市42%的外籍人口住在南山。率先探索解決符合條件的海歸人士、港澳、外籍人士子女上公辦學校問題，營造良好的國際化人才發展環境，推進教育國際化，是南山今年11項改革行動計劃中的一項重要內容。

南山區委書記李小甘表示，此項改革是南山建設宜居宜業的國際化海濱城區

的應有之義。在推動改革時仍需在制度上做些突破。「譬如，通過設定必要的限制條件，如在南山轄區註冊並納稅企業的外籍員工子女，可以就讀南山公辦學校等，在全深圳率先突破。」

南山區教育局有關負責人表示，目前此項改革已突破政策瓶頸，截至今年9月，已接收177名符合條件的海歸人士、外籍人士子女上小一、初一公辦學校入學申請，已錄取75人，切實解決高層次人才的後顧之憂。

引港醫療團隊 試點混合所有制社康中心

據南山區改革辦透露，南山在全廣東省先行先試推出的混合所有制醫療服務機構，目前正緊鑼密鼓籌建。由南山區衛計局、南山醫院與山東大學附屬生殖醫院已初步達成合作意向，採取股份合作方式，共同建立「山東大學深圳生殖醫院暨南山生殖醫療

中心」。同時，今年還選定1-2家新建社康中心試點混合所有制，通過引入香港全科醫療管理團隊或國內優秀民營醫療機構管理團隊，以託管或建設方式開展試點。

此外，為促進深港兩地人才交流培養，南山醫院耳鼻喉科與香港中文大學醫學院合作共建了「香港中文大學—深圳南山醫院聯合耳鼻喉—頭頸外科培訓中心暨顯微及內窺鏡技術實驗室」。據南山醫院院長駱旭東介紹，以唐志輝為代表的香港中文大學醫學院多位教授定期在南山醫院耳鼻喉科開展會診、疑難病例討論、示教手術、學術研究會議等交流活動，取得良好成效，該科所開展的人工耳蝸植入更填補了深圳醫療空白，助內地失聰患者帶來新「聲」，微創技術綜合實力更在國內處於先進水平。



■香港中文大學醫學院教授唐志輝(右一)在給患者做檢查。



■南山區擁有眾多的國家級高新技術企業，佔比深圳40%。