

北京網格化提速

政協提案獲高層重視 力爭年內覆蓋全城

提案追蹤

作為首都最核心的城區，東城區轄內有天安門、北京市政府、諸多國家部委所在地與文物古跡，可謂內地城區管理壓力最大的一個。而2004年在全國率先創設網格化管理模式後，該區的創新之舉贏得中央政法委等部門嘉許，亦迅速成為各地取經、效仿之樣本。記者近日了解到，今年一份關於推進網格化體系建設的市政協（第0155號）提案，再獲北京市高度重視。該提案答覆意見稱，北京力爭在年內基本實現「網格化全覆蓋」，且已將推進社會服務網、城市管理網與社會治安網「三網」融合工作提上日程。

香港文匯報·人民政協專刊記者 何凡、王頌

為2100多萬居民服務又要維護好城市面貌，對於任何城市治理者都是一道不易的試題。而在總面積20多平方公里的北京東城區，依托信息技術、劃分成589個社會管理網格的新模式將「大事化小」。

東城：新模式「大事化小」

據介紹，每個網格配備網格管理員、網格助理員、網格警員、網格督導員、網格黨支部書記、網格司法工作者、網格消防員7名管理人員，形成「天上有雲（雲計算）、地上有格（社會管理網格）、中間有網（互聯網）」的新型社會管理體系。依照分工，七種力量分別承擔了解社情民意、維護安全穩定、開展環境監督、整治治安重點、排查化解矛盾、落實社區矯正和安置幫教工作等職責，同時開展針對困難群體等方面的公共服務工作。經過數年發展，北京又形成了朝陽模式、西城模式等，而各區縣工作進展有快有慢。

為推進網格化服務管理體系建設，北京市政協社會和法制委員會與八個民主黨派組成調研組，赴北京街道和社區實地調研，座談研討，形成一份提案並於今年初提交。

該提案指出，與傳統的管理模式相比，網格化的突出



東城區委書記楊柳蔭（前排左二）調研社區。

國子監坐落於北京東城區，是全國重點文物保護單位。

東城區率先開展社區國防教育網格化管理試點。

特點是既管物，更見「人」，寓管理於服務之中，堅持「服務為先」理念，在服務中加強管理。同時，網格化體系是手段和工具，要強化責任落實，推動工作重心下移。

提案：強調「服務為先」

提案稱，網格化體系表面看是信息技術的應用和管理方式的變革，實質上涉及到政府職能轉變和行政管理體制改

革。處理好技術革命與行政體制改革的關係，通過管理扁平化，以塊為主，條塊結合，才能保證網格化管理的高效運轉。提案建議，在社區網格發現的問題，80%要在街道層面解決。同時宜將網格化工作列為政府年度的重點工作，列出「路線圖」和「時間表」。

該提案提交後，被列為今年北京市政協的副主席重點督辦提案。相關部門收到提案後，旋即展開深入研究，提出落實方案，向北京市委、市政府主管領導匯報。市

領導對此高度重視並予批示。

反饋：列為政府年度重點

提案答覆意見指出，社會服務與城市管理的重心在街道（鄉鎮）、社區（村）。相關部門將以突出「管用」為重點，以「服務為先」為核心，以擴大社會參與為方向，以強化頂層設計為前提，推動網格化建設工作，讓社會服務更精準、讓城市管理更精細、讓民眾生活更精彩。

提案針對性強 黨政落力推動



香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡、王頌）近日，北京市政協就檢查督促第0155號提案召開提案辦理協商座談會。提案承辦單位有關負責人表示，提案提出的若干條具體建言具有針對性和可操作性，對深入推進北京市網格化社會服務管理體系建設具有很強的指導意義。

會上，相關部門負責人通報了提案辦理及有關工作情況。與會委員對提案辦理效果給予肯定，並就進一步完善體制機制、加強統籌協調、推動重心下移、調動社會參與等方面提出意見建議。

北京市委社會工委書記宋貴倫表示，市政協連續兩年把網格化當作重點提案，提出了寶貴意見、良好建議，有力地推動了工作，使網格化工作近兩年取得很大進展。

北京市政協副主席趙文芝（見左圖）指出，此次提案辦理座談會既是協商會，也是督辦會。委員們提出了很好的建議，在辦理提案中，政府部門的城市服務管理水平也在不斷進步。希望有關部門以改革創新為動力，在轉變職能、作風上下功夫，抓好軟、硬件建設整合，通過推動網格化管理，不斷提高首都城市服務和管理水平。



北京市政協召開提案辦理協商座談會。

王長江：加大政協協商諮詢權重



中共中央黨校黨建教研部主任王長江。

將被國際社會當作判斷和評價中國民主發展狀況的依據和標準。而中共十八屆三中全會至少在兩方面留下了探索協商民主制度化的巨大空間：一是權力制約方面；二是國家治理方面。

可考慮單獨列出決策諮詢權

王長江表示，中共十八大提出要建立決策權、執行權、監督權既相互制約又相互協調的權力運行體系。在堅持中共領導的前提下，不同

的權力由不同的具體主體來行使，是權力運行機制改革的方向和對權力實現有效約束的關鍵。

「怎樣對不同的權力進行科學區分？綜觀各國經驗，可以觀察到一種帶普遍性的現象：在現代社會決策日益精細化、專業化的情況下，充分的諮詢越來越成為決策科學化必不可少的部分。諮詢權與其他權力日益分離，似乎是一個趨勢。在我國，黨委、政府、人大和紀委分別承擔着決策權、執行權和監督權的功能。除了這幾種權力的劃分本身仍需要進一步科學化外，特別需要提出的一個問題：可否考慮把諮詢權單獨列出，明確賦予政協？這個問題，值得深入探討。」他說。

建議諮詢權「入法」

而在國家治理方面，治理和管理最大的區別在於管理的主體是單一的，治理的主體則是多元的。因此，治理必然地包含着自治、共治的內容。考慮把諮詢權和一部分監督權委託給政協，無疑是一個符合國家治理現代化方向的選擇。與其把力氣花在建立新的智庫上，不如充分挖掘政協現有的智庫功能；與其讓體制外的監督無序發展，不如讓體制內的監督名副其實地發揮作用。

王長江建議，為推進協商民主的制度化，有必要考慮把諮詢權和一部分監督權賦予政協組織，並在憲法和法律中作出明確規定：政協擁有國家和政府重大決策的諮詢權；形成相應層級的重大決策必須事先在政協履行諮詢程序；在作出任何重大決策之前，都應以各種形式充分聽取政協意見。

黨派聲音 農工

推進醫養結合 加強養老服務



香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）近日，全國政協常委、農工黨中央副主席、上海市政協副主席蔡威（見圖）在全國政協雙周協商座談會上表示，醫養結合型養老服務模式可以滿足老年人醫療護理和生活照料的需求，對提高養老、康復與醫療服務的連續性和整體性具有重要意義。推進這項服務，應在評估體系、服務能力和醫療保險支持上下功夫。

他認為，首先要構建養老服務評估體系，建立起管理部門合作協調機制，制定統一、細化的評估標準，並培育第三方養老服務評估機構。他建議建立管理部門合作協調機制，由民政牽頭，衛計委、社保、財政等支持配合並分工明確，統籌安排社會福利、醫療康復、醫療保險、財務經濟等多方資源。同時，政府宜出台評估機構的准入標準、評估人員的資質要求和評估工作的具體內容等規定，並通過購買服務的方式，對評估機構進行公開招標。

建議政府對養老機構實施分類管理

在加強醫養結合型養老服務能力建設方面，蔡威建議政府對養老機構實施分類管理：對規模較大的養老機構，鼓勵其申辦內設醫療機構；對規模較小的養老機構，支持並鼓勵公立醫療機構與其建立醫療服務協作關係。同時，要推動養老機構服務向社區家庭病床延伸，培育穩定、高質的醫養結合型養老服務業的從業隊伍。

此外，要打造醫療保險支持體系，創新養老保險產品服務。他建議對符合醫療定點條件的、依申請納入定點範圍的醫養結合型養老機構放寬政策，及時准予開通醫保定點資格和批准實行醫保定點刷卡結算，並將現行養老機構的門診醫保改變為住院醫保。

致公 引導網絡反腐「獨奏」轉向「協奏」

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 何凡）全國政協常委、致公黨中央副主席、廣東省政協副主席王珣章近期在全國政協常委會代表致公黨中央發言時表示，網絡反腐是一把「雙刃劍」，要加強網絡監督立法，營造網絡監督良好環境。他認為，針對腐敗問題的網絡治理模式需要從政府的「獨奏」，向政府、社會、網民的「協奏」轉變，需要民間反腐與政府反腐的無縫對接。

王珣章指出，自「八項規定」頒布以來，社會力量參與反腐熱情高漲，網絡輿論監督腐敗成為公民參與反腐最直接、最廣泛的形式。不過，在推進反腐倡廉建設中發揮巨大作用的同時，也面臨一些問題，主要體現在對網絡反腐存在認識上的偏差；缺乏系統化的法律規範；可能侵犯他人合法權益及隱私；受理解決的機制還不健全等。

將網絡監督納入法制化軌道

就此，他指出，在巨大的反腐工程中，網絡顛覆了信息傳遞的不對稱性，全民網絡監督使腐敗無所遁形，為成功偵破腐敗案件立下了汗馬功勞。因此應統一思想，高度重視網絡反腐信息，充分利用這一新興的輿論監督資源，發揮其在反腐倡廉中不可替代的作用。同時應盡快將網絡監督納入法制化軌道，制定和出台相關法律法規對網絡監督加以規範。

王珣章認為，要加強輿情監測，完善網絡反腐信息處理和反饋機制。紀檢監察部門要建立獨立的網絡輿情監管機構，完善網絡輿論監控系統和監測機制。要從財政資金、技術設備、人才隊伍等方面予以重視和支持，加強網絡隊伍建設，引導、團結網絡中的「意見領袖」，發揮輿論導向的作用。